

Временное ограничение на пересечение государственной границы для предупреждения новой вспышки коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19

[RT III, 12.06.2020, 2 - в силе с 12.06.2020]

Принято 16.05.2020 № 169

RT III, 17.05.2020, 2

вступление в силу 18.05.2020

Изменено следующими актами

Принятие	Опубликование	Вступление в силу
21.05.2020	RT III, 22.05.2020, 2	21.05.2020
28.05.2020	RT III, 28.05.2020, 1	01.06.2020
12.06.2020	RT III, 12.06.2020, 2	12.06.2020
06.07.2020	RT III, 06.07.2020, 1	06.07.2020
28.08.2020	RT III, 28.08.2020, 1	28.08.2020
11.09.2020	RT III, 14.09.2020, 2	14.09.2020
19.02.2021	RT III, 19.02.2021, 3	19.02.2021
17.06.2021	RT III, 17.06.2021, 1	21.06.2021
07.07.2021	RT III, 07.07.2021, 1	12.07.2021
15.07.2021	RT III, 16.07.2021, 3	19.07.2021
23.08.2021	RT III, 23.08.2021, 1	26.08.2021
15.10.2021	RT III, 15.10.2021, 1	18.10.2021
16.12.2021	RT III, 17.12.2021, 2	20.12.2021
23.12.2021	RT III, 28.12.2021, 2	01.02.2022

На основании п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона «О государственной границе», а также п. 3 ч. 2 и ч. 3 и ч. 6 ст. 28 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними»:
[RT III, 07.07.2021, 1 - в силе с 12.07.2021]

1. В связи с пандемическим распространением в мире коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, обнаружением распространения вируса внутри Эстонии, а также для предотвращения нового массового заражения вирусом временно ограничить пересечение внешней границы с целью въезда в Эстонию и пересечение внутренней границы в случае временного восстановления пограничного контроля на ней.

2. Пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию разрешено лицам, имеющим гражданство Эстонии, вид на жительство или право на проживание в Эстонии или лицам, имеющим согласно Регистру народонаселения постоянное место жительства в Эстонии.

3. Пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию разрешено иностранцам, не имеющим симптомов болезни и являющимся сотрудниками находящихся в Эстонии иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений, или членам их семей, а также иностранцам, прибывающим в Эстонию в рамках международного военного сотрудничества, либо членам иностранной делегации, прибывающий в Эстонию на рабочую встречу по приглашению учреждения единицы местного самоуправления.

[RT III, 28.08.2020, 1 - в силе с 28.08.2020]

