

Väljaandja:
Akti liik:
Teksti liik:
Avaldamismärge:

Riigikogu
seadus
algtekst
RT I 2001, 50, 283

Asendustäitmise ja sunniraha seadus

Vastu võetud 09.05.2001

Välja kuulutatud
Vabariigi Presidendi 28. mai 2001. a otsusega nr 1065

1. peatükk
ÜLDSÄTTED

§ 1. Seaduse reguleerimisala

(1) Käesolev seadus sätestab asendustäitmise ja sunniraha (edaspidi *sunnivahend*) mõiste ning sunnivahendi rakendamise menetluse.

(2) Käesolevas seaduses sätestatud menetluses võib seadusega ette näha erandeid.

§ 2. Sunnivahendi rakendamise eeldused

(1) Sunnivahendit rakendatakse, kui haldusorgani ettekirjutus jäetakse hoiatuses märgitud tähtaja jooksul täitmata.

(2) Sunnivahendit võib kuni ettekirjutusega taotletava eesmärgi saavutamiseni korduvalt rakendada. Sunnivahendit võib muuta.

(3) Sunnivahendit ei rakendata:

- 1) kohtulahendite täitmise puhul;
- 2) teenistusliku järelevalve läbiviimisel.

§ 3. Sunnivahendi rakendamise põhimõtted

(1) Sunnivahendi rakendamisel antavatele aktidele ja tehtavatele toimingutele kohaldatakse haldusmenetluse seadust, arvestades käesolevast seadusest tulenevaid erisusi.

(2) Sunnivahendi rakendamist ei käsitata karistusena.

(3) Kohustuse täitmise tagamiseks kasutatakse leebeimat sunnivahendit ja -määra, mis eelduste kohaselt on tõhusaimad. Haldusorgan peab valima sunnivahendi, mis isikut võimalikult vähe kahjustades sunnib teda täitma talle ettekirjutusega pandud kohustust.

§ 4. Ettekirjutus

(1) Ettekirjutus käesoleva seaduse tähenduses on haldusakt, mis paneb isikule kohustuse teha nõutav tegu või hoiduda keelatud teost.

(2) Karistuse määramine ei välista ettekirjutuse täitmise tagamiseks sunnivahendi rakendamist.

§ 5. Sunnivahendi adressaat

(1) Sunnivahendi adressaat on füüsiline isik või eraõiguslik või avalikõiguslik juriidiline isik, keda on ettekirjutusega kohustatud nõutavat tegu tegema või keelatud teost hoiduma. Sunnivahendi adressaat on ka isik, kelle suhtes rakendatakse käesoleva seaduse §-s 12 sätestatud ettekirjutuseta asendustäitmist.

(2) Kui adressaadi kohustused ei ole temaga lahutamatu seotud, võib sunnivahendit rakendada:

- 1) käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud isiku õigusjärglasele, kui ettekirjutusest tulenev kohustus kehtib ka tema kohta;
- 2) kolmandale isikule, kes seadusest tulenevalt vastutab sunnivahendi adressaadile ettekirjutusega pandud kohustuse täitmise eest.

(3) Käesoleva paragrahvi lõikes 2 nimetatud isiku suhtes on lubatud rakendada sunnivahendit pärast seda, kui ta on ettekirjutuses sisalduvast kohustusest ja sunnivahendi rakendamise võimalusest teada saanud.

§ 6. Sunnivahendit rakendav haldusorgan

Sunnivahendit rakendab ettekirjutuse teinud haldusorgan, kui seadus ei sätesta teisiti.

2. peatükk

SUNNIVAHENDI RAKENDAMISE MENETLUS

§ 7. Hoiatus

(1) Haldusorgan teeb enne sunnivahendi rakendamist adressaadile kirjaliku hoiatuse, milles peab sisalduma:

- 1) adressaadi ees- ja perekonnanimi ning aadress või juriidilise isiku nimi ja postiaadress;
- 2) viide ettekirjutusele, mille täitmist taotletakse;
- 3) kuupäev, milleni on aega ettekirjutus vabatahtlikult täita (kui ettekirjutus sisaldab kohustust teatud teost hoiduda, ei ole kuupäeva vaja märkida);
- 4) sunnivahend, mida rakendatakse ettekirjutuse täitmata jätmise korral;
- 5) hoiatuse teinud haldusorgani nimetus;
- 6) hoiatuse teinud haldusorgani volitatud ametiisiku allkiri;
- 7) hoiatuse koostamise kuupäev.

