

Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19

[RT III, 23.11.2020, 1 - в силе с 24.11.2020]

Принято 19.08.2020 № 282

RT III, 19.08.2020, 1

в силе с 19.08.2020, частично с 01.09.2020

Изменено следующими актами

Принято	Опубликовано	Вступило в силу
28.08.2020	RT III, 28.08.2020, 3	28.08.2020, частично 01.09.2020
03.09.2020	RT III, 04.09.2020, 1	04.09.2020
11.09.2020	RT III, 14.09.2020, 1	14.09.2020
24.09.2020	RT III, 24.09.2020, 3	29.09.2020
26.09.2020	RT III, 26.09.2020, 1	28.09.2020
29.09.2020	RT III, 29.09.2020, 9	29.09.2020
09.10.2020	RT III, 09.10.2020, 1	12.10.2020
15.10.2020	RT III, 15.10.2020, 2	19.10.2020
29.10.2020	RT III, 29.10.2020, 2	30.10.2020
12.11.2020	RT III, 12.11.2020, 5	16.11.2020
23.11.2020	RT III, 23.11.2020, 1	24.11.2020, частично 28.11.2020
03.12.2020	RT III, 03.12.2020, 1	05.12.2020
04.12.2020	RT III, 04.12.2020, 3	05.12.2020
10.12.2020	RT III, 10.12.2020, 1	12.12.2020
17.12.2020	RT III, 17.12.2020, 3	18.12.2020
23.12.2020	RT III, 23.12.2020, 1	24.12.2020, частично с 28.12.2020
29.12.2020	RT III, 29.12.2020, 1	30.12.2020, частично с 11.01.2021
30.12.2020	RT III, 31.12.2020, 8	01.01.2021
08.01.2021	RT III, 08.01.2021, 1	11.01.2021
13.01.2021	RT III, 13.01.2021, 5	15.01.2021
15.01.2021	RT III, 16.01.2021, 1	18.01.2021, частично 25.01.2021 и 01.02.2021
30.01.2021	RT III, 30.01.2021, 4	01.02.2021, частично с 03.02.2021
19.02.2021	RT III, 19.02.2021, 7	22.02.2021
26.02.2021	RT III, 26.02.2021, 2	01.03.2021
03.03.2021	RT III, 03.03.2021, 1	06.03.2021, частично с 15.03.2021
05.03.2021	RT III, 05.03.2021, 1	06.03.2021
09.03.2021	RT III, 09.03.2021, 11	11.03.2021
01.04.2021	RT III, 01.04.2021, 2	05.04.2021

Принято	Опубликовано	Вступило в силу
22.04.2021	RT III, 22.04.2021, 1	26.04.2021, частично с 03.05.2021
29.04.2021	RT III, 29.04.2021, 1	03.05.2021
30.04.2021	RT III, 30.04.2021, 1	03.05.2021
06.05.2021	RT III, 06.05.2021, 3	10.05.2021
13.05.2021	RT III, 14.05.2021, 1	17.05.2021, частично 24.05.2021 и 31.05.2021
21.05.2021	RT III, 21.05.2021, 9	24.05.2021, частично 31.05.2021
28.05.2021	RT III, 29.05.2021, 2	31.05.2021, частично 01.06.2021 и 14.06.2021
01.06.2021	RT III, 01.06.2021, 7	02.06.2021, частично 14.06.2021
03.06.2021	RT III, 03.06.2021, 2	04.06.2021, действительно до 13.06.2021 (включительно)
10.06.2021	RT III, 10.06.2021, 3	11.06.2021, частично 01.07.2021

На основании п. 1–3 и п. 5 ч. 2 и на основании ч. 5 и ч. 6 ст. 28 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними», а также учитывая положения ч. 8 той же статьи, ввести следующие ограничения:

[RT III, 29.05.2021, 2 - в силе с 01.06.2021]

1. Лица, пересекшие государственную границу с целью въезда в Эстонию обязаны в течение 10 календарных дней после прибытия в Эстонию находиться по месту жительства или месту постоянного пребывания.

[RT III, 29.10.2020, 2 - в силе с 30.10.2020]

1¹. [Недействительно - RT III, 01.04.2021, 2 - в силе с 05.04.2021]

2. Приведенное в пункте 1 ограничение в 10 календарных дней не применяется, если:

[RT III, 01.04.2021, 2 - в силе с 05.04.2021]

1) не менее, чем за 72 часа до прибытия в страну лицо сдало тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, и результат этого теста был отрицательным; после прибытия в Эстонию не ранее, чем на шестой день после первого теста, сдало второй тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, и результат этого теста также был отрицательным или если лицо было признано врачом незаразным; До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания;

2) лицо, которое не сдало тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2 менее, чем за 72 часа до прибытия в страну, но сдало указанный тест незамедлительно после прибытия в Эстонию и результат этого теста был отрицательным, а не ранее, чем на шестой день после первого теста лицо сдало второй тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, и результат этого теста также был отрицательным или если лицо было признано врачом незаразным; До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания;

[RT III, 13.01.2021, 5 - в силе с 15.01.2021]

