

Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19

Принято 23.08.2021 г. № 305
RT III, 23.08.2021, 1
вступление в силу 26.08.2021

Изменения внесены следующими актами

Принятие	Опубликование	Вступление в силу
09.09.2021	RT III, 10.09.2021, 1	15.09.2021

На основании ч. 3 ст. 27, а также учитывая положения п. 1 и 2 ч. 1 ст. 27, и на основании п. 1–3 и 5 ч. 2 и ч. 3. 5 и 6 ст. 28, а также учитывая ч. 8 той же статьи и ч. 1 ст. 45² Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними», на основании п. 1 ст. 17 Закона «О государственной границе» и ч. 2 и 3 ст. 3 постановления Правительства Республики № 54 от 27 мая 2021 года «Условия и порядок привлечения правоохранительного органа к выполнению задач Департамента здоровья»

Часть I

Меры и ограничения, связанные с пересечением государственной границы

1. Лица, пересекшие государственную границу с целью въезда в Эстонию обязаны в течение 10 календарных дней после прибытия в Эстонию находиться по месту жительства или месту постоянного пребывания.

2. Приведенное в пункте 1 ограничение в 10 календарных дней не применяется, если:

1) поставщик медицинских услуг максимально за 72 часа до прибытия в Эстонию, выполнил лицу RT-PCR тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, или максимально за 48 часов до прибытия в Эстонию выполнил RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2 (далее - *тест на SARS-CoV-2*), одобренный Комитетом по безопасности здоровья представителей стран Европейского союза, и тесты дали отрицательный результат, а также если поставщик медицинских услуг не ранее, чем на шестой день после первого теста, выполненного по прибытии в Эстонию, выполнил лицу SARS-CoV-2 RT-PCR тест, и его результат оказался отрицательным, либо если врач признает лицо не заразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания.

2) поставщиком медицинских услуг не был выполнен тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2 максимально за 72 часа до прибытия в страну, либо RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2 максимально за 48 часов до прибытия в страну, но указанный тест был выполнен незамедлительно после прибытия в Эстонию и результат этого теста был отрицательным, а также если лицу не ранее, чем на шестой день после первого теста был выполнен SARS-CoV-2 RT-PCR тест, и результат этого теста также был отрицательным, либо если лицо было признано врачом незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания.

3) лицо, прибывает из третьей страны, данные которой не указаны в зеленом списке Европейского союза, опубликованном на сайте Министерства иностранных дел (далее - *Зеленый список Европейского союза*), а также если незамедлительно после прибытия в Эстонию поставщик медицинских услуг выполнил лицу тест на SARS-CoV-2, и результат этого теста был отрицательным, а не ранее, чем на шестой день после первого теста был выполнен SARS-CoV-2 RT-PCR тест, и результат этого теста также был отрицательным, либо если лицо было признано врачом незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания.

Если согласно настоящему пункту поставщик медицинских услуг выполнил лицу RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался положительным, но человек

немедленно прошел повторный тест SARS-CoV-2 RT-PCR, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат SARS-CoV-2 RT-PCR теста.

3. Лицо, указанное в п. 1 и п. 2 имеет право покинуть место жительства или место постоянного пребывания, если оно соблюдает меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья, а также все прочие меры для пресечения возможного распространения инфекционного заболевания, а также если имеются следующие обстоятельства:

1) если он получил распоряжение медицинского работника или чиновника полиции покинуть место жительства или место постоянного пребывания;

2) если оно покидает место жительства или место постоянного пребывания из-за того, что медицинский работник направил его на получение медицинских услуг, либо в экстренном случае, если существует угроза для жизни или здоровья лица;

3) если лицо, указанное в подпункте 1 и 2 пункта 2, по решению работодателя выполняет неотложные и неизбежные рабочие обязанности, и поставщик медицинских услуг максимально за 72 часа до прибытия в страну выполнил лицу SARS-CoV-2 RT-PCR тест или максимально за 48 часов до прибытия в страну – RTD тест на антиген к SARS-CoV-2, либо после прибытия в страну не менее одного теста SARS-CoV-2 с отрицательным результатом, либо если врач признал лицо незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания.

