

Приостановление права розничной продажи алкогольных напитков с 22:00 до 10:00 часов

Принято 22.04.2021 № 152

На основании п. 1 ч. 1 ст. 36 Закона «Об алкоголе» и учитывая положения части 2 той же статьи:

1. В интересах обеспечения общественного порядка приостановить по всей стране в период с 22:00 до 10:00 часов право розничной продажи алкогольных напитков в точках продажи, где разрешена продажа алкогольных напитков для потребления на месте.
2. Ограничение, указанное в пункте 1, не распространяется:
 - 1) на торговые точки на борту воздушных судов, используемых для международной перевозки пассажиров, а также на зону ограниченного доступа международного аэропорта и зону пассажирского терминала международного порта после проверки на борту;
 - 2) при оказании гостиничных услуг на минибар, расположенный в номере гостиничного предприятия, или во время завтрака.
3. Министерству экономики и коммуникаций незамедлительно через регистр экономической деятельности довести распоряжение до сведения лиц, занимающихся розничной продажей алкоголя.
4. В соответствии с ч. 4 ст. 49 Закона «Об алкоголе» государственный надзор за выполнением требований, связанных с розничной продажей алкогольных напитков, а также за соблюдением ограничений на распитие напитков на своей административной территории осуществляет волостная или городская управа.
5. Распоряжение вступает в силу с момента его подписания. Пункты 1 и 2 вступают в силу 1 мая 2021 года. Распоряжение действительно до 31 мая 2021 года (включительно).
6. Распоряжение опубликовать в государственном вестнике Riigi Teataja и на сайте kriis.ee.
7. Владельцам средств массовой информации опубликовать распоряжение незамедлительно.

С целью защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса, в том числе континуитета государства распоряжением устанавливаются ограничения свободы предпринимательства для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

В данный момент действует распоряжение Правительства Республики № 116 от 18 марта 2021 года «Приостановление права розничной продажи алкогольных напитков с 22.00 до 10.00 часов», которым в интересах поддержания общественного порядка с 1 апреля 2021 года по 30 апреля 2021 года с 22.00 до 10.00 часов в стране в целом было приостановлено право на розничную продажу алкогольных напитков в точках продажи, где разрешена розничная продажа алкогольных напитков для употребления на месте.

Постановлением вводится ограничение на новый период, поскольку в Эстонии по-прежнему широко высокая заболеваемость и распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19. Показатели инфицирования коронавирусной инфекцией немного улучшились, но уровень инфицирования остается очень высоким, а система здравоохранения находится под сильной нагрузкой. Решением Департамента здоровья в Эстонии в связи с широким распространением коронавирусной инфекции вводится чрезвычайная ситуация в области здравоохранения, на основании которой было реорганизовано оказание помощи врачами-специалистами и врачами общей практики в условиях стационара, чтобы обеспечить, прежде всего, доступность медицинских услуг для лечения пациентов с коронавирусной инфекцией и затем для лечения других болезней.

Цель ограничений - предотвратить и пресечь распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19. Необходимость нового ограничения права на продажу алкогольных напитков в розничной торговле вытекает из эпидемиологической ситуации в Эстонии. По сравнению с постановлениями Правительства республики № 322, 348, 412, 10, 76 и 116 распространение коронавирусной инфекции все еще очень велико. Все сопоставимые показатели ниже, чем на момент

введения в действие распоряжения № 116, но выше, чем на момент введения в действие распоряжения № 322, 348, 412, 10 и эквивалентны тем, которые были на момент введения в действие распоряжения № 76. Несмотря на то, что заболеваемость имеет тенденцию к снижению в результате установленных ограничений, национальный уровень заболеваемости в Эстонии все еще очень высок, а нагрузка на систему здравоохранения очень высока.

На момент введения в действие распоряжения № 116, т.е. 17 марта 2021 года за последние сутки было сделано 1784 положительных теста, что составляет 20,7% от общего количества тестов. Всего за сутки в больницах было открыто 87 новых случаев заболевания COVID-19. В стационарном лечении нуждалось 690 пациентов. На искусственном дыхании находилось 48 пациентов и в интенсивной терапии – 66 пациентов. За сутки умерло шесть человек. Всего с начала пандемии до этого момента в Эстонии от коронавирусной инфекции умерло 745 человек. Тогда как по состоянию на 21 апреля 2021 года за сутки добавилось 472 положительных теста, 14-дневная заболеваемость на 100000 жителей составила 536,20, а доля первичных положительных результатов в общем количестве тестов была 11,09%. Доля людей, которые не знают, от кого и где они заразились, остается высокой. В Эстонии по-прежнему высокий уровень инфицирования по сравнению с другими странами-членами Европейского союза. В Финляндской Республике 14-дневная заболеваемость на 100 000 жителей составляет 105,9, соответствующий показатель в Латвийской Республике – 344,3, а в Литовской Республике – 444,4. По данным Департамента здоровья, в медицинских учреждениях сложилась критическая ситуация с COVID-19. В настоящее время быстро распространяется более заразный штамм коронавирусной инфекции, но риск распространения новых штаммов, особенно южноафриканского или бразильского штамма, очень высок. Из вышесказанного следует, что вирус широко распространен по всей Эстонии.