3) лицо, прибывает из третьей страны, данные которой не указаны в зеленом списке Европейского союза, опубликованном на сайте Министерства иностранных дел (далее - *Зеленый список Европейского союза*), а также если в стране, из которой лицо прибывает и в соответствии с правом которой лицо считается ее жителем или находящимся там на законных основаниях, за последние 14 дней совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, составило более 16 на 100 000 человек, или если в отношении этой страны отсутствуют вышеуказанные данные и в этой стране существует высокий риск распространения вируса либо если лицо прибыло в Эстонскую Республику на основании Закона "Об иностранцах" с целью работы или обучения в образовательном учреждении, зарегистрированном в

Эстонии, и незамедлительно после прибытия в Эстонию лицо сдало тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, и результат этого теста был отрицательным, а не ранее, чем на шестой день после первого теста сдало второй тест и результат этого теста также был отрицательным или если лицо было признано врачом незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Министерство иностранных дел публикует указанные данные о национальных показателях индекса contagiозности на своем сайте.
[RT III, 01.04.2021, 2 - в силе с 05.04.2021]

3. Лица, указанные в п. 1 и п. 2 имеют право покидать место жительства или место постоянного пребывания, если они соблюдают меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья, а также все прочие меры для пресечения возможного распространения инфекционного заболевания, а также если имеются следующие обстоятельства:

1) если они получили распоряжение медицинского работника или чиновника полиции покинуть место жительства или место постоянного пребывания;

2) если они покидают место жительства или место постоянного пребывания при их направлении медицинским работником на получение медицинских услуг, либо в экстренном случае, если существует угроза для жизни или здоровья лиц;

3) если лица, указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 2, по решению работодателя выполняют неизбежные необходимые рабочие обязанности и не более чем за 72 часа до прибытия в страну либо после прибытия в страну сделали не менее одного теста на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, результат которой оказался отрицательным, либо если лицо было признано врачом незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания;

4) если спортсмен, тренер и член команды, прибывший в Эстонию из третьей страны, указанной в подпункте 3 пункта 2, и состоящий в трудовых отношениях со спортивным клубом, участвующим в Лиге чемпионов Эстонии, либо связанный с ежедневными тренировками спортсмена на уровне сборной Эстонии, либо участвующий в качестве спортсмена или члена команды спортсмена в титульных соревнованиях международного уровня либо непосредственно связанный с проведением вышеуказанного спортивного соревнования, выполняет неотложные и необходимые трудовые обязанности по решению работодателя и если после прибытия в страну он сделал не менее одного теста на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, результат которого был отрицательным, либо если врач признал это лицо незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания;

[RT III, 14.05.2021, 1 - в силе с 17.05.2021]

5) если оно участвует в необходимом семейном мероприятии и не более чем за 72 часа до прибытия в страну либо после прибытия в страну сделало не менее одного теста на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, результат которой оказался отрицательным, либо если лицо было признано врачом незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания;

6) если оно получает вблизи от места жительства или места пребывания все необходимое для повседневной жизни по причине того, что иным образом это невозможно;

7) если оно находится на улице и избегает любого контакта с другими людьми;

8) если оно возвращается в страну, откуда прибыло в Эстонию, для выполнения неизбежного рабочего задания, получения образования или участия в семейном мероприятии, при условии, что оно не более чем за 72 часа до отъезда из Эстонии сделало не менее одного теста на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, результат которой оказался отрицательным, либо если лицо было признано врачом незаразным.

Положения подпункта 5 настоящего пункта не распространяются на лиц, указанных в подпункте 3 пункта 2.

[RT III, 01.04.2021, 2 - в силе с 05.04.2021]

3¹. [Недействительно- RT III, 13.01.2021, 5 - в силе с 15.01.2021]

4. Положения пунктов 1-3 не распространяются на следующих лиц без признаков заболевания:

- 1) сотрудников дипломатических представительств или консульских учреждений иностранного государства или Эстонии или членов их семей либо владельцев эстонских дипломатических паспортов;
- 2) лиц, прибывающих в Эстонию в рамках международного военного сотрудничества;
- 3) членов иностранных делегаций, прибывающих в Эстонскую Республику по приглашению государственных учреждений или единиц местных самоуправлений для исполнения рабочих обязанностей;
- 4) лиц, непосредственно участвующих в транспортировке товаров и сырья, включая погрузку товаров или сырья, и прибывающих в Эстонию для выполнения рабочих обязанностей;
- 5) лиц, прибывающих в Эстонию для оказания медицинских услуг или иных услуг, необходимых для разрешения чрезвычайной ситуации;
- 6) лиц, непосредственно связанных с международными грузовыми и пассажирскими перевозками, в том числе членов экипажа судна или команды, обслуживающих международное транспортное средство, а также лиц, занимающихся ремонтными, гарантийными работами или техобслуживанием транспортного средства и прибывающих в Эстонию для выполнения рабочих обязанностей;
- 7) лиц, цель приезда которых в Эстонию непосредственно связано с оказанием услуги пассажирских перевозок и обслуживанием туристических групп;
- 8) лиц, цель прибытия которых в Эстонскую Республику связана с обеспечением непрерывности жизненно важной услуги;
- 9) лиц, использующих территорию Эстонской Республики для транзита с целью ее незамедлительного пересечения;
- 10) лиц, являющихся гражданами или жителями стран-членов Европейского Союза или государств шенгенского соглашения или Европейской экономической зоны или Швейцарской Конфедерации или Княжества Андорра или Княжества Монако или Республики Сан-Марино или государства-города Ватикан (Святой Престол) или Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии либо имеющих вид на жительство этих стран и находившихся в одной или нескольких из указанных стран в течение последних 10 дней подряд при условии, что совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100 000 жителей в этих странах равно 150 или менее. Соответствующую информацию об индексе контагиозности заболеваемости в странах Министерство иностранных дел публикует на своем сайте.
- 11) лиц, указанных в подпункте 10, или лиц, которые в соответствии с правом третьей страны, находящейся в зеленом списке Европейского союза, являются ее жителями, и которые прибывают в Эстонию из указанной страны, если за последние 14 дней в этой стране совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, составило 16 или меньше на 100 000 человек. [RT III, 01.04.2021, 2 - в силе с 05.04.2021]
- 12) лиц, которые прибывают из третьей страны, не указанной в зеленом списке Европейского союза, если в стране, откуда лица прибывают и в соответствии с правом которой лица считаются ее жителями или находящимися там на законных основаниях, за последние 14 дней совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, составило более 16 на 100 000 человек, а также если в отношении этой страны имеются вышеуказанные данные и в этой стране отсутствует высокий риск распространения вируса Министерство иностранных дел публикует указанные данные на своем сайте; [RT III, 01.04.2021, 2 - в силе с 05.04.2021]
- 13) которые пересекают границу между Эстонской Республикой и Латвийской Республикой не реже двух раз в неделю с целью неизбежной трансграничной работы или учебы, если лица в течение последних семи дней сдали не менее одного теста на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, и результат оказался отрицательным, или если врач объявил человека незаразным;

