

Введение карантина для лиц с диагнозом COVID-19 или лиц, получивших положительный результат теста, и лиц, находившихся в тесном контакте с ними

Принято 28.05.2021 г. № 212
RT III, 29.05.2021, 1
вступление в силу 01.06.2021

Изменено следующими актами

Принятие	Опубликование	Вступление в силу
01.06.2021	RT III, 01.06.2021, 8	02.06.2021
15.07.2021	RT III, 16.07.2021, 2	19.07.2021
13.08.2021	RT III, 13.08.2021, 1	01.09.2021
23.08.2021	RT III, 23.08.2021, 1	26.08.2021
27.08.2021	RT III, 27.08.2021, 1	29.08.2021, действительно до 27.11.2021 (включительно)
17.09.2021	RT III, 17.09.2021, 3	20.09.2021
24.09.2021	RT III, 24.09.2021, 3	27.09.2021

На основании ч. 3 ст. 27, а также учитывая положения п. 1 и 2 ч. 1 ст. 27 и ч. 8 ст. 28 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» ввести требования по пребыванию лиц на карантине с целью предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, за пределы очага заболевания следующим образом:

[RT III, 01.06.2021, 8 - в силе с 02.06.2021]

- 1.** Лицо, у которого диагностировано заболевание COVID-19 или которое получило положительный результат теста SARS-CoV-2 RT-PCR или RTD теста на антиген к SARS-CoV-2, выполненного поставщиком медицинских услуг (в дальнейшем *пациент*), запрещено с момента, когда оно узнало о диагнозе или результате теста, до выздоровления покидать место жительства или место постоянного пребывания. Под местом жительства и местом постоянного пребывания подразумевается также место предоставления услуг убежища и приюта. Решение о выздоровлении лица принимает врач.
- 2.** Введенное пунктом 1 ограничение не действует, если больной получил распоряжение медицинского работника или чиновника полиции покинуть место жительства или место постоянного пребывания, по направлению медицинского работника для получения медицинской услуги либо в экстренном случае, если существует угроза жизни или здоровью лица.
- 3.** Лицам, проживающим вместе с больным, постоянно находящимся в том же месте пребывания либо иным образом близко контактировавшим с больным (далее - *близкоконтактный*), запрещено покидать место жительства или место постоянного пребывания в течение 10 календарных дней. Для лиц, проживающих вместе с больным, постоянно находящихся в том же месте пребывания, 10-дневный календарный период начинается исчисляться с момента появления симптомов или, при отсутствии симптомов, со дня сдачи больным положительного теста на SARS-CoV-2. Для лиц, иным образом близко контактировавших больным, период в 10 календарных дней начинается исчисляться с момента последнего тесного контакта с больным.
- 4.** Ограничение, указанное в пункте 3, не применяется, если у лица, находившегося в близком контакте, не проявляются симптомы COVID-19 и присутствуют следующие условия:

1) если оно получило от медицинского работника, чиновника полиции или сотрудника службы спасения распоряжение покинуть свое место жительства или место постоянного пребывания;

2) если оно покидает место жительства или место постоянного пребывания при его направлении медицинским работником на получение медицинских услуг, либо в экстренном случае, если существует угроза для жизни или здоровья лица;

3) если оно является медицинским работником, который по решению работодателя выполняет неотложные рабочие обязанности;

4) если оно является лицом, которое по решению работодателя и при консультировании Департамента здоровья выполняет неотложные рабочие обязанности и без которых было бы невозможно или в значительной степени затруднено выполнение задач государства или единиц местного самоуправления;

5) если лицо, указанное в подпункте 4, обеспечивает непрерывность жизненно важных услуг, оно может выполнять неотложные рабочие обязанности только по решению работодателя и по письменному мотивированному предложению последнего, а также по согласованию с учреждением или единицей местного самоуправления, указанных в ст. 36 Закона «О чрезвычайной ситуации» и при консультировании Департамента здоровья;

6) если оно получает вблизи от места жительства или места пребывания все необходимое для повседневной жизни по причине того, что иным образом это невозможно;

7) если исключен любой его контакт с лицами, у которых был диагностирован COVID-19 и которые проживают с ним в одном месте жительства или пребывают в одном месте пребывания;

