

Väljaandja:	Rahandusminister
Akti liik:	määrus
Teksti liik:	algtekst-terviktekst
Redaktsiooni jõustumise kp:	25.12.2015
Redaktsiooni kehtivuse lõpp:	31.12.2016
Avaldamismärge:	RT I, 22.12.2015, 1

Eelarveklassifikaator

Vastu võetud 16.12.2015 nr 47

Määrus kehtestatakse riigieelarve seaduse § 29 lõike 4 alusel.

1. peatükk Üldsätted

§ 1. Reguleerimisala

Määrusega sätestatakse eelarveklassifikaator, mille alusel toimub eelarvestamine, finantsarvestuse korraldamine ja eelarve piirmäärade seadmine.

§ 2. Eelarveklassifikaator

(1) Eelarveklassifikaator on kindlalt piiritletud arvestusobjektide kogum, mille alusel koostatakse riigieelarve, liigendatakse ministeeriumi valitsemisala eelarve ja seatakse eelarve piirmäärad.

(2) Eelarveklassifikaator on toodud käesoleva määruse lisas 1.

§ 3. Üld- ja arvestuspõhimõtted

(1) Eelarveklassifikaatori kasutamisel järgitakse järgmisi üldpõhimõtteid:

- 1) arusaadavuse põhimõte (*Understandability principle*), mille kohaselt eelarves ja finantsaruandes sisalduv informatsioon peab olema esitatud nii, et see oleks ülevaatlik ja üheselt mõistetav selle kasutajatele, kellel on sellest arusaamiseks piisavad finantsalased teadmised;
- 2) järjepidevuse ja võrreldavuse põhimõte (*Consistency and comparability principle*), mille kohaselt eelarvestamisel ja finantsaruandluses rakendatakse jätkuvalt samu arvestuspõhimõtteid ja esitusviise. Põhimõtete muutmisel on vajalik luua seosed eelnevate perioodidel kasutatud põhimõtete ja esitusviisidega, et tagada erinevate perioodide omavaheline võrreldavus;
- 3) läbipaistvuse põhimõte (*Transparency principle*), mille kohaselt eelarve ja finantsaruanne on korrapäraselt kättesaadav neile, kellel on õigus selles sisalduvat informatsiooni teada ja kasutada;
- 4) objektiivsuse põhimõte (*Objectivity principle*), mille kohaselt eelarves ja finantsaruandes esitatav informatsioon peab olema neutraalne ja usaldusväärne;
- 5) olulisuse põhimõte (*Materiality principle*), mille kohaselt eelarves ja finantsaruandes peab kajastuma kogu oluline informatsioon, mille avaldamata jätmine võib mõjutada nende põhjal tehtavaid otsuseid;
- 6) optimaalsuse põhimõte (*Optimality principle*), mille kohaselt eelarvestamisel ja finantsaruandluses täiendava detailsuse saavutamine ei tohi muutuda kulukamaks kui selle kasutamisest saadav kasu;
- 7) sisu ülimuslikkuse põhimõte (*Substance over form principle*), mille kohaselt eelarvestamisel ja finantsaruandluses lähtutakse tulude, kulude, nõuete, kohustuste, investeeringute ja finantseerimistingute kajastamisel nende majanduslikust sisust, mitte nende tekkimise aluseks lepingute ja muude dokumentide juriidilisest vormist.

(2) Eelarveklassifikaatori kasutamisel järgitakse järgmisi arvestuspõhimõtteid:

- 1) 2016. aasta riigieelarve koostamisel ja täitmisel kassapõhine arvestuspõhimõte, mille rakendamisel planeeritakse ja kajastatakse tulud, kulud, investeeringud ja finantseerimistingud raha liikumise hetkel ehk perioodil, millal raha laekub või välja makstakse;
- 2) alates 2017. aasta riigieelarve koostamisest ja täitmisest tekkepõhine arvestuspõhimõte, mille rakendamisel planeeritakse ja kajastatakse tulud, kulud, investeeringud ja finantseerimistingud nende tekkimise hetkest lähtuvalt, sõltumata raha laekumisest või väljamaksmisest;
- 3) tegevuspõhine arvestuspõhimõte, mille rakendamisel planeeritakse ja kajastatakse tulud, investeeringud ja finantseerimistingud programmide ja kulud tegevuste lõikes võimaldamaks avalike teenuste maksumuse täpsemat arvestust.