[RT III, 30.04.2021, 1 - в силе с. 03.05.2021]

14) лиц, которые проживают в Эстонской Республике на административной территории единицы местного самоуправления Валга или в Латвийской Республике на административной территории единицы местного самоуправления Валка и которые пересекают границу между Эстонской Республикой и Латвийской Республикой при условии, что лица не выходят за пределы административных территорий единиц местного самоуправления Валга и Валка соответственно.

[RT III, 30.04.2021, 1 - в силе с. 03.05.2021]

4¹. [Недействительно - RT III, 09.10.2020, 1 - в силе с 12.10.2020]

4². [Недействительно - RT III, 01.04.2021, 2 - в силе с 05.04.2021]

4³. [Недействительно - RT III, 30.04.2021, 2 - в силе с 03.05.2021]

4⁴. [Недействительно - RT III, 13.01.2021, 5 - в силе с 15.01.2021]

4⁵. [Недействительно - RT III, 01.04.2021, 2 - в силе с 05.04.2021]

5. [Недействительно - RT III, 04.09.2020, 1 - вступление в силу 04.09.2020]

6. [Недействительно - RT III, 30.01.2021, 4 - в силе с 01.02.2021]

6¹. Указанная в распоряжении обязанность находиться в течение 10 календарных дней по месту жительства или месту постоянного пребывания, а также требование тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, не применяются, если лицо:

1) переболело болезнью COVID-19, врач признал его здоровым и прошло не более шести месяцев с момента, когда оно было признан врачом здоровым;

2) прошло курс вакцинации против COVID-19, достигло максимальной защиты с момента введения последней дозы вакцины и с этого момента прошло не более одного года;

3) получило одну дозу вакцины после перенесенного заболевания COVID-19, достигло максимальной защиты после введения дозы вакцины и с этого момента прошло не более одного года, либо заразилось COVID-19 после получения первой дозы вакцины и прошло не более года с момента, когда врач признал его здоровым. Если лицо заболело COVID-19 в течение двух недель после получения первой дозы вакцины, к нему будет применяться положение подпункта 1, касающееся лиц, перенесших болезнь.

[RT III, 29.05.2021, 2 - в силе с 01.06.2021]

6². Время для достижения максимальной защиты, указанной в пункте 6¹, согласно инструкциям производителя составляет 7 календарных дней после второй дозы вакцины Pfizer/BioNTech Comirnaty, 15 календарных дней после второй дозы AstraZeneca Vaxzevria, 14 календарных дней после второй дозы вакцины Moderna COVID-19 и 14 календарных дней после одной дозы вакцины Janssen COVID-19. Для других вакцин против COVID-19, не упомянутых в настоящем пункте, следует соблюдать инструкции конкретного производителя о достижении максимальной защиты. Максимальная защита при вакцинации переболевших лиц однократной дозой вакцины считается наступившей в сроки, указанные в настоящем пункте.

[RT III, 29.05.2021, 2 - в силе с 01.06.2021]

6³. Помимо оснований, изложенных в подпунктах 1–3 пункта 6¹ распоряжения, установленное в распоряжении требование выполнения теста на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, не применяется, если лицо:

1) не достигло 12-летнего возраста;

2) является человеком с особыми потребностями, и его тестирование неразумно с учетом прочих существенных причин.