- 4.** Пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию разрешено иностранцам, не имеющим симптомов болезни и непосредственно связанным с транспортировкой товаров и сырья, в том числе с погрузкой товаров или сырья.
- 5.** Пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию разрешено иностранцам, не имеющим симптомов болезни и оказывающим услуги здравоохранения или иные услуги, необходимые для разрешения чрезвычайной ситуации.
- 6.** Пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию разрешено иностранцам, не имеющим симптомов болезни и непосредственно связанным с международными грузовыми и пассажирскими перевозками, в том числе членам экипажа судна или команды, обслуживающих международное транспортное средство, а также лицам, занимающимся ремонтными, гарантийными работами или техобслуживанием транспортного средства.
- 7.** Пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию разрешено иностранцам, не имеющим симптомов болезни и обслуживающим туристические группы, а также непосредственно связанным с оказанием услуги пассажирских перевозок.
- 8.** Пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию разрешено иностранцам, не имеющим симптомов болезни, цель прибытия которых в Эстонию связана с обеспечением непрерывности жизненно важной услуги.
- 9.** Пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию разрешено иностранцам, которые не имеют симптомов болезни и прибытие которых в Эстонию связано с работами по техобслуживанию, ремонту, гарантийному обслуживанию оборудования действующей в Эстонии компании или работами в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, если это необходимо для обеспечения деятельности предприятия.
- 10.** Пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию разрешено иностранцам для незамедлительного пересечения территории Эстонии и дальнейшего следования в страну своего проживания при условии, что у них отсутствуют симптомы болезни.
- 10¹.** Пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию разрешено не имеющим симптомов болезни гражданам, жителям и лицам, имеющим долговременный вид на жительство Европейского Союза, Европейской экономической зоны, Швейцарской Конфедерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии или Княжества Андорра, Княжества Монако, Республики Сан-Марино и государства-города Ватикан (Святого Престола), а также членам их семей, не имеющим симптомов болезни.
[RT III, 06.07.2020, 1 - в силе с 06.07.2020]
- 11.** [Недействительно - RT III, 14.09.2020, 2 - в силе с 14.09.2020]
- 12.** [Недействительно - RT III, 14.09.2020, 2 - в силе с 14.09.2020]
- 12¹.** Пересекать государственную границу с целью въезда в Эстонскую Республику разрешено лицам, у которых отсутствуют симптомы болезни и которые прибывают в Эстонскую Республику из государства-члена Европейского союза или государств шенгенского соглашения, а также из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.
[RT III, 28.05.2020, 1 - в силе с 01.06.2020]
- 12².** Пересекать государственную границу с целью въезда в Эстонию разрешено лицам, у которых отсутствуют симптомы болезни и которые прибывают из не указанных в пунктах 10¹ и 12¹ государств, данные которых опубликованы на сайте kriis.ee, если эти лица в соответствии с действующим в данных государствах правом являются жителями этих государств.
[RT III, 17.12.2021, 2 - в силе с 20.12.2021]
- 12³.** Пересекать государственную границу с целью въезда в Эстонию разрешено лицам, у которых отсутствуют симптомы болезни и которые прибывают из не указанных в пункте 12² третьих государств с целью работы или учебы в зарегистрированном в Эстонии учебном заведении.
[RT III, 06.07.2020, 1 - в силе с 06.07.2020]
- 12⁴.** Положение пункта 12² не применяется, если государство, в соответствии с правом которого лицо считается его жителем или находящимся там на законном основании, не допускает взаимного передвижения лиц с Эстонской Республикой.

[RT III, 06.07.2020, 1 - в силе с 06.07.2020]

12⁵. Пересекать государственную границу с целью въезда в Эстонию разрешено членам семей лиц, указанных в пункте 12³, у которых отсутствуют симптомы болезни, если указанные в пункте 12³ лица приехали в страну с целью работы в стартапе, в качестве специалиста или на должности, связанной с инфокоммуникационными технологиями.

[RT III, 19.02.2021, 3 - в силе с 19.02.2021]

12⁶. С целью въезда в Эстонию государственную границу разрешено пересекать лицам, которые не имеют симптомов болезни, которые прибывают из третьей страны, не упомянутой в пункте 12² и которые

1) прошли курс вакцинации против заболевания COVID-19, достигли максимальной защиты после последней дозы вакцины и с момента последней дозы вакцины прошло не более 270 дней;

[RT III, 28.12.2021, 2 - в силе с 01.02.2022]

2) прошли курс вакцинации против заболевания COVID-19, достигли максимальной защиты и получили дополнительную дозу вакцины и с момента дополнительной дозы вакцины прошло не более одного года.

Вместе с лицами, указанными в настоящем пункте, государственную границу для въезда в Эстонию могут пересекать лица в возрасте до 18 лет, не прошедшие курс вакцинации или получили дополнительную дозу, если лица, указанные в настоящем пункте, являются законными представителями или уполномоченными сопровождающими несовершеннолетнего, при условии, что максимально за 72 часа до прибытия в Эстонию поставщик медицинских услуг выполнил несовершеннолетнему RT-PCR тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, или максимально за 48 часов до прибытия в Эстонию – RTD-тест на антиген коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, одобренный Комитетом по безопасности здоровья Европейского союза, и тест дал отрицательный результат.

Требования к тестированию на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2 не распространяются на лиц младше 12 лет. Исключение для лиц младше 18 лет, предусмотренное в настоящем пункте, не распространяется на группы несовершеннолетних, путешествующих вместе (например, спортивные и экскурсионные группы).