8) если оно находится на улице и избегает любого контакта с другими людьми;

8¹) если спортсмен или член делегации принимает участие в проходящих в Эстонии международных титульных соревнованиях высокого спортивного уровня, которые внесены в календарь соревнований международной спортивной организации, где не менее половины участников прибыли из зарубежных стран и для которых Министерство культуры дало оценку на основании ходатайства спортивной организации и Департамент здоровья утвердил план минимизации рисков, и спортсмен или член делегации соблюдает требования, утвержденные международной спортивной ассоциацией, и результаты тестов, указанных в плане минимизации рисков, были отрицательными, а также соблюдает запрет покидать свое место жительства или пребывания, за исключением тренировок, соревнований приезда в страну или выезда из страны;

[RT I, 17.09.2021, 3 - в силе с 20.09.2021]

9) если оно является лицом не достигшим 12-летнего возраста, которое вступало в близкий контакт с больным во время участия в деятельности детского учреждения, в детском дошкольном учреждении или общеобразовательной школе, и если после этого оно участвует только в деятельности детского учреждения, в образовательной или воспитательной деятельности в детском дошкольном учреждении или общеобразовательной школе, а также в работе с молодежью или внешкольном образовании и досуговой деятельности, в которых участвуют только те же лица, которые принимают участие в деятельности детского учреждения, в образовательной и воспитательной деятельности в детском дошкольном учреждении или общеобразовательной школе;

[RT III 24.09.2021, 3 - в силе с 27.09.2021]

10) если оно является лицом в возрасте от 12 до 18 лет, которое тесно контактировало с больным в общеобразовательной школе или профессиональном учебном заведении, немедленно выполнило RTD тест на антиген к SARS-CoV-2-RTD с отрицательным результатом и принимает участие в образовательной и воспитательной деятельности, проводимой в общеобразовательной школе или профессиональном учебном заведении, а также в работе с молодежью или внешкольном образовании и досуговой деятельности, в которых участвуют только те же лица, которые принимают участие в образовательной и воспитательной деятельности в общеобразовательной школе или профессиональном учебном заведении. Указанное лицо должно провести не позднее чем через 72 часа после установления близкого контакта повторное тестирование SARS-CoV-2 RT-PCR, и результат этого теста должен быть отрицательным. Положения данного подпункта распространяются

и на лицо, которому исполняется 19 лет в 2021/2022 учебном году.
[RT III 24.09.2021, 3 - в силе с 27.09.2021]

5. Положения пунктов 3 и 4 не распространяются на находившееся в близком контакте лицо, которое:

1) перенесло заболевание COVID-19, а с момента выполнения теста, подтверждающего диагноз SARS-CoV-2, или даты подтверждения диагноза прошло не более 180 дней (далее - *переболевший*);

[RT III, 16.07.2021, 2 - в силе с 19.07.2021]

2) прошло курс вакцинации против COVID-19, достигло максимальной защиты с момента введения последней дозы вакцины и с момента получения последней дозы вакцины прошло не более одного года (далее - *вакцинированный*);

[RT III, 23.08.2021, 1 - в силе с 26.08.2021]

3) было приравнено к вакцинированному (далее – *приравненный к вакцинированному*). Приравненным к вакцинированному считается лицо, которое получило одну дозу вакцины после перенесенного заболевания COVID-19, достигло максимальной защиты после введения дозы вакцины и с этого момента прошло не более одного года, либо заразилось COVID-19 после получения первой дозы вакцины, переболело заболеванием COVID-19 и с даты выполнения теста, подтверждающего диагноз SARS-CoV-2, или даты подтверждения диагноза прошло не более одного года. Если лицо заболеет COVID-19 в течение 14 календарных дней после получения первой дозы вакцины, к нему будет применяться положение подпункта 1, касающееся переболевших.