4) если лицо, указанное в подпункте 3 пункта 2 и прибывающее в Эстонию из третьей страны, по решению работодателя выполняет неотложные и неизбежные рабочие обязанности или поставщик медицинских услуг выполнил лицу после прибытия в страну тест на SARS-CoV-2 с отрицательным результатом, либо если врач признал лицо незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Лицом, выполняющим неотложные и неизбежные рабочие обязанности, считается также спортсмен, тренер и член команды, который состоит в трудовых отношениях со спортивным клубом, участвующим в Лиге чемпионов Эстонии, или который связан с ежедневными тренировками спортсмена на уровне сборной Эстонии, или который в качестве спортсмена или члена команды спортсмена участвует в титульных соревнованиях международного уровня или непосредственно связан с проведением такого спортивного соревнования;

5) если оно участвует в неотложном семейном мероприятии, и поставщик медицинских услуг максимально за 72 часа до прибытия в страну выполнил лицу SARS-CoV-2 RT-PCR тест или максимально за 48 часов до прибытия в страну – RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, либо после прибытия в страну не менее одного теста SARS-CoV-2 с отрицательным результатом, либо если врач признал лицо незаразным. Настоящий подпункт применяется к лицу, прибывающему из третьей страны, указанной в подпункте 3 пункта 2, только в том случае, если поставщик медицинских услуг выполнил ему тест на SARS-CoV-2 сразу по прибытии в Эстонию и результат этого теста был отрицательным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания.

6) если он получает вблизи от места жительства или места пребывания все необходимое для повседневной жизни по причине того, что иным образом это невозможно;

7) если оно находится на улице и избегает любого контакта с другими людьми;

8) если оно возвращается в страну, откуда прибыло в Эстонию, для выполнения неизбежного рабочего задания, получения образования или участия в семейном мероприятии, при условии, что максимально за 72 часа до отъезда из Эстонии поставщик медицинских услуг выполнил ему SARS-CoV-2 RT-PCR тест или максимально за 48 часов до отъезда из Эстонии ему был сделан RTD тест на антиген SARS-CoV-2, и результат теста оказался отрицательным, либо если лицо было признано врачом незаразным.

4. Положения пунктов 1-3 не распространяются на следующих лиц без признаков заболевания:

1) сотрудников дипломатических представительств или консульских учреждений иностранного государства или Эстонской Республики, или членов их семей либо владельцев эстонских дипломатических паспортов;

2) лиц, прибывающих в Эстонскую Республику в рамках международного военного сотрудничества;

3) членов иностранных делегаций, прибывающих в Эстонскую Республику по приглашению государства или единицы местного самоуправления для исполнения рабочих обязанностей;

4) лиц, непосредственно связанных с транспортировкой товаров и сырья, включая погрузку товаров или сырья, и прибывающих в Эстонию для выполнения рабочих обязанностей;

5) лиц, прибывающих в Эстонию для оказания медицинских услуг или иных услуг, неизбежно необходимых для кризиса здравоохранения, связанного с COVID-19;

6) лиц, непосредственно связанных с международными грузовыми и пассажирскими перевозками, в том числе членов экипажа судна или команды, обслуживающих международное транспортное средство, а также лиц, занимающихся ремонтными, гарантийными работами или техобслуживанием транспортного средства и прибывающих в Эстонию для выполнения рабочих обязанностей;

7) лиц, цель приезда которых в Эстонскую Республику непосредственно связано с оказанием услуги пассажирских перевозок и обслуживанием туристических групп;

8) лиц, цель прибытия которых в Эстонскую Республику связана с обеспечением непрерывности жизненно важной услуги;

9) лиц, использующих территорию Эстонской Республики для транзита с целью ее незамедлительного пересечения;