[RT III, 15.10.2021, 1 - в силе с 18.10.2021]

12⁷. Время для достижения максимальной защиты, указанной в пункте 12⁶, согласно инструкциям производителя составляет 7 календарных дней после второй дозы вакцины Pfizer/BioNTech Comirnaty, 14 календарных дней после второй дозы AstraZeneca Vaxzevria и Moderna COVID-19 и 14 календарных дней после одной дозы вакцины Janssen COVID-19. Для других вакцин против COVID-19, не упомянутых в настоящем пункте, следует соблюдать инструкции конкретного производителя о достижении максимальной защиты. Максимальная защита при вакцинации переболевших лиц однократной дозой вакцины считается наступившей в сроки, указанные в настоящем пункте.

[RT III, 23.08.2021, 1 - в силе с 26.08.2021]

13. В виде исключения Департамент полиции и пограничной охраны может разрешить пересечение государственной границы с целью въезда в Эстонию иностранцам:

1) не имеющим симптомов болезни, если их родственники по нисходящей и восходящей линии или супруг(супруга) являются гражданами Эстонии, имеют вид на жительство или право на проживание в Эстонии;

2) не имеющим симптомов болезни, въезд которым был разрешен на основании обоснованного особого ходатайства.

13¹. Пересекать государственную границу с целью въезда в Эстонию разрешено лицам, указанным в пунктах 12³ (учеба или работа), 12⁵ (член семьи) и 13 (в исключительных случаях), если поставщик медицинских услуг не позднее, чем за 72 часа до прибытия в Эстонию, выполнил им RT-PCR тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, или за 48 часов до прибытия в Эстонию выполнил RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, одобренный Комитетом по безопасности здоровья представителей стран Евросоюза, и тесты дали отрицательный результат. Требования к тестированию на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2 не распространяются на лиц младше 12 лет.

[RT III, 16.07.2021, 3 - в силе с 19.07.2021]

14. [Недействительно - RT III, 12.06.2020, 2 - в силе с 12.06.2020]

15. [Недействительно - RT III, 12.06.2020, 2 - в силе с 12.06.2020]

15¹. [Недействительно - RT III, 12.06.2020, 2 - в силе с 12.06.2020]

16. [Недействительно - RT III, 12.06.2020, 2 - в силе с 12.06.2020]

17. [Исключено из настоящего текста]

17¹. Список стран, указанных в пункте 12², вместе с информацией, указанной в пункте 12⁴, публикуется на сайте kriis.ee.

[RT III, 17.12.2021, 2 - в силе с 20.12.2021]

18. Распоряжение вступает в силу 18 мая 2020 года.

При издании распоряжения учитывалось обстоятельство, что на основании ч. 2 ст. 2 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» болезнь COVID-19 отвечает признакам нового опасного инфекционного заболевания, поскольку COVID-19 является заболеванием с высокой контагиозностью, быстро распространяется, может протекать в тяжелой форме или иметь летальные последствия. Также отсутствует или недоступно эффективное лечение заболевания и распространение заболевания может превысить мощности больниц.

С целью защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса распоряжением устанавливаются ограничения для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19. Обоснования и доводы приводятся в пояснительной записке к распоряжению, которая будет опубликована на домашней странице Правительства Республики.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи возражения в порядке, предусмотренном в Законе об административном производстве, в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

Обоснования изменений, внесенных распоряжением Правительства Республики № 464 от 23 декабря 2021 года

В целях защиты жизни и здоровья людей и первостепенных общественных интересов, в том числе для защиты функционирования государства, распоряжением устанавливаются меры и требования для предотвращения распространения коронавируса SARS-CoV-2, вызывающего заболевание COVID-19, а также требования соблюдения карантина и требования к пересечению государственной границы, необходимые для пресечения распространения вируса.