[RT III, 23.08.2021, 1 - в силе с 26.08.2021]

6 Время для достижения максимальной защиты, указанной в пункте 5, согласно инструкциям производителя составляет 7 календарных дней после второй дозы вакцины Pfizer/BioNTech Comirnaty, 14 календарных дней после второй дозы AstraZeneca Vaxzevria и Moderna COVID-19 и 14 календарных дней после одной дозы вакцины Janssen COVID-19. Для других вакцин против COVID-19, не упомянутых в настоящем пункте, следует исходить из инструкций конкретного производителя о достижении максимальной защиты. При вакцинации переболевших однократной дозой вакцины максимальная защита считается наступившей в сроки, указанные в настоящем пункте.

[RT III, 23.08.2021, 1 - в силе с 26.08.2021]

7. [Недействительно - RT III, 01.06.2021, 8 - в силе с 02.06.2021]

8. Права и обязанности, указанные в распоряжении, также распространяются на лиц, являющихся близкоконтактными на момент вступления распоряжения в силу, либо которые перенесли COVID-19 или были вакцинированы до вступления настоящего распоряжения в силу.

9. Срок достижения максимальной защиты лиц, которые были вакцинированы до вступления настоящего распоряжения в силу, или лиц, приравненных к вакцинированным, рассчитывается в соответствии с положениями пунктов 5 и 6.

10. Если случаи, описанные в подпункте 3 пункта 5, произошли до вступления настоящего распоряжения в силу, лицо считается приравненным к вакцинированному лицу в понимании настоящего распоряжения.

11. Надзор за исполнением установленных распоряжением требований осуществляет Департамент здоровья, привлекая при необходимости Департамент полиции и пограничной охраны в порядке административного сотрудничества или иным образом, установленным в законе.

12. Ограничения и меры, установленные распоряжением, действуют до указанного в распоряжении срока, до изменения распоряжения или признания его недействительным на основании п. 4 ч. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 53, п. 1 ч. 2 ст. 66 Закона «Об административном производстве».

13. Распоряжение вступает в силу 1 июня 2021 года и действует до 31 декабря 2021 года.

14. Распоряжение опубликовать в государственном вестнике Riigi Teataja и на сайте kriis.ee.

Распоряжением устанавливаются направленные на защиту жизни и здоровья людей и доминирующего общественного интереса требования по пребыванию на карантине,

необходимые для пресечения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

Карантин введен с начала особого положения, то есть, с 26 марта 2020 года. После отмены особого положения Правительство Республики ввело с 18 мая 2020 года по 1 июля 2020 года карантин для лиц с диагнозом COVID-19 и их близких. С 16 июля 2020 года по 30 сентября 2020 года действовало распоряжение Правительства Республики № 257 от 16 июля 2020 года «Ввод карантина для лиц с диагнозом заболевание COVID-19, вызванное коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, а также для проживающих с ними лиц или лиц, постоянно пребывающих в том же месте жительства, либо, лиц, иным образом, тесно контактировавшим с лицами, у которых было диагностировано заболевание». С 1 октября 2020 года по 31 декабря 2020 года действовало распоряжение Правительства Республики № 336 от 29 сентября 2020 года «Ввод карантина для лиц с диагнозом заболевание COVID-19, вызванное коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, а также для проживающих с ними лиц или лиц, постоянно пребывающих в том же месте жительства, либо, лиц, иным образом, тесно контактировавшим с лицами, у которых было диагностировано заболевание». С 1 января 2021 года по 1 февраля 2021 года действовало распоряжение Правительства Республики № 455 от 17 декабря 2020 года «Ввод карантина для лиц с диагнозом заболевание COVID-19, вызванное коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, а также для проживающих с ними лиц или лиц, постоянно пребывающих в том же месте жительства, либо, лиц, иным образом, тесно контактировавшим с лицами, у которых было диагностировано заболевание». Распоряжение Правительства Республики № 47 от 30 января 2021 года «Ввод карантина для лиц с диагнозом заболевание COVID-19, вызванное коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, а также для проживающих с ними лиц или лиц, постоянно пребывающих в том же месте жительства, либо, лиц, иным образом, тесно контактировавшим с лицами, у которых было диагностировано заболевание» действительно с 1 февраля 2021 года по 31 мая 2021 года.

Настоящим распоряжением продлеваются карантинные требования и устанавливаются ограничения и меры на новый период с 1 июня 2021 года.