2. peatükk Arvestusobjektide kasutamine

§ 4. Arvestusobjektide liigitus

(1) Kassapõhise arvestuse pidamiseks ja riigieelarve kassapõhiste piirmäärade seadmiseks kasutatakse järgmisi arvestusobjekte:

- 1) organisatsioon;
- 2) eelarve liik;
- 3) eelarve konto;
- 4) eelarve objekt;
- 5) tegevusala;
- 6) toetus.

(2) Kassa- ja tegevuspõhise arvestuse pidamiseks ja riigieelarve tegevuspõhiste piirmäärade seadmiseks kasutatakse järgmisi arvestusobjekte:

- 1) organisatsioon;
- 2) eelarve liik;
- 3) eelarve konto;
- 4) eelarve objekt;
- 5) programm;
- 6) toetus.

(3) Tekkepõhise arvestuse pidamiseks ja riigieelarve tekkepõhiste piirmäärade seadmiseks kasutatakse järgmisi arvestusobjekte:

- 1) eelarveüksus;
- 2) eelarve liik;
- 3) eelarve konto;
- 4) eelarve objekt;
- 5) tegevusala;
- 6) toetus.

(4) Tekke- ja tegevuspõhise arvestuse pidamiseks ja riigieelarve tegevuspõhiste piirmäärade seadmiseks kasutatakse järgmisi arvestusobjekte:

- 1) eelarveüksus;
- 2) eelarve liik;
- 3) eelarve konto;
- 4) eelarve objekt;
- 5) programm;
- 6) toetus.

(5) Tekke- ja tegevuspõhise kuluarvestuse pidamiseks ja riigieelarve tekkepõhiste piirmäärade seadmiseks kasutatakse järgmisi arvestusobjekte:

- 1) tulu-/kuluüksus;
- 2) projekt;
- 3) majanduslik sisu;
- 4) ressurs/kulukoht.

§ 5. Organisatsioon

(1) Arvestusobjekti „Organisatsioon” (edaspidi *organisatsioon*) alusel liigendatakse riigieelarve vahendid asutuste lõikes, peetakse nende üle kassapõhist arvestust ja seatakse eelarve kasutamiseks kassapõhised piirmäärad.

(2) Organisatsioonid on toodud käesoleva määruse lisas 2.

§ 6. Eelarveüksus

(1) Arvestusobjekti „Eelarveüksus” (edaspidi *eelarveüksus*) alusel liigendatakse riigieelarve vahendid asutuste lõikes, peetakse nende üle tekkepõhist arvestust ja seatakse eelarve kasutamiseks tekkepõhised piirmäärad.

(2) Asutuse eelarve liigendamiseks rohkema kui ühe eelarveüksuse vahel luuakse eraldi eelarveüksuse tunnused. Kõigi eelarveüksuste üle peetakse tekkepõhist arvestust ja nende eelarve kasutamiseks seatakse tekkepõhised piirmäärad.

§ 7. Eelarve liik

(1) Arvestusobjekti „Eelarve liik” (edaspidi *eelarve liik*) alusel liigendatakse riigieelarve vahendid riigieelarve seadusest tulenevatele riigieelarve piirmäärade seadmise ja järgmisse eelarveaastasse ülekandmise põhimõtetele vastavalt.

(2) Eelarve liigid on toodud käesoleva määruse lisas 3.

§ 8. Eelarve konto

(1) Arvestusobjekti „Eelarve konto” (edaspidi *eelarve konto*) alusel peetakse arvestust majandusliku sisu järgi ning seatakse riigieelarve piirmäärad.

(2) Eelarve kontod on toodud käesoleva määruse lisas 4.

§ 9. Eelarve objekt

(1) Arvestusobjekti „Eelarve objekt” (edaspidi *eelarve objekt*) kasutatakse juhul, kui konkreetse aasta riigieelarves või Vabariigi Valitsuse poolt riigieelarve seaduse § 31 lõike 1 alusel kinnitatavas liigenduses määratletakse eelarve sihtotstarve detailsemalt lisaks eelarve liigile ja eelarve kontole.

(2) Eelarve objekt esitatakse kaheksakohalise koodina, milles:

- 1) esimene ja teine koht näitavad tähekombinatsioonina eelarve objekti liigi koodi;
- 2) kolmas ja neljas koht näitavad tähe- või numbrikombinatsioonina üleriigilist objekti või objekti kasutatavat valitsemis- või haldusala või tehingupartneri koodi vastavaid numbrikohti;
- 3) viies kuni kaheksas koht on objekti tunnus, sealhulgas tehingupartneri koodi korral selle neli viimast numbrit.