10) лиц, являющихся гражданами или жителями стран-членов Европейского союза или государств шенгенского соглашения или Европейской экономической зоны или Швейцарской Конфедерации или Княжества Андорра или Княжества Монако или Республики Сан-Марино или государства-города Ватикан (Святой Престол) или Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии либо имеющих долгосрочную визу этих стран и члены их семей и приезжающих в Эстонскую Республику из указанных стран и находившихся в одной или нескольких из указанных стран в течение последних 10 дней подряд при условии, что за последние 14 дней совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100 000 жителей в этих странах равно 75 или менее. Соответствующую информацию об индексе контагиозности заболеваемости в странах Министерство иностранных дел публикует на своем сайте.

11) лиц, указанных в подп. 10, или лиц, которые в соответствии с правом третьей страны, находящейся в зеленом списке Европейского союза, являются ее жителями, и которые прибывают в Эстонию из указанной страны, если за последние 14 дней в этой стране совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100000 человек равно или меньше 75;

12) которые пересекают границу между Эстонской Республикой и Латвийской Республикой не реже двух раз в неделю с целью неизбежной трансграничной работы или учебы, если лица в течение последних семи дней сдали не менее одного теста на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, и результат оказался отрицательным, или если врач объявил человека незаразным;

13) лиц, которые проживают в Эстонской Республике на административной территории единицы местного самоуправления Валга или в Латвийской Республике на административной территории единицы местного самоуправления Валка и которые пересекают границу между Эстонской Республикой и Латвийской Республикой при условии, что лица не выходят за пределы административных территорий единиц местного самоуправления Валга и Валка соответственно;

14) лиц, которые прибывают в Эстонию с целью туризма на срок до 24 часов, которым поставщик медицинских услуг не более чем за 72 часа до прибытия в Эстонию сделал RT-PCR тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую болезнь COVID-19, с отрицательным результатом, или которым поставщик медицинских услуг не более чем за 48 часов до прибытия в Эстонию сделал RTD-тест на антиген SARS-CoV-2 с отрицательным результатом, за исключением, если лицо освобождено от обязательного тестирования в ином, установленном в настоящем распоряжении случае;

15) лиц, являющихся гражданами или жителями стран-членов Европейского союза или государств шенгенского соглашения или Европейской экономической зоны или Швейцарской Конфедерации или Княжества Андорра или Княжества Монако или Республики Сан-Марино или государства-города Ватикан (Святой Престол) или Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии либо имеющих долгосрочную визу этих стран, а также членов их семей, приезжающих в Эстонскую Республику из указанных стран и находившихся в одной или нескольких из указанных стран в течение последних 10 дней подряд при условии, что за последние 14 дней совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100 000 жителей в этих странах было выше 75, но не более 200, и которым до прибытия в Эстонию поставщик медицинских услуг выполнил тест на SARS-CoV-2, результат которого оказался отрицательным, или которому данный тест был выполнен незамедлительно по прибытии в Эстонию и результат этого теста был отрицательным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Если согласно настоящему подпункту поставщик медицинских услуг выполнил лицу RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался положительным, но человек немедленно прошел повторный SARS-CoV-2 RT-PCR тест, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат SARS-CoV-2 RT-PCR теста. Соответствующую информацию об индексе контагиозности в странах Министерство иностранных дел публикует на своем сайте.