Согласно ч. 5 ст. 27 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» карантин прекращается, когда предотвращено распространение инфекционного заболевания, выполнены требования по борьбе с инфекционным заболеванием и поражен очаг болезни. Поскольку вирус крайне вирулентен, ученый совет, консультирующий Правительство Республики, рекомендовал с целью предотвращения распространения инфекции ввести постоянно действующие карантинные требования для больного и близкого контактного лица. Таким образом, целью Правительства Республики было поддержание действительности карантинных требований. Учитывая показатели инфицирования, скорость распространения заболевания, потенциально тяжелое течение болезни и тот факт, что с 17 мая 2021 года вакцинация против COVID-19 открыта для всех жителей Эстонии, но возможность вакцинации всего населения по-прежнему зависит от количества вакцин, поставляемых в Эстонию, и по-прежнему нет эффективного лечения, специфичного для этого заболевания, продление данных ограничений необходимо. По состоянию на 25 мая 2021 года за сутки добавилось 160 положительных тестов. По данным регистра народонаселения, больше всего новых положительных результатов тестов было получено в Харьюском и Ида-Вируском уездах, где коронавирусная инфекция была выявлена у 81 и 30 человек соответственно (заболеваемость на 100 000 жителей - 207,3 и 550,4 соответственно). За последние 14 дней заболеваемость в Эстонии составила 236,1 человек на 100 000 жителей. На стационарном лечении находится 189 человек, в том числе 25 пациентов в отделении интенсивной терапии, 13 из которых находится на искусственной вентиляции легких. За последние 14 дней было обнаружено 3138 инфицированных. Хотя инфицирование и нагрузка на больницы несколько снизились, распространение инфекции не было предотвращено, и отсутствие ограничений может снова привести к увеличению распространения инфекции и росту нагрузки на больницы. Согласно ст. 34 Основного закона Эстонской Республики (далее – *Основной закон*) каждый, кто находится в Эстонии на законных основаниях, имеет право на свободное передвижение и выбор места жительства. В установленных законом случаях и предусмотренном законом порядке право свободного передвижения может быть

ограничено в целях защиты прав и свобод других людей, в интересах обороны государства, в случаях стихийных бедствий и катастроф, в целях пресечения распространения инфекционных заболеваний, для защиты природной среды, предупреждения безнадзорности несовершеннолетних или душевнобольных лиц, а также обеспечения производства по уголовному делу. На основании ч. 3 ст. 27 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» Правительство Республики вводит своим распоряжением карантин, если ввод карантина оказывает значительное влияние на общество или экономику. Целью карантина, вводимого распоряжением, является предупреждение и предотвращение дальнейшего распространения в Эстонии заболевания COVID-19, вызванного коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2.

COVID-19 соответствует характеристикам нового опасного инфекционного заболевания согласно п. 2 ст. 2 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними», поскольку COVID-19 – это крайне вирулентное заболевание, которое распространяется быстро и широко, течение которого может быть тяжелым или опасным для жизни, на данный момент отсутствует эффективное лечение COVID-19, в результате стремительного распространения заболевания может возникнуть ситуация, при которой количество пациентов, нуждающихся в госпитализации, превысит мощность больниц. Карантин необходим, для защиты жизни и здоровья людей и доминирующего общественного интереса, чтобы предупредить и предотвратить распространение вируса, вызывающего заболевание COVID-19. Вводимый распоряжением карантин необходим для взятия под контроль эпидемических очагов и замедления распространения болезни.