[RT III, 10.06.2021, 3 - в силе с 11.06.2021]

7. Проведение публичных мероприятий, спортивных соревнований, а также спортивных и физкультурно-массовых мероприятий, для участников которых введены условия, отличающиеся от приведенных в настоящем распоряжении, разрешено на следующих условиях:

[RT III, 08.01.2021, 1 - в силе с 11.01.2021]

1) к мероприятию проявляется значительный общественный или государственный интерес;

2) единица местного самоуправления по месту проведения мероприятия представила позицию относительно проведения мероприятия;

3) Департамент здоровья вынес заключение о пригодности плана снижения рисков, составленного организатором мероприятия, для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

8. Указанная в распоряжении обязанность находиться в течение 10 календарных дней по месту жительства или месту постоянного пребывания, а также требование тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, не применяется в отношении указанных в п. 7 лиц, выступающих на публичном мероприятии, либо лиц, непосредственно участвующих в проведении мероприятия, либо лиц, участвующих в спортивном соревновании или спортивном мероприятии в качестве спортсмена, членов команды спортсмена или непосредственно связанных с проведением спортивного соревнования или спортивного мероприятия. Департамент здоровья устанавливает необходимые ограничения на свободное передвижение таких лиц. [RT III, 30.01.2021, 4 - в силе с 01.02.2021]

8¹. В общественном помещении люди могут находиться и перемещаться при условии соблюдения дистанции. Ограничение не распространяется на семьи, перемещающиеся или находящиеся вместе, или в случае, если указанные условия не могут быть разумным образом обеспечены. В соответствии с настоящим распоряжением, закрытое общественное помещение – это помещение, которое было предоставлено для использования неопределенной группе лиц или находится в пользовании неопределенной группы лиц, или в котором может находиться неопределенная группа лиц, в числе прочего закрытым общественным помещением является общественный транспорт.

[RT III, 29.05.2021, 2 - в силе с 31.05.2021]

8². [Недействительно - RT III, 01.06.2021, 7 - в силе с 02.06.2021]

9. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

9¹. [Недействительно - RT III, 14.05.2021, 1 - в силе с 17.05.2021]

10. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

11. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

12. [Недействительно - RT III, 10.06.2021, 3 - в силе с 11.06.2021]

13. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

14. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

15. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

16. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

17. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

18. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

19. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

20. [Недействительно - RT III, 14.05.2020, 1 - в силе с 17.05.2021]

20¹. [Недействительно - RT III, 01.06.2021, 7 - в силе с 02.06.2021]

20². [Недействительно - RT III, 16.01.2021, 1 - в силе с 18.01.2021]

20³. [Недействительно - RT III, 16.01.2021, 1 - в силе с 18.01.2021]

20⁴. [Недействительно - RT III, 08.01.2021, 1 - в силе с 11.01.2021]

20⁵. [Недействительно - RT III, 08.01.2021, 1 - в силе с 11.01.2021]

20⁶. [Недействительно - RT III, 08.01.2021, 1 - в силе с 11.01.2021]

20⁷. [Недействительно - RT III, 08.01.2021, 1 - в силе с 11.01.2021]

20⁸. [Недействительно - RT III, 16.01.2021, 1 - в силе с 25.01.2021]

20⁹. [Недействительно - RT III, 16.01.2021, 1 - в силе с 01.02.2021]

20¹⁰. [Недействительно - RT III, 29.12.2020, 1 - в силе с 30.12.2020]

20¹¹. [Недействительно - RT III, 30.01.2021, 4 - в силе с 01.02.2021]

20¹². [Недействительно - RT III, 30.01.2021, 4 - в силе с 03.02.2021]

20¹³. [Недействительно - RT III, 01.06.2021, 7 - в силе с 02.06.2021]

20¹⁴. С целью предотвратить распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, с 11 июня 2021 года будут применяться следующие дополнительные меры и ограничения:

1) в помещении занятия спортом, проведение тренировок, молодежная работа, досуговая деятельность, внешкольное образование, повышение квалификации, дополнительное обучение, связанное с трудовой деятельностью разрешены, если количество участников не превышает в общей сложности 600 человек. Необходимо обеспечить не более чем 50-процентную заполняемость помещений и соблюдение условий изложенных в п. 8 ¹.

Следует обеспечить наличие дезинфицирующих средств и соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья. Ограничение на заполняемость не распространяется на профессиональную спортивную деятельность, осуществляемую в системе соревнований спортивной федерации, в том числе на членов и кандидатов взрослых и юношеских сборных Эстонии, на деятельность, связанную с военной обороной и внутренней безопасностью государства, а также на деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе на оказание услуг социально-трудовой реабилитации и работу Центра профессиональной реабилитации Астангу.

2) занятия спортом, проведение тренировок, молодежная работа, досуговая деятельность, внешкольное образование, повышение квалификации, дополнительное обучение, связанное с трудовой деятельностью на открытом воздухе разрешены, если количество участников не превышает в общей сложности 1000 человек. Ограничение не распространяется на международную спортивную деятельность высшего уровня, на деятельность, связанную с военной обороной и внутренней безопасностью государства;

3) спортивные соревнования, а также спортивные и физкультурно-массовые мероприятия на огороженной территории на открытом воздухе разрешены только в том случае, если количество участников и зрителей не превышает в совокупности 1000 человек;

4) спортивные соревнования, а также спортивные и физкультурно-массовые мероприятия в помещении разрешены только в том случае, если количество участников и зрителей не превышает в совокупности 600 человек, заполняемость одного помещения составляет не более 50% и обеспечено выполнение требований, указанных в пункте 8¹. Следует обеспечить наличие дезинфицирующих средств и соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья;

5) в помещениях общественных саун, спа, бассейнов, аквапарков можно находиться и передвигаться при условии, что обеспечено выполнение пункта 8¹, заполняемость помещения не превышает 50%, совокупное количество участников не превышает 600 человек. В помещениях следует обеспечить наличие дезинфицирующих средств и соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья. В общественных саунах, спа, бассейнах, аквапарках на открытом воздухе можно находиться и передвигаться при условии, что совокупное количество участников не превышает 1000 человек. Изложенное в подпункте ограничение на заполняемость помещения и количество людей не распространяется собственника места оказания услуг или его представителя, работников, а также на лиц, связанных с выполнением аварийных работ, и лиц, необходимых для хозяйственного обслуживания этого места;

6) публичные собрания, публичные мероприятия в помещениях, включая конференции, театральные представления, концерты и кинопоказы, а также предоставление развлекательных услуг, нахождение и передвижение людей на общественных богослужениях и других общественных религиозных службах разрешены при условии, что обеспечено выполнение требований, установленных в пункте 8¹, заполняемость одного помещения не превышает 50%, совокупное количество участников не превышает 600 человек. Должно быть обеспечено наличие дезинфицирующих средств и соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья.