(3) Tehingupartneri koode kasutatakse eelarve objektina eelarve ja selle täitmise aruande konsolideerimiseks.

(4) Eelarve objektide liigid on toodud käesoleva määruse lisas 5.

§ 10. Tegevusala

(1) Arvestusobjekti „Tegevusala” (edaspidi *tegevusala*) kasutatakse arvestuse pidamiseks ja aruandluse saamiseks rahvusvahelise klassifikaatori *Classification of the Functions of Government (COFOG)* lõikes.

(2) Tegevusala kasutatakse arvestuse pidamiseks siis, kui valitsemisala ei ole läinud üle tegevuspõhisele eelarvele.

(3) Eelarve piirmäärad seatakse majandusarvestuse tarkvaras SAP (edaspidi *SAP*) kas kassa- või tekkepõhiselt tegevusalade kaupa, kuid asutusel on õigus eelarve piirmäärad ühelt tegevusalalt teisele ümber tõsta. Piirmäärade ümbertõstmiseks saadab asutus teatise Rahandusministeeriumile.

(4) Erandjuhtudel on valitsemisalal võimalik taotleda Rahandusministeeriumilt eelarve piirmäära seadmist kõrgemale kui 5-kohalise koodi tase.

§ 11. Programm

Arvestusobjekti „Programm” (edaspidi *programm*) kasutatakse arvestuse pidamiseks ja eelarve piirmäärade seadmiseks tegevuspõhise eelarve korral.

§ 12. Toetus

(1) Arvestusobjekti „Toetus” (edaspidi *toetus*) lõikes seatakse nii kassa- kui ka tekkepõhised piirmäärad eelarve kontode lõikes.

(2) Toetuste eelarve piirmäärad avab Rahandusministeerium koos sildfinantseerimisvahendite kasutamise taotlusega esitatud välistoetuse saamist kinnitava dokumendi alusel või Riigi Tugiteenuste Keskus pärast vastavate vahendite laekumist.

(3) Sildfinantseerimisvahendite taotlemise kord on sätestatud riigieelarve seaduse § 64 lõike 4 alusel kehtestatud määrusega.

§ 13. Tulu-/kuluüksus

Arvestusobjekti „Tulu-/kuluüksus” lõikes peetakse tekkepõhist kuluarvestust asutuse struktuuriüksuste kaupa ja seatakse kuluarvestuses tekkepõhised piirmäärad.

§ 14. Majanduslik sisu

(1) Arvestusobjekti „Majanduslik sisu” (edaspidi *majanduslik sisu*) lõikes peetakse tekkepõhiselt raamatupidamisarvestust ja kuluarvestust, grupeerides majandustehingud erinevatesse liikidesse lähtudes nende ühetaolisest sisust.

(2) Majanduslik sisu kuni 6-kohaliste koodidena on määratud rahandusministri 11. detsembri 2003. a määruse nr 105 „Riigi raamatupidamise üldeskiri” lisas 1.

(3) Majanduslikku sisu võib detailsemalt määrata, kasutades 6-kohaliste kontode alamkontosid.

§ 15. Projekt

(1) Arvestusobjekti „Projekt” (edaspidi *projekt*) kohta peetakse arvestust tekkepõhiselt lähtuvalt asutuse vajadustest.

(2) Projektile võib asutus seada tekkepõhise eelarve.

(3) Projektipõhine arvestus on kohustuslik materiaalse ja immateriaalse vara soetamise ja renoveerimise korral.

§ 16. Ressurss/kulukoht

(1) Arvestusobjekt „Ressurss/kulukoht” (edaspidi *ressurss/kulukoht*) kirjeldab asutuse tegevusi või asutuse kasutuses olevaid vahendeid kuluarvestuseks.

(2) Ressurss/kulukoht on kasutusel tegevuste ja ressursside kohta kuluarvestuse pidamiseks.

(3) Tegevuste või teenuste maksumusi arvestatakse asutuses väljatöötatud kuluarvestuse mudeli alusel.

3. peatükk Arvestusobjektide kodeerimine ja koodi kasutamine

§ 17. Arvestusobjektide kodeerimine

(1) Arvestusobjektide kasutamiseks luuakse ühtsed koodid (edaspidi *kodeerimine*). Koodid sisestatakse maksete teostamise ja arvestuse pidamise infosüsteemidesse.