Карантин вводится для лиц, которым был поставлен диагноз COVID-19, а также для лиц, которые проживают вместе с ними и постоянно находятся в том же месте жительства или месте пребывания, либо для лиц, которые иным образом близко контактировали с больным. Новым требованием стал карантин для лиц, которым поставщик медицинских услуг выполнил тест SARS-CoV-2 RT-PCR или RTD-тест на антиген к SARS-CoV-2, и тест показал положительный результат. Требование карантина в их отношении оправдано, поскольку вирус быстро распространяется и может нанести серьезный ущерб здоровью, и без эффективного ввода ограничений даже малейшая вспышка может привести к широкому распространению болезни и нагрузке на систему здравоохранения. Исключения предусмотрены для находящихся на карантине лиц, у которых нет симптомов вируса, которым разрешено покинуть свой дом в обоснованных случаях. Например, близкого контактным лицам разрешается выходить на улицу или в магазин, если человек внимательно следит за своим здоровьем, соблюдает меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья для предотвращения возможного распространения инфекционного заболевания, и принимает все возможные меры для предотвращения распространения инфекционного заболевания. Таким образом, свобода передвижения не имеющих симптомов лиц не является чрезмерно ограниченной. Хотя исследования продолжительности поствакцинального иммунитета все еще продолжаются, а данные являются предварительными, экспертная комиссия по иммунопрофилактике, созданная при Министерстве социальных дел, опираясь на существующие данные, обнаружила, что нет оснований полагать, что поствакцинальный иммунитет снизится как минимум в течение 6-8 месяцев после курса вакцинации ¹, и ожидается, что он продлится дольше. Точная продолжительность поствакцинального иммунитета и время, когда потребуется ревакцинация из-за снижения иммунитета, неизвестны, поскольку исследования продолжаются, и постоянно поступают новые данные. Следует также иметь в виду, что в настоящее время недостаточно информации об эффективности вакцин COVID-19, которые в настоящее время разрешены в Европейском Союзе, против новых штаммов вируса, но и в этом направлении исследования продолжаются. С появлением новых штаммов может выясниться, что вакцины, разрешенные в Европейском Союзе, не обеспечивают достаточной защиты от них, и что даже тем, кто уже прошел курс вакцинации, потребуется новая вакцинация. По мере поступления новых данных следует пересмотреть также освобождение от карантина и его целесообразность.

В пункте 5 распоряжения предусматривается, что к переболевшим, вакцинированным и приравненным к вакцинированным применяется такое же освобождение от карантина, что и к близким контактным, в течение периода, указанного в распоряжении.

По имеющимся данным длительность иммунитета после COVID-19 составляет не менее 6 месяцев^{2, 3, 4, 5}. Однако, согласно мнению экспертной комиссии по иммунопрофилактике и на основании имеющихся данных, это может зависеть от тяжести заболевания COVID-19. Для обеспечения дальнейшей достаточной защиты экспертная комиссия по иммунопрофилактике рекомендует вакцинировать переболевших однократной дозой на шестой месяц после болезни. По мнению Европейского центра профилактики и контроля заболеваний (ECDC)⁶, предварительные данные показывают, что естественный иммунитет со временем снижается и может длиться недолго. Однако, согласно имеющимся данным, повторное заболевание в течение как минимум шести месяцев после перенесенной болезни редки. Однако перенесенное заболевание может не давать защиты от новых штаммов.

Распоряжением вводится освобождение от карантина на один год для лица, прошедшего курс вакцинации против COVID-19 и достигшего максимальной защиты с момента введения последней дозы вакцины, если с этого момента прошло не более одного года. Считается, что человек прошел курс вакцинации: 1) в случае вакцинации двухдозовой вакциной после введения второй дозы вакцины; 2) в случае вакцинации разовой дозой вакцины после введения одной дозы вакцины. Освобождение от карантина происходит не сразу после завершения курса вакцинации, а после того, как будет достигнута максимальная защита от курса вакцинации. У разных вакцин максимальная защита появляется через разное время.

Один год считается оптимальным временем для получения данных о продолжительности иммунитета и необходимости ревакцинации, в том числе против новых штаммов. Поскольку невозможно предсказать точное время получения данных и появления возможных новых штаммов, существует вероятность того, что в какой-то момент годичный период освобождения от карантина придется продлить или сократить. Таким образом, в распоряжение добавлен пункт 12, который позволяет изменять условия распоряжения, если это оправдано эпидемиологической ситуацией.

В Эстонии вакцинация против COVID-19 началась 27 декабря 2020 года с использованием вакцины Pfizer/BioNTech Comirnaty (по состоянию на 21 неделю 2021 года в Эстонию поставлено 470 340 доз). По состоянию на 21 неделю 2021 года в Эстонию было поставлено 82 800 доз вакцины Moderna COVID-19, 252 000 доз вакцины AstraZeneca Vaxzevria и 19 600 доз вакцины Janssen COVID-19. По состоянию на 25 мая 2021 года в Эстонии 442 089 человек получили хотя бы одну дозу вакцины, из них 226 105 человек прошли полный курс вакцинации.