(2) Hoiatus võib kaasneda ettekirjutusega või olla tehtud eraldi teatena.

(3) Hoiatusega ettekirjutuse vabatahtlikuks täitmiseks antud tähtaeg peab võimaldama sunnivahendi adressaadil kohustus täita.

(4) Kui ettekirjutuse täitmiseks on võimalik rakendada mitut sunnivahendit, tuleb märkida nende liigid ja rakendamise järjekord ning rakendamise alustamise kuupäevad. Sunnivahendeid ei tohi hoiatuses kindlaks määrata alternatiivselt ega jätta sunni rakendajale õigust nende vahel valida. Uut sunnivahendit võib haldusorgan rakendada siis, kui esialgse sunnivahendiga ei ole ettekirjutuse täitmist saavutatud.

(5) Sunniraha rakendamise hoiatuses märgitakse ettenähtud sunniraha summa. Kui isikut kohustatakse tegema mitut tegu või mitmest teost hoiduma, tuleb sunniraha määrata iga kohustuse kohta eraldi.

(6) Asendustäitmise rakendamise hoiatuses märgitakse asendustäitmise kulude eeldatav suurus.

§ 8. Sunnivahendi rakendamise lubatavus

(1) Sunnivahendit on lubatud rakendada, kui adressaadile on tehtud teatavaks ettekirjutus, mis kehtib, ning seda ei ole hoiatuses märgitud tähtaja jooksul täidetud. Erandid sätestab käesoleva seaduse § 12.

(2) Sunnivahendi adressaadi põhjendatud taotluse alusel võib ettekirjutuse teinud haldusorgan sunnivahendi rakendamise edasi lükata ja teha uue hoiatuse, milles määrab ettekirjutuse täitmiseks uue tähtaja. Tähtaeg ei tohi olla pikem kui kaks kuud.

(3) Sunnivahendit ei tohi rakendada, kui:

- 1) käesoleva paragrahvi lõikes 1 sätestatud sunni rakendamise alused on ära langenud;
- 2) ettekirjutuse aluseks olnud õigusnorm on tunnistatud kehtetuks;
- 3) sunnivahendi rakendamine lükatakse edasi;
- 4) halduskohus peatab sunnivahendi rakendamise halduskohtumenetluse seadustikus (RT I 1999, 31, 425; 33, õiend; 40, õiend; 96, 846; 2000, 51, 321) ettenähtud korras.

(4) Sunnivahendi rakendamata jätmise otsusest teatab sunnivahendi rakendamiseks pädev haldusorgan viivitamata sunnivahendi adressaadile.

§ 9. Täitekorraldus

(1) Kui ettekirjutust ei ole hoiatuses märgitud tähtaja jooksul täidetud ja ettekirjutuse vaidlustamise tähtaeg on möödas, annab sunnivahendit rakendav haldusorgan sunnivahendit haldusorgani nimel vahetult rakendavale isikule kirjaliku täitekorralduse, mis peab sisaldama:

- 1) ettekirjutuse teinud ja sunnivahendit rakendava haldusorgani nimetuse;
- 2) sunnivahendit vahetult rakendava isiku ees- ja perekonnanime või juriidilise isiku nime;
- 3) viite haldusaktile, millega ettekirjutus tehti, ja ettekirjutuse sisu;
- 4) kinnituse, et hoiatuses märgitud sunnivahendit hakatakse rakendada;
- 5) adressaadi ees- ja perekonnanime või juriidilise isiku nime;
- 6) asendustäitmise korral sunnivahendi rakendamise kohta;
- 7) rakendatava sunnivahendi.

(2) Adressaadi nõudmisel peab sunnivahendit vahetult rakendav isik esitama talle oma ametitunnistuse ning täitekorralduse.

§ 10. Sunniraha

- (1) Sunniraha on hoiatuses kindlaksmääratud summa, mille peab adressaat tasuma, kui ta ettekirjutusega pandud kohustust hoiatuses märgitud tähtaja jooksul ei täida.
- (2) Sunniraha igakordse rakendamise ülemmäära sätestab seadus.
- (3) Adressaadil on õigus saada sunniraha tasumise kohta tasumist tõendav kviitung.