(2) Rahandusministeerium kodeerib järgmiseid arvestusobjekte ja nende tasemeid:

- 1) eelarve liik;
- 2) eelarve konto;
- 3) eelarve objekt;
- 4) organisatsioon;
- 5) eelarveüksus;
- 6) toetuse tase „Toetuse liik” ja tase „Organisatsioon”;
- 7) projekti tase „Organisatsioon”;
- 8) majanduslik sisu;
- 9) programmi kõik tasemed;
- 10) ressursi/kulukoha tase „Ressursi liik” ja tase „Organisatsioon”;
- 11) tegevusala;
- 12) tulu-/kuluüksuse tase „Tulu-/kuluüksuse tunnus (T/K)” ja tase „Organisatsioon”.

(3) Asutus kodeerib järgmiseid arvestusobjekte ja nende tasemeid:

- 1) tulu-/kuluüksuse tase „Tulu-/kuluüksus – tase 1”, tase „Tulu-/kuluüksus – tase 2”, tase „Tulu-/kuluüksus – tase 3” ja tase „Tulu-/kuluüksus – tase 4”;
- 2) projekti tase „Projekt”;
- 3) ressursi/kulukoha tase „Ressurss/tegevus/kulukogum”;
- 4) toetuse tase „Toetus”.

§ 18. Arvestusobjektide kasutamine eelarve piirmäära olemasolu kontrollimisel

(1) Kui asutus ei kasuta SAP-i ja kui asutuse eelarve on kassapõhine, märgitakse e-riigikassasse saadetavale maksekorraldusele:

- 1) eelarveaasta number;
- 2) organisatsiooni tunnus;
- 3) eelarve liik;
- 4) eelarve konto;
- 5) eelarve objekt;
- 6) tegevuspõhise eelarve korral programm.

(2) Tekkepõhise eelarve korral esitavad asutused, kes ei kasuta SAP-i, eelarve, eelarve muudatuste ja eelarve täitmise andmete kohta aruande Riigi Tugiteenuste Keskusele hiljemalt järgmise kuu 25. kuupäevaks.

(3) Eelarve kontona kasutatakse käesoleva määruse lisaga 4 kehtestatud kõige detailsemat eelarve kontot.

(4) Riigi sihtasutusest ja aktsiaseltsist rakendusüksused kasutavad vahendatavate välistoetuste ning nende kaasfinantseerimise vahendite väljamaksete tegemisel käesoleva paragrahvi lõike 1 punktis 2 nimetatud tunnuse asemel määruse lisas 6 toodud järjetunnust.

(5) Kui asutus kasutab SAP-i, lisatakse kuludele ning investeerimis- ja finantseerimistingutele SAP-is:

- 1) organisatsiooni ja eelarveüksuse tunnus;
- 2) eelarve liik;
- 3) eelarve konto;
- 4) eelarve objekt, välja arvatud tuludest sõltuvate kulutuste korral;
- 5) tegevusala või programmi tase „Tegevusala”;
- 6) toetus, kui kulutus on seotud välistoetuse kasutamisega.

(6) SAP-i kasutavate asutuste eelarve piirmäärade piisavuse kontroll toimub SAP-is. Sealjuures kontrollitakse eelarve piisavust lähtudes käesoleva paragrahvi lõikes 4 toodust järgmiste erisustega:

- 1) eelarveüksuse korral kontrollitakse limiidi olemasolu kassapõhise eelarve korral organisatsiooni tasandil ja tekkepõhise eelarve korral eelarveüksuse tasandil;
- 2) tegevuspõhise eelarve korral kontrollitakse limiidi olemasolu programmi tasandil;
- 3) tegevuspõhise eelarve korral kontrollitakse limiidi olemasolu eelarve kontodel I, K või F.

§ 19. Määruse kehtetuks tunnistamine

Rahandusministri 17. septembri 2014. a määrus nr 33 „Eelarveklassifikaator” tunnistatakse kehtetuks.

Sven Sester
Rahandusminister

Veiko Tali
Kantsler

[Lisa 1](#) Eelarveklassifikaator

[Lisa 2](#) Administratiivne tunnus

[Lisa 3](#) Eelarve liik

[Lisa 4](#) Eelarve kontod

[Lisa 5](#) Eelarve objekti liigid

[Lisa 6](#) Rakendusüksuste järjetunnused