Приравненным к вакцинированному считается лицо, которое получило одну дозу вакцины после перенесенного заболевания COVID-19, достигло максимальной защиты после введения дозы вакцины и с этого момента прошло не более одного года, либо заразилось COVID-19 после получения первой дозы вакцины и прошло не более года с момента, когда врач признал его здоровым. Если лицо заболевает COVID-19 в течение 14 календарных дней после получения первой дозы вакцины, оно считается переболевшим и к нему применяются положения, касающиеся переболевших.

В справку о вакцинации вносятся сведения о вакцине, использованной при вакцинации, время получения последней дозы вакцины и т. д., но в ней не отражается время появления максимальной защиты, которое начинают исчислять со дня завершения курса вакцинации и зависит от времени, указанного в свойствах конкретной вакцины.

Несмотря на указанные в распоряжении различия, необходимо, чтобы близкие контакты лица внимательно следили за своим здоровьем, соблюдали меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья для предотвращения возможного распространения инфекционного заболевания, и принимали все возможные меры для предотвращения распространения инфекционного заболевания. Также важно, чтобы для предотвращения потенциального распространения вируса (за исключением особых случаев, указанных в распоряжении) близкие контакты лица носили защитную маску или иным образом прикрывали нос и рот в помещениях (например, в общественных

помещениях, на работе, в профессиональном или образовательном учреждении, в местах занятия спортом и проведения досуга и т.д.), где они контактируют с людьми, с которыми не проживают вместе. Тем самым также освобожденные от ограничения близкие контакты должны в течение 10 календарных дней носить в указанных в распоряжении местах маску или другое защитное средство. Данная обязанность не распространяется на детей младше 12 лет или если ношение маски невозможно по состоянию здоровья, характеру работы или деятельности либо по другим существенным причинам.

Вводное положение распоряжения необходимо для уточнения того, как применяются положения распоряжения к близкоконтактным лицам, которые являлись таковыми на момент вступления распоряжения в силу, либо которые перенесли COVID-19 или были вакцинированы до вступления настоящего распоряжения в силу.

Введение карантина для инфицированных лиц и лиц, у которых подозревают наличие инфекции, обеспечивает здоровье лиц, находящихся в группе риска, в том числе страдающих хроническими заболеваниями, лиц с ослабленной иммунной системой и лиц старшего возраста. Согласно ст. 16 и 28 Основного закона, государство должно обеспечивать защиту жизни и здоровья людей, но и сами люди играют важную роль – защищать здоровье своей семьи, более слабых групп людей на работе и в обществе, а также здоровья населения в целом.

Поскольку согласно ч. 3 ст. 27 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» при введении карантина должен быть предусмотрен срок его действия и карантин не может быть введен на неопределенный срок, при издании распоряжения планируется, что распоряжение будет действовать до 31 декабря 2021 года (включительно). Выбор даты исходит из того, что к 31 декабря 2021 года пройдет приблизительно год с момента начала вакцинации в Эстонии, и к этому времени, предположительно, будут опубликованы достаточно надежные исследования, определяющие необходимость ревакцинации, а также длительность иммунитета после вакцинации и болезни и действие в отношении новых штаммов.

В случае невыполнения надлежащим образом мер по предотвращению распространения инфекционного заболевания, применяются средства административного принуждения, указанные в ч. 2 или 3 ст. 28 Закона «Об охране правопорядка». В соответствии с ч. 4 ст. 23 Закона «Об охране правопорядка» размер административного штрафа составляет 9600 евро. Административный штраф, целью которого является принуждение к соблюдению требований, мер и ограничений, введенных распоряжением, а также предотвращение распространения инфекционного заболевания, может выписываться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee.