Установленное в подпункте ограничение на количество лиц и заполняемость не распространяется на организатора или на собственника места оказания услуги или проведения, либо его представителя, работников, подрядчиков, исполнителей, а также лиц, связанных с выполнением аварийных работ, и лиц, необходимых для хозяйственного обслуживания этого места;

7) публичные собрания, публичные мероприятия на огороженной территории на открытом воздухе, включая конференции, театральные представления, концерты и кинопоказы, а также предоставление развлекательных услуг, нахождение и передвижение людей на общественных богослужениях и других общественных религиозных службах разрешены при условии, что совокупное количество участников не превышает 1000 человек. Ограничение не распространяется на организатора или на собственника места оказания услуг либо его представителя, работников, подрядчиков, исполнителей, а также лиц, связанных с выполнением аварийных работ, и лиц, необходимых для хозяйственного обслуживания этого места;

8) в помещениях музеев и выставочных залов лица могут находиться и передвигаться при условии, что обеспечено выполнение требований, установленных в пункте 8¹, заполняемость помещения не превышает 50% на одно помещение, совокупное количество участников не превышает 600 человек. Должно быть обеспечено наличие дезинфицирующих средств, а также соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья. На открытом воздухе разрешается находиться и передвигаться в музеях и выставочных залах при условии, что заполняемость не превышает 50% от территории, отведенной для посетителей. Установленное в подпункте ограничение на количество лиц и заполняемость не распространяется на организатора или на собственника места оказания услуги или проведения, либо его представителя, работников, подрядчиков, исполнителей, а также лиц, связанных с выполнением аварийных работ, и лиц, необходимых для хозяйственного обслуживания этого места;

9) в торговой зоне или зоне обслуживания предприятия общественного питания клиентам разрешено находиться или передвигаться, если обеспечено выполнение требований, установленных в пункте 8¹, также следует обеспечить выполнение требования не более чем 50-процентной заполняемости торговой зоны или зоны обслуживания предприятия общественного питания. Следует обеспечить наличие дезинфицирующих средств и соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья. Установленное в подпункте ограничение на заполняемость предприятия общественного питания не распространяется на собственника места оказания услуг либо его представителя, работников, подрядчиков, исполнителей, а также лиц, связанных с выполнением аварийных работ, и лиц, необходимых для хозяйственного обслуживания этого места. Ограничение на заполняемость не распространяется на торговый зал или зал обслуживания предприятия общественного питания в зоне ограниченного доступа международного аэропорта, торговый зал или зал обслуживания предприятия общественного питания в зоне пассажирского терминала международного порта после проверки на борту, а также на торговую зону или зону обслуживания предприятия общественного питания на борту судна, обслуживающего международную морскую линию;

10) в торговом зале магазина и в помещении общего пользования торгового предприятия клиенты могут находиться и передвигаться, если обеспечено выполнение требований, указанных в пункте 8¹, а заполняемость помещения не превышает 50%. Установленное в подпункте ограничение на заполняемость помещения не распространяется на собственника места торгового предприятия или его представителя, работников, а также лиц, связанных с выполнением аварийных работ, и лиц, необходимых для хозяйственного обслуживания этого места. Должно быть обеспечено наличие дезинфицирующих средств для работников и клиентов, а также соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья.

11) в зоне обслуживания поставщика услуг клиенты могут находиться и передвигаться, если обеспечено выполнение требований, указанных в пункте 8¹, а заполняемость помещения не превышает 50%. Изложенное в подпункте ограничение на заполняемость помещения не распространяется на собственника места оказания услуг или его представителя, работников, а также на лиц, связанных с выполнением аварийных работ, и лиц, необходимых для хозяйственного обслуживания этого места. Должно быть обеспечено наличие дезинфицирующих средств, а также соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья.

[RT III, 10.06.2021, 3 - в силе с 11.06.2021]

20¹⁵. [Недействительно - RT III, 01.06.2021, 7 - в силе с 02.06.2021]

21. В соответствии с частью 1 статьи 44 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» надзор за выполнением установленных в распоряжении требований осуществляет Департамент здоровья. Департамент здоровья имеет право привлечь к надзору Департамент полиции и пограничной охраны, соблюдая при этом требования и порядок оказания помощи, установленного в Законе "Об административном сотрудничестве".

22. Ограничения и меры, установленные распоряжением, действуют до указанного в распоряжении срока, до изменения распоряжения или признания его недействительным на основании пункта 4 части 1 и пункта 3 части 2 статьи 53, пункта 1 части 2 статьи 66 Закона

«Об административном производстве», а их необходимость оценивается не реже, чем каждые две недели.