Часть 1 статьи 28 Основного закона Эстонской Республики (далее - *Основной закон*) предусматривает право каждого на охрану здоровья. В настоящее время существуют разные ценности в области защиты основных прав. Во-первых, право людей на защиту своего здоровья, при реализации которого государство делает все возможное, чтобы не допустить распространения вируса. Общественность также заинтересована в том, чтобы распространение вируса и массовая заболеваемость людей, и перегрузка системы здравоохранения не увеличивались. В ситуации, когда существует высокий риск распространения вируса при контакте с другими людьми, государство обязано минимизировать риск заражения, в том числе путем ограничения возможности контакта с людьми способом, подходящим для достижения этой цели.

Согласно действующим распоряжениям, лицо может участвовать в контролируемых мероприятиях и не обязано сохранять самоизоляцию после пересечения государственной границы или соблюдать карантин после близкого контакта, если с момента вакцинации прошло не более одного года или 365 дней. В настоящее время на уровне Европейского Союза не согласован единый срок действия сертификата вакцинации. В то же время единый срок действия сертификатов обеспечивает более простую и четкую координацию мер по организации поездок, как заключил на своем заседании 16 декабря 2021 года Европейский совет. 21 декабря 2021 года Европейская комиссия приняла на основании

постановления о цифровом сертификате № 2021/9531 делегированный акт, устанавливающий единый период для признания сертификатов вакцинации действительными в течение 270 с момента завершения курса первичной вакцинации. Курс вакцинации завершается после получения двух доз вакцины Pfizer/Biontech Comirnaty или двух доз вакцины AstraZeneca Vaxzevria или двух доз вакцины Moderna COVID-19 Spikevax или одной дозы вакцины Janssen COVID-19. При вакцинации переболевших лиц первичный курс вакцинации ограничивается одной дозой, за исключением особых случаев (определенные иммунные состояния, срочная необходимость в поездке). Предусмотренный срок действия основан на рекомендациях ¹ Европейского центра профилактики и контроля заболеваний, согласно которым вводить дополнительную дозу вакцины рекомендуется не позднее, чем через шесть месяцев после окончания первичного курса вакцинации. По истечении указанных шести месяцев сертификат будет действителен еще три месяца, чтобы адаптировать государственные кампании по вакцинации и обеспечить доступ граждан к дополнительным дозам. Важно иметь в виду, что это распоряжение не меняет срока действия сертификатов дополнительных доз, они будут действительны в течение года или 365 дней. Обсуждение данного вопроса продолжается с целью поиска общего решения на уровне ЕС.

На цифровых сертификатах вакцинации ЕС, выданных в Эстонии и других странах Европейского Союза, не указана дата истечения срока действия, поэтому срок действия цифровых сертификатов в 270 дней проверяется с помощью обновленных правил приложения для проверки (kontroll.digilugu.ee). Сертификаты, которые не являются цифровыми сертификатами ЕС, должны быть проверены при помощи визуального осмотра.

Настоящее изменение к распоряжению вступит в силу 1 февраля 2022 года, чтобы предоставить лицам достаточный переходный период. Поэтому с 1 февраля 2022 года для участия в мероприятиях лицо должно быть вакцинировано, и с момента введения последней дозы вакцины прошло не более 270 дней. Если последняя доза вакцины введена более 270 дней назад, лицо имеет право и возможность получить дополнительную дозу вакцины. Если лицу уже в январе известно, что его 270 дней истекут в ближайшее время, то у него есть возможность получить дополнительную дозу вакцины в переходный период.

Департамент здоровья контролирует выполнение требований, установленных в распоряжении на основании части 1 статьи 44 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними». Если мера по предотвращению распространения инфекционного заболевания не соблюдается должным образом, применяются меры административного принуждения, указанные в частях 2 или 3 статьи 28 Закона «Об охране правопорядка». Максимальный размер штрафа составляет 9600 евро. Штрафы, целью которых является обязать соблюдать установленные в распоряжении требования, меры и ограничения, а также пресечь распространение вируса, могут налагаться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee.

¹ <https://www.ecdc.europa.eu/sites/default/files/documents/Implications-emergence-spread-SARS-CoV-2%20B.1.1.529-variant-concern-Omicron-for-the-EU-EEA-Nov2021.pdf>