§ 11. Asendustäitmine

- (1) Kui adressaat hoiatuses ettenähtud tähtaja jooksul ei täida talle ettekirjutusega pandud kohustust, mis ei ole temaga lahutamatu seotud, võib pädev haldusorgan selle adressaadi kulul täita ise või korraldada selle täitmise kolmanda isiku poolt (asendustäitmine).
- (2) Kui asendustäitmist viib läbi kolmas isik, võib haldusorgan kohustada adressaati hoiduma asendustäitmise takistamisest. Haldusorgan annab asendustäitmist läbiviivale kolmandale isikule täitekorralduse.

§ 12. Asendustäitmise erijuhud

- (1) Asendustäitmist on lubatud rakendada ettekirjutuse, hoiatuse ja täitekorralduseta, kui vahetu oht avalikule julgeolekule või korrale tuleb kõrvaldada viivitamata.
- (2) Asendustäitmist võib ettekirjutuseta rakendada ka juhul, kui adressaadile ei ole võimalik ettekirjutust õigel ajal teha.
- (3) Ettekirjutuses näidatud kohustuse täitmiseks võib rakendada asendustäitmist hoiatuse ja täitekorralduseta, kui vahetu oht avalikule julgeolekule või korrale tingib ettekirjutuse kiirendatud täitmise.
- (4) Käesoleva paragrahvi lõigetes 1–3 loetletud juhtudel kohaldatakse käesolevas seaduses sätestatud sunnivahendi rakendamise menetlust käesolevas paragrahvis sätestatud erisustega.

§ 13. Asendustäitmise protokoll

- (1) Haldusorgan või tema volitusel asendustäitmist läbi viiv kolmas isik protokollib asendustäitmise toimingut. Adressaadi nõudel antakse talle protokollis ära kirja.
- (2) Protokoll peab sisaldama:
 - 1) haldusorgani nimetuse, kelle nimel või volitusel protokoll on koostatud;
 - 2) protokollis koostanud isiku ees- ja perekonnanime ning ametinimetuse;
 - 3) adressaadi ees- ja perekonnanime ning aadressi või juriidilise isiku nime ja postiaadressi;
 - 4) asendustäitetoimingut sisu;
 - 5) protokollis koostamise aja ja koha;
 - 6) protokollis koostanud isiku allkirja.

§ 14. Asendustäitmise kulud

- (1) Asendustäitmise kulude hulka kuuluvad:
 - 1) asendustäitmise läbi viinud haldusorgani kulud;
 - 2) asendustäitmise läbi viinud kolmandale isikule makstav tasu;
 - 3) hüvitis isikule, kellele on õiguspäraselt tekitatud kahju asendustäitmist rakendades.
- (2) Kui asendustäitmise tegelikud kulud oluliselt ületavad asendustäitmise rakendamise hoiatuses märgitud kulusid, peab sunnivahendit rakendav haldusorgan sellest kulude suurenemise selgumisel viivitamatult adressaadile teatama.

§ 15. Asendustäitmise kulude ja sunniraha sissenõudmine

- (1) Asendustäitmise kulud ja sunniraha nõutakse sisse täitemenetluse seadustikus (RT I 1993, 49, 693; 2001, 29, 156; 43, 238) sätestatud korras nagu kohtuotsusest tulenev rahaline nõue. Võlgnikuks on adressaat ja sissenõudjaks sunnivahendit rakendanud haldusorgan.
- (2) Sisse nõutakse asendustäitmise tegelikult kantud kulud, seda ka siis, kui nad ületavad hoiatuses märgitud eeldatava summa. Asendustäitmise kulude arvutamise korra ja asendustäitmise läbi viinud kolmandale isikule makstava tasu piirmäärad ning tasu maksmise korra kehtestab Vabariigi Valitsus.

(3) Erandina võib sunnivahendit rakendav haldusorgan asendustäitmise eeldatavad kulud enne asendustäitmise tegelikku algust kindlaks määrata ning ettemaksuna sisse nõuda. Pärast asendustäitmise läbiviimist tehakse tasaarveldus Vabariigi Valitsuse kehtestatud korras.