[RT III, 14.05.2021, 1 - в силе с 17.05.2021]

23. Распоряжение вступает в силу 19 августа 2020 года. Пункт 2 и подпункт 3 пункта 3 вступает в силу 1 сентября 2020 года.

24. . [Изъято из настоящего текста.]

25. Распоряжение опубликовать на сайте Правительства Республики и в государственном вестнике Riigi Teataja.

При издании распоряжения учитывалось обстоятельство, что на основании ч. 2 ст. 2 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» заболевание COVID-19 отвечает признакам нового опасного инфекционного заболевания, поскольку отсутствует эффективное лечение вызванного вирусом заболевания, и распространение заболевания может превысить мощности больниц, а также поскольку требования, меры и ограничения, вводимые распоряжением, повлекут за собой существенное общественное и экономическое влияние. В настоящее время риск распространения вируса очень высок, поэтому для его снижения является соразмерным ограничение на свободное передвижение лиц в указанных местах для защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса с целью предотвратить распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

Распоряжением вводятся неизбежные требования, меры и ограничения по предотвращению распространения вируса для защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса, в том числе для обеспечения непрерывности функционирования государства. Обоснования и доводы приводятся в пояснительной записке к распоряжению, которая будет опубликована на домашней странице Правительства Республики.

В случае невыполнения надлежащим образом мер по предотвращению распространения инфекционного заболевания, применяются средства административного принуждения, указанные в ч. 2 или 3 ст. 28 Закона об охране правопорядка. Максимальный размер административного штрафа составляет 9600 евро. Административный штраф, целью которого является принуждение к соблюдению требований, мер и ограничений, введенных распоряжением, а также предотвращение распространения вируса, может выписываться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи возражения в порядке, предусмотренном в Законе об административном производстве, в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

Обоснования изменений, внесенных распоряжением Правительства Республики № 223 от 10 июня 2021 года:

С целью защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса, в том числе для обеспечения жизнеспособности государства распоряжением устанавливаются меры и ограничения, неизбежные для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

П. 1 ст. 28 Основного закона Эстонской Республики (далее – *Основной закон*) предусматривает право каждого на охрану здоровья. В данном случае существуют разные ценности для защиты основных прав. Во-первых, право людей на защиту своего здоровья путем того, что государство делает все возможное для предотвращения распространения вируса. Также общественный интерес заключается в том, чтобы не увеличивалось распространение вируса и массовое заболевание людей, а также чтобы система здравоохранения не была перегружена. В ситуации, когда существует высокий риск распространения вируса при контакте с другими людьми, государство обязано

минимизировать риск заражения, в том числе способом, подходящим для достижения этой цели, ограничить возможности контакта между людьми.

Основной закон предусматривает права и свободы, обеспечение которых также является обязанностью государства. Государству разрешается ограничивать права и свободы, указанные в Основном законе, с учетом характера прав и свобод и условий самого Основного закона. Например, согласно ст. 34, каждый, кто находится в Эстонии на законных основаниях, имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства. Право на свободное передвижение может быть ограничено в случаях и в порядке, предусмотренных законом, в том числе для защиты прав и свобод других лиц и для предотвращения распространения инфекционных заболеваний. Для предотвращения распространения вируса, вызывающего заболевание COVID-19, оправдано введение определенных ограничений. При ограничении прав и свобод необходимо соблюдать справедливый баланс между целью ограничения и объемом и влиянием ограничения. В то же время необходимо учитывать возможность реализации в долгосрочной перспективе других основных прав человека, например право на свободное передвижение и предпринимательство, если в Эстонии вирус, вызывающий заболевание COVID-19, не удастся взять под контроль, а медицинские учреждения и их персонал будут перегружены. Пропорциональные ограничения, необходимые для предотвращения распространения вируса, оправданы весомыми целями, изложенными выше.

В соответствии с частями 2, 5 и 6 статьи 28 и с учетом части 8 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» (далее - *NETS*) Правительство Республики вправе устанавливать меры, необходимые для борьбы с инфекционными заболеваниями, если применение мер и ограничений, вводимых для предотвращения эпидемического распространения инфекционных заболеваний, оказывает значительное влияние на общество или экономику. Для этого должны быть выполнены следующие предварительные условия: это особо опасное инфекционное заболевание или новое опасное инфекционное заболевание; Правительство Республики на основании эпидемиологических, лабораторных и клинических данных получило от Департамента здоровья информацию и рекомендацию о мере (обязанности или ограничении), неизбежной для предотвращения распространения вируса, то есть, это должно быть соразмерное и целесообразное требование, мера должна быть временной, то есть ограниченной по времени и иметь значительные социальные или экономические последствия.

Распоряжением Правительства Республики № 282 от 19 августа 2020 года «Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19» (далее - *распоряжение № 282*) с целью предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, введены различные ограничения на свободное передвижение и меры, чтобы уменьшить количество контактов между людьми и предотвратить распространение вируса. Отправной точкой для введения ограничений является то, что заболевание COVID-19, вызванное коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, является инфекционным заболеванием, которое передается от человека к человеку воздушно-капельным путем, в основном при тесном контакте с заразным человеком. Вирус может быть передан при тесном контакте с инфицированным человеком, вдыхая частички вируса¹, или через загрязненные поверхности и, например, загрязненные руки. Вирус лучше распространяется в плохо вентилируемых и больших помещениях, где люди проводят продолжительное время. Следует учитывать, что аэрозоли (частички вируса) могут оставаться в воздухе в течение продолжительного времени и преодолевать расстояние более 1 метра. Группы риска (включая пожилых людей) подвергаются большему риску тяжелого течения заболевания, осложнений и необходимости лечения в больнице.

