

**SELETUSKIRI****Avinurme valla, Kasepää valla, Lohusuu valla, Saare valla ja Mustvee linna  
ühinemislepingule**

**Ühinemislepingu õiguslik alus:** kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkt 10, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup>, haldusreformi seadus, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seadus ja Avinurme vallavolikogu ettepanek (21.01.2016 otsus nr 94) Lohusuu Vallavolikogule, Tudulinna Vallavolikogule, Laekvere Vallavolikogule, Mustvee Linnavolikogule, Torma Vallavolikogule, Kasepää Vallavolikogule ja Saare Vallavolikogule ning Kasepää Vallavolikogu (26.02.2016 otsus nr 9) ja Lohusuu Vallavolikogu (11.02.2016 otsus nr 5) otsused nõustuda Avinurme Vallavolikogu ettepanekuga; Mustvee Linnavolikogu ettepanek (28.01.2016 otsus nr 5) Avinurme Vallavolikogule, Kasepää Vallavolikogule, Lohusuu Vallavolikogule, Saare Vallavolikogule ja Torma Vallavolikogule ning Kasepää Vallavolikogu (26.02.2016 otsus nr 8) ja Lohusuu Vallavolikogu (11.02.2016 otsus nr 6) otsused nõustuda Mustvee Linnavolikogu ettepanekuga; Saare Vallavolikogu ettepanek (29.06.2016 otsus nr 27) Lohusuu Vallavolikogule, Avinurme Vallavolikogule, Kasepää Vallavolikogule, Mustvee Linnavolikogule, Pala Vallavolikogule ja Palamuse Vallavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine ja ühinemisläbirääkimised ning Lohusuu Vallavolikogu (22.08.2016 otsus nr 41), Avinurme Vallavolikogu (18.08.2016 otsus nr 122), Kasepää Vallavolikogu (19.08.2016 otsus nr 39) ja Mustvee Linnavolikogu (30.08.2016 otsus nr 39) otsused ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta ning sellele järgnenud ühinemisläbirääkimiste tulemused.

Vastavalt Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup> lõike 2 punktile 1 lisatakse ühinemislepingule seletuskiri, milles peab olema märgitud haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus, territooriumi suurus (pindala) ja alaliste elanike arv.

**1. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus.**

- Ajaloolise (1918-1940. a) haldusjaotuse järgi kuulusid kõik viis ühinevat omavalitsust Tartumaa koosseisu. Eesti NSV ajal pärast rajoonide moodustamist kuulus ühinevate omavalitsuste territoorium Mustvee rajooni koosseisu ajavahemikul 1950 - 1959.
- Piirkonnas asub III tasandi teenuskeskus (TÜ RAKE 2015. a uuringu alusel) Mustvee linn, kus asuvad huvikool, perearstid, gümnaasium, kiirabijaam, päästekomando ning suuremad kauplused. Tulenevalt selles ja logistilisest asukohast on ühinemislepingus kokku lepitud uue omavalitsuse halduskeskusena Mustvee linn.
- Ühinemise tulemusena on võimalik vaadelda piirkonda kui tervikut, mis on eelduseks omavalitsuse jätkusuutlikule tegevusele ja majandusliku võimekuse kasvule.
- Suureneb piirkonnasisene koostöö ning väheneb rivaalitsemine, ühiselt saab paremini planeerida piirkonna arengut.
- Ühise planeerimise ja arendustegevusega tagatakse mõistlikum ressursside kasutus ning otstarbekam investeeringute kavandamine ja elluviimine.

- Tagatakse suurem haldussuutlikus ja kvaliteetsemad avalikud teenused. Suuremas omavalitsuses on võimalik osutada ka selliseid teenuseid, mille sihtrühm eraldiseisvate valdadena/linnana on liiga väike.
- Ühinemine võimaldab paremini ära kasutada omavalitsuste turismipotentsiaali (sh Peipsi järv, piirkondade ajaloo- ja kultuuripärand, vanausuliste temaatika, Kalevipoja temaatika) ning ühiselt turundada Peipsi piirkonda.

## 2. Territooriumi suurus (pindala) ja alaliste elanike arv.

Ühinenud omavalitsuste haldusterritooriumi pindalaks kujuneb 567,93 km<sup>2</sup>, elanike arv kokku on 1.01.2016. a seisuga rahvastikuregistri andmetel 5 767.

Kohalik omavalitsus	Elanike arv 1.01.2016	Pindala km <sup>2</sup>
Avinurme vald	1321	193,62
Kasepää vald	1216	40,87
Lohusuu vald	722	103,28
Saare vald	1160	224,71
Mustvee linn	1348	5,45
<b>Kokku 5 omavalitsust:</b>	<b>5767</b>	<b>567,93</b>

## 3. Põhitegevuse tulud ja netovõlakoormus.

Ühinenud omavalitsuse põhitegevuse tulude koondsumma on ligikaudu 6,5 miljonit eurot (2015. a tekkepõhise täitmise andmetel) ja netovõlakoormus absoluutarvuna 2,1 miljonit eurot ehk ligikaudu 33% põhitegevuse tuludest.

	Saare	Kasepää	Avinurme	Lohusuu	Mustvee	KOKKU
<b>Põhitegevuse tulud</b>	<b>1 291 080</b>	<b>941 882</b>	<b>1 614 455</b>	<b>765 254</b>	<b>1 869 701</b>	<b>6 482 372</b>
Põhitegevuse kulud	-1 189 396	-835 682	-1 395 452	-718 421	-1 841 579	-5 980 530
<b>Põhitegevustulem</b> (omafinantseerimise võimekus)	<b>101 685</b>	<b>106 200</b>	<b>219 003</b>	<b>46 833</b>	<b>28 122</b>	<b>501 843</b>
Eelarve tulem (ülejääk/puudujääk)	62 236	9 604	212 302	29 352	-219 004	94 490
Likviidne vara	81 513	80 803	566 219	108 211	1 659	838 405
Netovõlakoormus (absoluutarv)	127 661	-3 562	694 967	122 157	1 181 169	2 122 392
<b>% põhitegevuse tuludest</b>	<b>9,89%</b>	<b>-0,38%</b>	<b>43,05%</b>	<b>15,96%</b>	<b>63,17%</b>	<b>32,74%</b>
Netovõlakoormuse ülemäär	774 648	637 200	1 314 018	459 153	1 121 821	3 889 423
<b>Kasutamata võlakoormuse limiit</b>	<b>646 987</b>	<b>640 762</b>	<b>619 051</b>	<b>336 995</b>	<b>-59 348</b>	<b>1 767 031</b>