Распоряжением приостановлено право розничной продажи алкогольных напитков с 22.00 до 10.00 часов в точках продажи, где разрешена розничная продажа алкогольных напитков для употребления на месте.

В соответствии с распоряжением ограничение на розничную продажу алкогольных напитков не распространяется на торговые точки на борту воздушных судов, используемых для международной перевозки пассажиров, а также на зону ограниченного доступа международного аэропорта и зону пассажирского терминала международного порта после проверки на борту. Исключение предусмотрено для торговых точек в зоне, предназначенной только для пассажиров, в аэропорту и порту, открытых для международного движения, то есть в порту и аэропорту в зоне ожидания после выхода на посадку перед посадкой и на борту воздушных судов, совершающих международные рейсы. Доступ в охраняемую зону безопасности аэропорта и зону ожидания порта предоставляется только за отдельную плату и при наличии пассажирского билета. В этих зонах обеспечена при необходимости возможность идентификации людей, поскольку известны рейс и место или судно, на которые человек направляется.

Дополнительное исключение предусмотрено для посетителей, ночующих в гостиничных предприятиях, которые могут потреблять алкогольные напитки из мини-баров в номерах и во время завтрака. В числе прочего при организации питания необходимо соблюдать дополнительные ограничения, установленные в распоряжении Правительства Республики № 282 от 19 августа 2020 года «Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19».

Помимо этого, до 2 мая 2021 года действуют более строгие ограничения, поскольку на момент введения распоряжения в действие в апреле 2021 года эпидемия вируса представляет собой не только серьезную, но и повышенную угрозу в значении ч. 3 и 4 ст. 5 Закона «Об охране правопорядка». Распоряжением Правительства Республики № 282 от 19 августа 2020 года «Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19» с 11 марта 2021 года по 2 мая 2021 года по всей Эстонии введены дополнительные ограничения на пребывание и передвижение в магазинах, развлекательных заведениях и заведениях общественного питания, ограничено проведение спортивных соревнований и спортивных и физкультурно-массовых

мероприятий. Посетителям не разрешается находиться в развлекательных заведениях во время действия ограничений. Лицам запрещено находиться и перемещаться в торговом зале или зале обслуживания предприятия общественного питания, за исключением покупки еды на вынос или оказания курьерских и транспортных услуг. С 3 мая 2021 года указанные ограничения частично изменены.

Отправной точкой для введения ограничений на свободу передвижения клиентов является информация Департамента здоровья о том, что заболевание COVID-19, вызываемое коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, является инфекционным заболеванием, которое передается от человека к человеку воздушно-капельным путем, в основном при тесном контакте с инфекционно опасным человеком. Это означает, что вирус может быть передан при тесном контакте с инфицированным человеком или через загрязненные поверхности и руки. Наиболее эффективно вирус распространяется в помещениях и угрожает, прежде всего, группе риска.

Введение ограничения также поддерживается ученым советом, консультирующим Правительство Республики, и Департаментом здоровья.

Согласно ч. 1 ст. 61 Закона «Об административном производстве» (далее - *ЗоАП*) административный акт вступает в силу с момента доведения до сведения или доставки адресату, если административный акт не предусматривает более позднего вступления в силу. Поэтому в распоряжении предусмотрена обязанность Министерства экономики и коммуникаций доставить распоряжение адресатам. Поскольку предприниматели, занимающиеся розничной продажей алкоголя, зарегистрированы в регистре экономической деятельности, этот канал можно использовать для вручения распоряжения. Согласно п. 3 ч. 2 ст. 27 *ЗоАП* документ, сделанный доступным или переданный в электронном виде, считается доставленным, когда документ или уведомление о предоставлении доступа к документу были отправлены на указанный в Коммерческом регистре адрес электронной почты коммерческого товарищества.

Согласно ч. 2 ст. 36 Закона «Об алкоголе», в случае приостановления права на розничную продажу алкогольных напитков в стране, уезде или на административной территории местного самоуправления в целом лицо, имеющее право на розничную продажу алкогольных напитков, должно быть немедленно уведомлено через средства массовой информации. Поэтому распоряжение предусматривает обязанность владельцев средств массовой информации опубликовать распоряжение незамедлительно.

Распоряжение вступает в силу с момента подписания, за исключением того, что ограничение на розничную продажу алкоголя и исключения при применении ограничения вступят в силу 1 мая 2021 года, что даст лицам, попадающим под ограничение, минимальное время, необходимое для реорганизации своей деятельности и надлежащего выполнения распоряжения. Распоряжение действительно до 31 мая 2021 года. При определении срока действия распоряжения было учтено, что срок действия ограничения позволит дополнительно предотвратить распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

В случае невыполнения надлежащим образом мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, применяются средства административного принуждения, указанные в ч. 2 или 3 ст. 28 Закона об охране правопорядка. В соответствии с ч. 4 ст. 23 Закона «Об охране правопорядка» размер административного штрафа составляет 9600 евро.

Административный штраф, целью которого является принуждение к соблюдению ограничений, введенных распоряжением, а также предотвращение распространения вируса, может выписываться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee.

Кая Каллас

Премьер-министр

Таймар Петеркоп

Государственный секретарь