За 22-ю неделю добавилось 612 случаев заболевания. По сравнению с 21-й неделей количество новых случаев заболевания уменьшилось на 30,1%. На прошлой неделе было проведено 28 162 теста (2123 теста на 100 000 жителей), что на 3,4% меньше, чем на 21-й неделе. 2,2% тестов были положительными (3,9% на 21-й неделе; снижение ~ 43%). В Эстонии широко распространен и доминирует так называемый британский штамм вируса (B.1.1.7) (92,5% всех новых случаев инфицирования). Всего по состоянию на 7 июня 2021 года в Эстонии было зарегистрировано 68 случаев так называемого южноафриканского

(ЮАР) штамма вируса (B.1.351), 41 из которых - местные случаи. Также в Эстонии было зарегистрировано 11 случаев заражения так называемым индийским штаммом (в одном случае B.617.1 и в 10 случаях B.1.617.2). На 22-й неделе было идентифицировано 36 проб, специфичных для индийских штаммов. Из них в ходе секвенирования было подтверждено 3 локальных образца, с которыми было связано 11 близких контактов. Пробы, взятые у близких контактов, также показали наличие индийского штамма. На 21-й неделе был выявлен первый случай завоза бразильского штамма из Бельгии.

По оценкам Департамента здоровья, скорость распространения вируса в Эстонии снизилась, но, интенсивность заболеваемости по стране держится на среднем уровне. По данным Ученого совета, индекс контагиозности R указывает на то, что заболеваемость по-прежнему широко распространена, но имеет тенденцию к снижению. В Эстонии соответствующий показатель упал ниже 1. Это означает, что принятые меры были эффективными и заболеваемость имеет тенденцию к снижению. Базовое репродуктивное число R, или индекс контагиозности в Эстонии остается в пределах 0,7.

При разработке распоряжения учитывалось, что 14-дневная заболеваемость на 100 000 человек в Эстонии большая, а интенсивность заболеваемости высока по всей стране. 9 июня 2021 года относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 14 дней составляло 97,59, а относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 7 дней составляло 72.

31 мая 2021 года относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 14 дней составляло 176,15, а относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 7 дней составляло 125. 26 мая 2021 года относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 14 дней составляло 222,1, а относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 7 дней составляло 94,7. 12 мая 2021 года относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 14 дней составляло 343,57, а относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 7 дней составляло 312. По состоянию на 28 апреля 2021 года относительное число положительных тестов на 100 000 жителей за последние 14 дней составляло 422,2. 30 марта 2021 года соответствующий показатель был 1364,21. 28 апреля 2021 года было выполнено 396 первичных положительных тестов или 8,3% от общего количества тестов, 12 мая 2021 года – 371 положительный тест или 7,87% от общего количества тестов.

В целях восстановления туризма распоряжение предусматривает исключение для лиц, прибывающих в Эстонию на срок до 24 часов, которые освобождаются от самоизоляции после прибытия в Эстонию. Требования тестирования и самоизоляции, установленные распоряжением № 282, не применяются к лицам, которые прибывают в Эстонию с целью туризма на срок до 24 часов, которым поставщик медицинских услуг не более чем за 72 часа до прибытия в Эстонию сделал RT-PCR тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую болезнь COVID-19, с отрицательным результатом, или которым поставщик медицинских услуг не более чем за 24 часа до прибытия в Эстонию сделал RTD-тест на антиген SARS-CoV-2 с отрицательным результатом, за исключением освобождения лиц от обязательного тестирования в ином, установленном в настоящем распоряжении случае. Тестирование должно проводиться поставщиком медицинских услуг для обеспечения безопасности тестирования и соблюдения законодательства, применимого к медицинским услугам. От обязательного тестирования освобождается лицо, которое перенесло заболевание COVID-19, было вакцинировано или приравнено к вакцинированному, а также лицо, не достигшее 12-летнего возраста либо лицо, чье тестирование невозможно из-за особых потребностей или которое освобождено от обязательного тестирования исходя из уже ранее установленных исключений.

Распоряжение дополняется исключением из требования тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19. Требование тестирования не применяется к лицам, которые не достигли 12-летнего возраста или имеют особые потребности, и их тестирование не является разумным по другим важным причинам.

Распоряжением признается недействительным принцип, по которому действует полное ограничение на свободное передвижение пассажиров при посадке на судно Таллинн–

Стокгольм–Таллинн с целью совершения увеселительной поездки. При этом необходимо учитывать дополнительные ограничения на посещение Королевства Швеция, согласно которым после прибытия в Эстонию может быть применено требование самоизоляции, если количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, в Королевстве Швеция превышает 150 на 100 000 жителей.

Настоящим распоряжением существенно смягчаются положения пункта 20¹⁴ распоряжения № 282, который устанавливает ограничения и меры для многих сфер. Из постановления исключается ограничение по времени нахождения и передвижения в разных учреждениях, при разной деятельности и на разных мероприятиях. В дальнейшем употребление напитков и еды в местах общественного питания или участие в публичных мероприятиях не ограничиваются по времени.