¹ <https://www.nejm.org/doi/full/10.1056/NEJMc2103916>

² <https://science.sciencemag.org/content/371/6529/eabf4063>

³ https://www.gavi.org/vaccineswork/natural-immunity-covid-19-may-be-long-lasting?gclid=EAlalQobChMI0MaQ7uGR8AIVBHYYCh1mDAihEAAAYAiAAEgJFYPD_BwE

⁴ <https://science.sciencemag.org/content/371/6529/eabf4063>

⁵ [https://www.cell.com/immunity/fulltext/S1074-7613\(20\)30445-3](https://www.cell.com/immunity/fulltext/S1074-7613(20)30445-3)

⁶ European Centre for Disease Prevention and Control

С целью защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса, в том числе для обеспечения жизнеспособности государства распоряжением устанавливаются меры и ограничения, неизбежные для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

П. 1 ст. 28 Основного закона Эстонской Республики (далее – *Основной закон*) предусматривает право каждого на охрану здоровья. В данном случае существуют разные ценности для защиты основных прав. Во-первых, защищается право людей на защиту их здоровья путем того, что государство делает все возможное для предотвращения распространения вируса. Также защищается общественный интерес, который заключается в том, чтобы не увеличивалось распространение вируса и массовое заболевание людей, а также чтобы система здравоохранения не была перегружена. В ситуации, когда существует высокий риск распространения вируса при контакте с другими людьми, государство обязано минимизировать риск заражения, в том числе способом, подходящим для достижения этой цели, ограничить возможности контакта между людьми.

Основной закон предусматривает права и свободы, обеспечение которых также является обязанностью государства. Государству разрешается ограничивать права и свободы, указанные в Основном законе, с учетом характера прав и свобод и условий самого Основного закона. Например, согласно ст. 34 Основного закона, каждый, кто находится в Эстонии на законных основаниях, имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства. Право на свободу передвижения может быть ограничено в случаях и в порядке, предусмотренных законом, в том числе для защиты прав и свобод других лиц и для предотвращения распространения инфекционного заболевания.

Для предотвращения распространения вируса, вызывающего заболевание COVID-19, оправдано введение определенных ограничений. При ограничении прав и свобод необходимо соблюдать справедливый баланс между целью ограничения и объемом, и влиянием ограничения. При этом необходимо учитывать возможность реализации в долгосрочной перспективе других основных прав человека, например, право на свободу передвижения и предпринимательство, если в Эстонии вирус, вызывающий заболевание COVID-19, не удастся взять под контроль, а медицинские учреждения и их персонал будут перегружены. Пропорциональные ограничения, необходимые для предотвращения распространения вируса, оправданы весомыми целями, изложенными выше.

В соответствии с ч. 2, 5 и 6 и с учетом ч. 8 ст. 28 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» Правительство Республики вправе устанавливать меры, необходимые для борьбы с инфекционными заболеваниями, и на основании ч. 1 и 3 ст. 27 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» Правительство Республики вправе ввести карантин для предотвращения или пресечения распространения инфекционного заболевания за пределы очагов заболевания, если этому сопутствует значительное воздействие на общество или экономику.

если применение мер и ограничений, вводимых для предотвращения эпидемического распространения инфекционных заболеваний, оказывает значительное влияние на общество или экономику.

Для этого должны быть выполнены следующие условия: это особо опасное инфекционное заболевание или новое опасное инфекционное заболевание; Правительство Республики на основании эпидемиологических, лабораторных и клинических данных получило от Департамента здоровья информацию и рекомендацию о мере (обязанности или ограничении); мера неизбежна для предотвращения распространения вируса, то есть, это должно быть соразмерное и целесообразное требование; мера должна быть временной, то есть ограниченной по времени и иметь значительные социальные или экономические последствия.

Распоряжение Правительства Республики № 305 от 23 августа 2021 года «Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19» (далее - *Распоряжение № 305*) устанавливает ограничения на свободу передвижения и меры, направленные на сокращение контактов между людьми и предотвращение распространения вируса SARS-CoV-2, вызывающего заболевание COVID-19.

