

Väljaandja:  
Akti liik:  
Teksti liik:  
Redaktsiooni jõustumise kp:  
Redaktsiooni kehtivuse lõpp:  
Avaldamismärke:

Majandus- ja kommunikatsiooniminister  
määrus  
algtekst-terviktekst  
17.11.2012  
05.04.2014  
RT I, 14.11.2012, 7

# Ohutusjuurdluse kord

Vastu võetud 09.11.2012 nr 72

Määrus kehtestatakse [lennundusseaduse](#) § 48 lõike 7, [meresõiduohutuse seaduse](#) § 72<sup>1</sup> lõike 6 ja § 73 lõike 7 ning [raudteeseaduse](#) § 42 lõike 12 alusel.

## § 1. Ohutusjuurdluse eesmärk

Ohutusjuurdluse eesmärgiks on õnnetuste ja intsidentide põhjuste väljaselgitamine ning ohutusalaste soovitude või ettepanekute tegemine sarnaste juhtumite vältimiseks tulevikus. Ohutusjuurdluse eesmärk ei ole süüle ega vastutusele osutamine.

## § 2. Ohutusjuurdluse valdkonnad ja ohutusjuurdluse korraldaja

(1) Arvestades lennundusseaduse § 48 lõikes 2<sup>3</sup>, meresõiduohutuse seaduse § 71 lõikes 1 ja raudteeseaduse § 42 lõikes 5 sätestatud erandeid, korraldab Ohutusjuurdluse Keskus järgmisi ohutusjuurdlusi:

- 1) väga raske laevaõnnetuse ja raske laevaõnnetuse ohutusjuurdlus;
- 2) lennuõnnetuse, tõsise lennuintsidendi ja lennuintsidendi ohutusjuurdlus;
- 3) raudteeliiklusõnnetuse, raudteeintsidendi ja raudteeveeremi otsasõidu ohutusjuurdlus.

(2) Veeteede Amet korraldab järgmisi ohutusjuurdlusi:

- 1) kerge laevaõnnetuse, ohtliku juhtumi ning väikelaevaga, riigihaldusülesandeid täitva laevaga, siseveelaevaga ja alla 15 meetri pikkuse kalalaevaga toimunud laevaõnnetuse ohutusjuurdlus;
- 2) raske laevaõnnetuse ohutusjuurdlus, kui Ohutusjuurdluse Keskus on selle korraldamise volitanud Veeteede Ametile.

## § 3. Ohutusjuurdluse alustamine ja sellest teavitamine

(1) Pärast teate saamist ja vajadusel täiendava info kogumist langetab ohutusjuurdluse korraldaja otsuse ohutusjuurdluse algatamise kohta, arvestades meresõiduohutuse seaduse § 71 lõikes 1, lennundusseaduse § 48 lõikes 2<sup>3</sup> ja raudteeseaduse § 42 lõikes 5 sätestatud erisusi.

(2) Ohutusjuurdluse algatamise otsus peab sisaldama ka otsust ohutusjuurdlust teostava ametniku (edaspidi *juhtivuurija*) määramise kohta.

(3) Ohutusjuurdlus korraldatakse nii avalikult kui võimalik, et tagada kõigi asjassepuutuvate isikute ärakuulamine. Ohutusjuurdluse korraldaja teavitab korrapäraselt asjassepuutuvaid ettevõtjaid, teise liikmesriigi ohutusjuurdlusasutust, kannatanuid ja nende sugulasi, kahjustatud vara omanikke, tootjaid, päästeasutust ning töötajate ja reisijate esindajaid ohutusjuurdlusest ja selle arengust ning annab võimaluse esitada oma arvamusi ohutusjuurdluse menetluse ja ohutusjuurdluse aruande kavandi kohta.

## § 4. Ohutusjuurdluskomisjon

(1) Sõltuvalt juhtumi keerukusest ning töömahukusest võib ohutusjuurdlust läbi viia kas Ohutusjuurdluse Keskuse määratud juhtivuurija üksinda või moodustab Ohutusjuurdluse Keskus ohutusjuurdluskomisjoni (edaspidi ka *komisjon*).

(2) Komisjoni liikmeteks määratakse ohutusjuurdluse või kitsama tehnilise valdkonna spetsialistid. Komisjoni liikmeks ei või määrata õnnetusega seotud tootjafirma, operaatorfirma või kindlustusandja esindajat ja töötajat, hukkunute või kannatanute esindajat või muud ohutusjuurdlusega huvide konflikti omavat isikut, samuti isikut, kes on seotud uuritavas õnnetuses süüd või vastutust tuvastava menetlusega.

(3) Komisjoni moodustamisel on komisjoni esimeheks Ohutusjuurdluse Keskuse poolt määratud juhtivuurija või Ohutusjuurdluse Keskuse juhataja. Ohutusjuurdluse Keskus määrab lisaks komisjoni esimehele komisjoni liikmed ja komisjoni ülesanded.