Также в дальнейшем ограничение количества участников публичных мероприятий или деятельности на открытом воздухе (1000 человек), применяется только, если территория огорожена. Это означает, что если, например, концерт проходит на огороженной территории, к мероприятию будет применяться ограничение в 1000 человек. Кроме того, если, например, концерт или спортивное соревнование проводится на территории, куда пускают по билету, на основании регистрации участия или на ином основании, и эта территория огорожена, то в мероприятии может участвовать не более 1000 человек. В то же время сохраняется возможность применения особых условий, изложенных в распоряжении № 282, и предложения возможности участия большему количеству лиц, если поставщик услуг или лицо, отвечающее за деятельность, обеспечивает организацию и проверку тестирования всех участников или проверку соответствующих справок.

Если исходя из характера мероприятия территория не огорожена, например, общественные мероприятия, которые проходят в конкретном жилом районе между улицами или на неопределенной территории, например, во всем поселении, то в дальнейшем количество участников таких мероприятий не ограничивается. Однако, если исходя из характера мероприятия ожидается, что участники соберутся на конкретной территории, например, на конкретной площади, то должно быть выполнено требование по количеству участников – не более 1000 человек.

Применение ограничений в измененном виде и продолжение действия прочих ограничений и мер, которые не были изменены настоящим распоряжением, является эффективной и соразмерной мерой для обеспечения жизни и здоровья людей, а также национального здоровья и жизнеспособности системы здравоохранения.

Согласно ст. 11 Основного закона права и свободы могут быть ограничены только в соответствии с Основным законом. Эти ограничения должны быть необходимы в демократическом обществе и не должны искажать суть ограничиваемых прав и свобод. Принцип соразмерности вытекает из второго предложения ст. 11 Основного закона, согласно которому ограничения прав и свобод должны быть необходимы в демократическом обществе. В данном случае ограничения и меры вводятся по всей стране исходя из общественных интересов, что означает, что все предприятия и отдельные лица, на которых распространяется ограничение, находятся в одинаковой ситуации, и ни к кому не относятся по-разному. Согласно ст. 31 Основного закона граждане Эстонии имеют право заниматься предпринимательством и вступать в коммерческие объединения и союзы. Закон может устанавливать условия и порядок реализации этого права. Защита свободы предпринимательства как права на свободу нарушается, если государственные органы отрицательно влияют на эту свободу.

Второе предложение статьи 31 Основного закона наделяет законодателя полномочиями ограничить право на свободу предпринимательства Законом «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними». Для ограничения свободы предпринимательства достаточно любой разумной причины. Эта причина должна исходить из общественных интересов или необходимости защищать права и свободы других, быть весомой и, конечно же, законной. Учитывая, что существует правовая основа для ограничения этой свободы и легитимная и обоснованная ситуация, вытекающая из

общественных интересов и необходимости защиты прав и свобод других лиц, введение ограничений и мер, предусмотренных распоряжением, является законным.

Целью установленных постановлением ограничений и мер является ограничение распространения и заражения коронавирусной инфекцией и обеспечение непрерывности существенных функций государства. Ограничения и меры, установленные в постановлении, были тщательно рассмотрены, и на основании имеющейся информации было принято решение в пользу тех, которые на основании имеющейся информации в контексте текущего распространения болезни являются более эффективными, чем альтернативы. Также было определено, что эти ограничения и меры будут справедливы и соразмерны в совокупности с различными основными правами и свободами (например, ст. 12, 16, 19, 28, 31, 34, 37, 47 Основного закона). Это означает, что в интересах общественного интереса (защита жизни и здоровья человека, жизнеспособность государства) ограничения и меры затрагивают всех лиц.

Жизнеспособность связана с риском того, что болезнь большого количества людей, таких как врачи, полицейские и спасатели, социальные работники, судьи, учителя, государственные служащие или члены Рийгикогу, существенно повлияет на доступность публичных услуг и на национальный правопорядок. При создании ограничений и мер в каждой области соблюдается справедливый баланс между защитой жизни и здоровья людей, жизнеспособности государства и ограничиваемым правом и свободой.

Согласно статье 47 основного закона все имеют право без предварительного разрешения мирно собираться и проводить собрания. Это право может быть ограничено в установленных законом случаях и порядке в целях обеспечения государственной безопасности, общественного порядка, нравственности, безопасности дорожного движения и участников собраний, а также для пресечения распространения инфекционных заболеваний. Таким образом, право, предусмотренное статьей 47 Основного закона, также не является абсолютным правом. Причина, по которой в статье 47 Основного закона отдельно говорится о предупреждении распространения инфекционных заболеваний, заключается в том, что инфекционные заболевания распространяются среди людей при встрече. Поэтому одной из наиболее важных и фундаментальных мер по предотвращению распространения инфекционных заболеваний является ограничение контактов между людьми.

Причины введения мер и ограничений изложены в распоряжении и пояснительной записке.

В соответствии с ч. 1 ст. 44 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» надзор за выполнением установленных в распоряжении требований осуществляет Департамент здоровья. В случае невыполнения надлежащим образом мер по предотвращению распространения инфекционного заболевания, применяются средства административного принуждения, указанные в ч. 2 или 3 ст. 28 Закона «Об охране правопорядка». Максимальный размер административного штрафа составляет 9600 евро. Административный штраф, целью которого является принуждение к соблюдению требований, мер и ограничений, введенных распоряжением, а также предотвращение распространения вируса, может выписываться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе об административном производстве, в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee.

¹ www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-how-is-it-transmitted