§ 16. Adressaadi õiguste kaitse

(1) Adressaat võib halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras pöörduda kaebuse, esialgse õiguskaitse taotluse või kahju hüvitamise nõudega halduskohtu poole, kui ta leiab, et sunnivahendi rakendamise on rikutud või võidakse rikkuda tema õigusi.

(2) Kaebuse esitamine ei peata ettekirjutuse täitmist ega sunnivahendi rakendamist, kui kohus ei otsusta teisiti.

3. peatükk

RAKENDUSSÄTTED

§ 17. Isikuandmete kaitse seaduse muutmine

Isikuandmete kaitse seaduse (RT I 1996, 48, 944; 1998, 59, 941; 111, 1833; 2000, 50, 317; 92, 597; 104, 685) § 31 senine tekst loetakse lõikeks 1 ning paragrahvi täiendatakse lõigetega 2 ja 3 järgmises sõnastuses:

« (2) Käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud ettekirjutuse mittetäitmisel võib andmekaitse järelevalveasutus rakendada sunniraha asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.

(3) Käesoleva paragrahvi lõikes 2 nimetatud sunniraha ülemmäär on 10 000 krooni.»

§ 18. Jäätmeseaduse muutmine

Jäätmeseaduse (RT I 1998, 57, 861; 88, õiend; 1999, 10, 155; 23, 353; 95, 843; 2001, 16, 72; 43, 239) §-s 49 tehakse järgmised muudatused:

1) lõikes 1 asendatakse sõna «otsuse» sõnaga «ettekirjutuse»;

2) lõige 5 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

« (5) Kui reostatud kinnisasja omanik ei täida käesoleva paragrahvi lõikes 4 nimetatud kohustust, korraldab reostuse likvideerimise asendustäitmise korras kohalik omavalitsus reostatud kinnisasja omaniku kulul asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.»

§ 19. Keskkonnajärelevalve seaduse muutmine

Keskkonnajärelevalve seaduse (RT I 1997, 86, 1460; 1999, 54, 583; 95, 843; 2000, 51, 319) § 30 punkt 1 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

« 1) rakendada asendustäitmist asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras;».

§ 20. Planeerimis- ja ehitusseaduse muutmine

Planeerimis- ja ehitusseaduses (RT I 1995, 59, 1006; 1996, 36, 738; 49, 953; 1999, 27, 380; 29, 398 ja 399; 95, 843; 2000, 54, 348; 2001, 42, 234) tehakse järgmised muudatused:

1) paragrahvi 52 täiendatakse lõigetega 5 ja 6 järgmises sõnastuses:

« (5) Järelevalveinseneri ettekirjutuse täitmata jätmisel võib kohalik omavalitsus rakendada sunniraha asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.

(6) Käesoleva paragrahvi 5. lõikes nimetatud sunniraha ülemmäär on 10 000 krooni.»;

2) paragrahvi 61 tekst muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

« (1) Ehitise omanik on kohustatud kohaliku omavalitsuse ettekirjutusel omavolilise ehitise likvideerima.

(2) Käesoleva paragrahvi 1. lõikes nimetatud ettekirjutuse täitmata jätmisel võib kohalik omavalitsus rakendada asendustäitmist asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.»;

3) paragrahvi 62 lõige 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

« (2) Kui ehitise omanik ei lammuta ajutist ehitist ehitusloas ja kasutusloas näidatud tähtajaks, võib kohalik omavalitsus teha ehitise omanikule ettekirjutuse käesoleva paragrahvi 1. lõikes nimetatud kohustuste täitmiseks.»;

4) paragrahvi 62 täiendatakse lõikega 3 järgmises sõnastuses:

« (3) Käesoleva paragrahvi 2. lõikes nimetatud ettekirjutuse täitmata jätmisel võib kohalik omavalitsus ehitise lammutamiseks ja ehitisega seotud maa-ala heakorrastamiseks rakendada asendustäitmist asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.»;

5)paragrahvi 65 lõige 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

« (2) Kui ehitise omanik või ehitusettevõtja ei ole kõrvaldanud avariiohtu, võib kohalik omavalitsus teha ehitise omanikule või ehitusettevõtjale ettekirjutuse avariiohu kõrvaldamiseks.»;

6)paragrahvi 65 täiendatakse lõikega 3 järgmises sõnastuses:

« (3) Käesoleva paragrahvi 2. lõikes nimetatud ettekirjutuse täitmata jätmisel võib kohalik omavalitsus rakendada asendustäitmist asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.»