(4) Komisjoni koosolekud kutsutakse kokku komisjoni esimehe otsusel.

(5) Iga koosoleku kohta vormistatakse protokoll, milles fikseeritakse vähemalt ohutusjuurdluse kulg, esilekerkinud küsimused ja versioonid, vastuvõetud otsused, komisjoni esimehe juhised ning komisjoni liikmete eriarvamused. Protokollile kirjutavad alla kõik koosolekust osa võtnud komisjoni liikmed.

(6) Kui välisriigi ohutusjuurdlusega tegelev asutus on määranud uurimise juurde oma esindaja, siis on tal õigus osaleda komisjoni töös.

## **§ 5. Ohutusjuurdluse korraldamine**

(1) Ohutusjuurdluse eduka läbiviimise eest vastutab ning ohutusjuurdlust juhib konkreetse juhtumi juhtivuuriija.

(2) Juhtivuuriija korraldab uurimistoimingute läbiviimise, andmete ja asitõendite kogumise, säilitamise, analüüsimise ja ekspertiiside tellimise.

(3) Juhtivuuriija korraldab koostöö ja infovahetuse erinevate ohutusjuurdlusega seotud isikute ja asutuste, komisjoniliikmete, ekspertide ja nõustajate vahel.

(4) Juhtivuuriija viib läbi õnnetuspaiga uurimise raudteel võimalikult lühikese ajaga, et raudteeinfrastruktuuri-ettevõtja saaks raudteeinfrastruktuuri taastada ja avada see võimalikult kiiresti raudteeveeteenustele.

(5) Ohutusjuurdluse alustamisest teada saamisel peab raudtee-ettevõtja, lennundusettevõtja ja reeder kuni juhtivuuriija korralduseni alles hoidma kõik asitõendid ja esemete detailid, tehnilised sõlmed, dokumendid ja infosalvestusseadmete salvestised ning muu teabe, mis võivad omada tähtsust juhtumi põhjuste väljaselgitamisel ja esitama juhtivuuriija nõudmisel need talle.

(6) Juhtivuuriija tagab uurimisaruande ja vajadusel vahearuannete vastavuse rahvusvaheliselt kokkulepitud formaadile, nende õigeaegse valmimise ning avalikustamise.

(7) Informatsiooni ohutusjuurdluse kohta tohib üldjuhul väljastada vaid juhtivuuriija. Erandkorras ja eelneval kokkuleppel juhtivuuriijaga võib informatsiooni ohutusjuurdluse kohta väljastada uurimiskomisjoni liige või Ohutusjuurdluse Keskuse juhataja.

(8) Uuritava juhtumi asjaolude selgitamiseks teeb juhtivuuriija vajadusel koostööd riigi- ja kohalike omavalitsuste asutustega, ettevõtjatega ning muude isikutega nende käsutuses oleva teabe ja materjali uurimisprotsessis kasutamiseks.

## **§ 6. Ohuhoiatus**

Kui ohutusjuurdluse käigus tuvastatakse asjaolusid, mis viitavad püsivale kõrgele riskile, on ohutusjuurdluse korraldaja kohustatud viivitamata väljastama ohuhoiatuse. Ohuhoiatus väljastatakse kõigile teadaolevatele käitajatele, tootjatele, hooldusorganisatsioonidele ning järelevalvet teostavatele asutustele ja Euroopa Liidu asjaomastele institutsioonidele. Ohuhoiatus sisaldab faktilist materjali ning viiteid konkreetsele ohule. Ohuhoiatus ei sisalda soovitusi ega hinnanguid.

## **§ 7. Ohutusjuurdluse aruanne**

(1) Ohutusjuurdluse lõppdokumendiks olevale ohutusjuurdluse aruandele kirjutab alla juhtivuuriija või ohutusjuurdluskomisjoni puhul selle esimees ja kõik komisjoni liikmed. Komisjoni liikme lahkarmuse korral vormistab komisjon aruande komisjoni esimehe esitatud redaktsioonis. Komisjoni liige, kes ei ole nõus aruande sisuga, esitab eriarvamuse. Kirjaliku eriarvamuse koos põhjendustega lisab komisjon ohutusjuurdluse aruandele.

(2) Juhtivuuriija või ohutusjuurdluskomisjon vastutab ohutusjuurdluse täiemahulisuse ja kvaliteedi eest, järelduste objektiivsuse ja põhjendatuse, samuti ohutusjuurdluse aruande vormistamise kvaliteedi eest.

(3) Ohutusjuurdluse Keskuse korraldatud ohutusjuurdluse aruande kinnitab Ohutusjuurdluse Keskuse juhataja.