Отправной точкой для введения ограничений и региональных исключений

является то, что заболевание COVID-19, вызванное коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, является инфекционным заболеванием, которое передается от человека к человеку воздушно-капельным путем, в основном при тесном контакте с инфицированным человеком. Вирус может быть передан при тесном контакте с инфицированным человеком, вдыхая частички вируса¹, или через загрязненные поверхности и, например, загрязненные руки. Вирус лучше распространяется в плохо вентилируемых помещениях с большим скоплением людей, где люди проводят продолжительное время. Также существует риск заражения вирусом SARS-CoV-2 на открытом воздухе, где многие люди находятся в тесном контакте.

Настоящим распоряжением вносятся следующие изменения:

Настоящим распоряжением расширяется доступ детей и молодежи к внешкольному образованию, досуговой деятельности и работе с молодежью, проводимой в детском учреждении, детском саду, общеобразовательной школе или профессиональном учебном заведении. В случае, если ребенок или подросток контактировал с больным COVID-19, он не должен оставаться в карантине как близкоконтактный, и к нему может быть применен упрощенный порядок карантина. Аналогичное исключение будет применено и после пересечения государственной границы.

В подп. 21 п. 4 **Распоряжения № 305** вносится дополнение, которое касается работы с молодежью, внешкольного образования и досуговой деятельности, в которых участвуют только те же лица, которые принимают участие в деятельности детского учреждения, в образовательной и воспитательной деятельности в детском дошкольном учреждении или общеобразовательной школе или профессиональном учебном заведении. Таким образом, лицо в возрасте до 18 лет, которое прибывает в Эстонию из страны риска и чей родитель или сопровождающий не является вакцинированным или переболевшим заболеванием COVID-19 или не имеет других законных оснований для освобождения от самоизоляции, а также учащийся, который сам не является вакцинированным, имеет возможность принимать участие не только в деятельности детского учреждения, образовательной и воспитательной деятельности детского сада или школы, но и во внешкольном образовании и досуговой деятельности с участием тех же лиц, с которыми лицо контактирует в рамках вышеупомянутой образовательной и воспитательной деятельности. Для этого в соответствии с подп. 21 лицу в возрасте до 18 лет на третий день после прибытия из путешествия необходимо провести PCR тест на COVID-19, результат которого отрицательный.

Подп. 9 и 10 пункта 4 Распоряжения № 212 также должны быть дополнены таким образом, чтобы они включали в себя не только детские учреждения, дошкольные детские учреждения, общеобразовательные школы и профессиональные учебные заведения, но и внешкольное образование и досуговую деятельность или работу с молодежью, в которых участвуют только те же лица, которые принимают участие в деятельности детского учреждения, образовательной и воспитательной деятельности в детском дошкольном учреждении или общеобразовательной школе или профессиональном учебном заведении. Следовательно, дети, которые контактируют с больным COVID-19, в ходе участия в деятельности детского учреждения, образовательной и воспитательной деятельности, проводимой детским дошкольным учреждением, общеобразовательной школой или профессиональным учебным заведением, будут иметь возможность участвовать не только в образовательной и воспитательной деятельности детского учреждения, детского сада или школы, но и в работе с молодежью, внешкольном образовании или досуговой деятельности, организуемых в том же учреждении. Но только с теми же лицами, с которыми контактировали в ходе образовательной и воспитательной деятельности. Близкоконтактные лица в возрасте до 12 лет не должны иметь симптомов заболевания, а лица в возрасте от 12 до 18 лет (также лица, которым исполнится 19 лет в течение 2021/2022 учебного года) должны незамедлительно выполнить тест RTD на антиген SARS-CoV-2 и не позднее 72 часов после близкого контакта выполнить повторный SARS-CoV-2 RT-PCR тест.

Причины изменения мер и ограничений изложены в распоряжении и пояснительной записке.

В соответствии с ч. 1 ст. 44 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» надзор за выполнением установленных в распоряжении требований осуществляет Департамент здоровья. В случае невыполнения надлежащим образом мер по предотвращению распространения вируса, применяются средства административного принуждения, указанные в ч. 2 или 3 ст. 28 Закона «Об охране правопорядка».

Максимальный размер административного штрафа составляет 9600 евро.

Административный штраф, целью которого является принуждение к соблюдению требований, мер и ограничений, введенных распоряжением, а также предотвращение распространения вируса, может выписываться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee.

¹ <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-how-is-it-transmitted>