§ 21. Päästeseaduse muutmine

Päästeseaduse (RT I 1994, 28, 424; 1998, 39, 598; 2000, 50, 316) § 28⁵täiendatakse lõigetega 4 ja 5 järgmises sõnastuses:

« (4) Ettekirjutuse täitmata jätmisel võib riikliku tuleohutusjärelevalve ametnik rakendada sunniraha asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.

(5) Käesoleva paragrahvi lõikes 4 nimetatud sunniraha ülemmäär on 10 000 krooni.»

§ 22. Tarbijakaitseaduse muutmine

Tarbijakaitseaduse (RT I 1994, 2, 13; 1999, 35, 450; 102, 907; 2000, 40, 252; 59, 379) § 15 täiendatakse lõigetega 3 ja 4 järgmises sõnastuses:

« (3) Käesoleva paragrahvi 1. lõikes nimetatud ettekirjutuse täitmata jätmisel võib Tarbijakaitseameti ametiisik rakendada sunniraha asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.

(4) Käesoleva paragrahvi 3. lõikes nimetatud sunniraha ülemmäär on 10 000 krooni.»

§ 23. Teeseaduse muutmine

Teeseaduse (RT I 1999, 26, 377; 93, 831; 2001, 43, 241) § 39 täiendatakse lõikega 3 järgmises sõnastuses:

« (3) Maanteeamet, Politseiamet või kohalik omavalitsus võib oma ametiisiku poolt tee omaniku käesoleva seaduse § 37 lõikes 1 nimetatud kohustuste täitmiseks tehtud ettekirjutuse täitmata jätmise korral rakendada asendustäitmist asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.»

§ 24. Veeseaduse muutmine

Veeseaduse (RT I 1994, 40, 655; 1996, 13, 241; 1998, 2, 47; 61, 987; 1999, 10, 155; 54, 583; 95, 843; 2001, 7, 19; 42, 234) § 40 täiendatakse lõikega 5 järgmises sõnastuses:

« (5) Kui kohustatud isik ei täida ettekirjutust põhjaveekihile ja veekogule tekitatud kahjustuse likvideerimiseks, võib riiklikku järelevalvet teostav ametiasutus rakendada asendustäitmist asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.»

§ 25. Väetiseseaduse muutmine

Väetiseseaduse (RT I 1997, 93, 1563) § 4 täiendatakse lõigetega 5 ja 6 järgmises sõnastuses:

« (5) Käesoleva paragrahvi lõikes 2 sätestatud kohustuse täitmata jätmise korral teeb registripidaja tootjale, töötlejale või importijale ettekirjutuse andmete esitamiseks. Ettekirjutuse mittetäitmisel võib registripidaja rakendada sunniraha asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.

(6) Käesoleva paragrahvi lõikes 5 nimetatud sunniraha ülemmäär on 10 000 krooni.»

§ 26. Välisõhu kaitse seaduse muutmine

Välisõhu kaitse seaduse (RT I 1998, 41/42, 624; 1999, 10, 155; 95, 843) § 28 lõige 3 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

« (3) Kui saasteallika valdaja ei täida keskkonnakaitseinspektori ettekirjutuses nõutud keskkonnakaitseabinõude rakendamise kohustust, võib keskkonnajärelevalve asutus rakendada asendustäitmist asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras.»

§ 27. Tulumaksuseaduse muutmine

Tulumaksuseaduse (RT I 1999, 101, 903; 2001, 11, 49; 16, 69) § 34 punkt 3 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

« 3) seaduse alusel määratud trahve ja sunniraha ning maksukorralduse seaduse (RT I 1994, 1, 5; 2000, 45, 279; 55, 365; 84, 533 ja 534; 2001, 17, 76; 43, 242) § 28 alusel tasutud intresse.»

28. Seaduse jõustumine

Käesolev seadus jõustub 2002. aasta 1. jaanuaril.

Riigikogu esimees Toomas SAVI