(4) Ohutusjuurdluse Keskuse poolt koostatud aruanne on avalik, välja arvatud andmete osas, millele on seaduse alusel kehtestatud juurdepääsupiirang. Aruanne tehakse kättesaadavaks Ohutusjuurdluse Keskuse veebilehel hiljemalt 12 kuud pärast juhtumi toimumist. Kui ohutusjuurdluse aruannet ei ole võimalik avaldada nimetatud tähtaja jooksul, avaldatakse vahearuanne.

(5) Ohutusjuurdluse aruande koostamisel tuleb võimalusel arvestada käesoleva määruse lisades 1 ja 2 toodud aruannete struktuure.

## **§ 8. Ohutusjuurdluse lõpetamine**

(1) Ohutusjuurdluse aruande allkirjastamisega ja kinnitamisega lõpeb juhtumi ohutusjuurdlus.

(2) Allkirjastatud ja kinnitatud ohutusjuurdluse aruanne on ohutusjuurdluse korraldaja ohutusjuurdluse tulemus, mis ei kuulu väljaspool ohutusjuurdluse korraldajat muude ametiisikute või riigiasutuste poolt kinnitamisele.

## § 9. Ohutuslaste soovitude ja ettepanekute menetlemine

(1) Raudteeseaduse § 43 lõikes 3 sätestatud raudteeliiklusõnnetuse, raudteeintsidendi ja raudteeveeremi otsasõidu kohta tehtud ohutuslaste soovitude arvestamise aruanne (edaspidi *ohutuslaste soovitude arvestamise aruanne*) tuleb esitada käesoleva määruse lisas 3 toodud vormil.

(2) Ohutuslaste soovitude arvestamise aruanne peab sisaldama ohutusjuurdluse aruandes esitatud soovitude menetlemise kuupäeva, rakendatud või kavandatud meetme ja selle põhjal saavutatud tulemuse kirjeldust. Ohutuslaste soovitude arvestamise aruande esitaja märgib aruandes soovitude menetlemise seisu aruande esitamise hetkel, milleks on „aktsepteeritud ja täidetud”, „menetlemine jätkub” või „soovitus tagasi lükatud”. Soovitude tagasilükkamist tuleb põhjendada ohutuslaste soovitude arvestamise aruandele lisatud seletuskirjas. Ohutuslaste soovitude arvestamise aruanne võib sisaldada ka teisi aruande esitaja oluliseks peetavaid lisasid.

(3) Lennundusvaldkonna ohutuslaste ettepanekute menetlemine toimub vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 996/2010, tsiviillennunduses toimuvate lennuõnnetuste ja intsidentide uurimise ja ennetamise kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 94/56/EÜ (ELT L 295, 12.11.2010, lk 35–50) artiklile 18.

## § 10. Ohutusjuurdluse taasavamine

Kui pärast ohutusjuurdluse lõpetamist ilmnevad uued tõendid ja asjaolud, mis on vastuolus ohutusjuurdluse aruande tulemustega ja võivad viia uute järeldusteni, taasavatakse ohutusjuurdlus.

## § 11. Uuritavate juhtumite arvelevõtmise kord

(1) Ohutusjuurdluse korraldaja peab arvestust uuritud juhtumite üle.

(2) Ohutusjuurdluse korraldaja säilitab kõik ohutusjuurdluse käigus koostatud või juurdluse seisukohalt olulised tõendid, dokumendid ja teabe digitaalses dokumendihaldussüsteemis ja paber kandjal alaliselt.

(3) Muud tõendid, töödokumendid, mustandid, protokollid, kirjavahetussalvestised ning foto- ja videomaterjal hävitatakse viis aastat pärast juurdluse lõpparuande ilmumist, kui ei ole ilmnenu vajadust juurdluse taasavamiseks.

## § 12. Määruste kehtetuks tunnistamine

Tunnistada kehtetuks järgmised määrused:

- 1) majandus- ja kommunikatsiooniministri 27. detsembri 2002. a määrus nr 77 „Laevaõnnetuste liigitamise, juurdlemise ja arvelevõtmise kord”;
- 2) majandus- ja kommunikatsiooniministri 28. aprilli 2003. a määrus nr 73 „Lennuõnnetuste ja -intsidentide uurimise kord”;
- 3) majandus- ja kommunikatsiooniministri 14. aprilli 2010. a määrus nr 24 „Raudteeliiklusõnnetuste, raudteeintsidentide, raudteeavariide ja otsasõitude uurimise kord”.

Juhan Parts  
Minister

Marika Priske  
Kantsler

[Lisa 1](#) Laevaõnnetuse ohutusjuurdluse aruande struktuur

[Lisa 2](#) Raudteeliiklusõnnetuse, raudteeintsidendi või raudteeveeremi otsasõidu ohutusjuurdluse aruande struktuur

[Lisa 3](#) Raudteeliiklusõnnetuse, raudteeintsidendi või raudteeveeremi otsasõidu ohutusjuurdluse aruandes tehtud soovitude põhjal võetud või kavandatavatest meetmetest aruanne