16) лиц, достигших 12-18-летнего возраста, являющихся гражданами или жителями стран-членов Европейского союза или государств шенгенского соглашения или Европейской экономической зоны или Швейцарской Конфедерации или Княжества Андорра или Княжества Монако или Республики Сан-Марино или государства-города Ватикан (Святой Престол) или Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии либо имеющих долгосрочную визу этих стран и находившихся в одной или нескольких из указанных стран в течение последних 10 дней подряд при условии, что за последние 14 дней совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100 000 жителей в этих странах было выше 75, и которые прибыли в Эстонскую Республику вместе с законным представителем или уполномоченным сопровождающим, к которым не применяется указанное в настоящем распоряжении обязательство оставаться по месту жительства или месту постоянного пребывания в течение 10 календарных дней и требование прохождения тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, при условии, что до прибытия в Эстонию поставщик медицинских услуг выполнил лицу тест на SARS-CoV-2, результат которого был отрицательный, либо поставщик услуг выполнил лицу указанный тест незамедлительно после прибытия в Эстонию, и результат этого теста был отрицательным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Если согласно настоящему подпункту поставщик медицинских услуг выполнил лицу RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался положительным, но человек немедленно прошел повторный тест SARS-CoV-2 RT-PCR, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат теста SARS-CoV-2 RT-PCR. Положения настоящего подпункта, не распространяется на группы несовершеннолетних, путешествующих вместе (например, спортивные и экскурсионные группы);

17) лиц, достигших 12-18-летнего возраста, прибывающих в Эстонскую Республику из третьей страны, внесенной в "зеленый список" Европейского союза, если за последние 14 дней в этой стране совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100 000 жителей было выше 75, и которые прибыли в Эстонскую Республику вместе с законным представителем или уполномоченным сопровождающим, к которым не применяется указанное в настоящем распоряжении обязательство оставаться по месту жительства или месту постоянного пребывания в течение 10 календарных дней и требование прохождения тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, при условии, что до прибытия в Эстонию поставщик медицинских услуг выполнил лицу тест на SARS-CoV-2, результат которого был отрицательный, либо поставщик услуг выполнил

лицу указанный тест незамедлительно после прибытия в Эстонию, и результат этого теста был отрицательным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Если согласно настоящему подпункту поставщик медицинских услуг выполнил лицу RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался положительным, но человек немедленно прошел повторный тест SARS-CoV-2 RT-PCR, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат теста SARS-CoV-2 RT-PCR. Положения настоящего подпункта, не распространяется на группы несовершеннолетних, путешествующих вместе (например, спортивные и экскурсионные группы). Соответствующую информацию об индексе контагиозности в странах Министерство иностранных дел публикует на своем сайте.

18) лиц, достигших 12-18-летнего возраста, прибывающих в Эстонскую Республику из третьей страны, не внесенной в зеленый список Европейского союза, в сопровождении законного представителя или уполномоченного сопровождающего, которому не применяется указанное в настоящем распоряжении обязательство оставаться по месту жительства или месту постоянного пребывания в течение 10 календарных дней и требование прохождения тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, при условии, что поставщик услуг выполнил лицу указанный тест незамедлительно после прибытия в Эстонию, и результат этого теста был отрицательным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Если согласно настоящему подпункту поставщик медицинских услуг выполнил лицу RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался положительным, но человек немедленно прошел повторный тест SARS-CoV-2 RT-PCR, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат теста SARS-CoV-2 RT-PCR. Положения настоящего подпункта, не распространяется на группы несовершеннолетних, путешествующих вместе (например, спортивные и экскурсионные группы);

19) [часть недействительна - RT III, 10.09.2021, 1 - в силе с 15.09.2021]

5. Указанная в распоряжении обязанность находиться в течение 10 календарных дней по месту жительства или месту постоянного пребывания, а также требование тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, не применяются, если лицо:

- 1) не достигло 12-летнего возраста;
- 2) переболело COVID-19, а с момента выполнения теста, подтверждающего диагноз SARS-CoV-2, или даты подтверждения диагноза прошло не более 180 дней;
- 3) прошло курс вакцинации против COVID-19, достигли максимальной защиты с момента введения последней дозы вакцины и с момента получения последней дозы вакцины прошло не более одного года;
- 4) получило одну дозу вакцины после перенесенного заболевания COVID-19, достигло максимальной защиты после введения дозы вакцины и с этого момента прошло не более одного года, либо заразилось COVID-19 после получения первой дозы вакцины, переболело заболеванием COVID-19 и с даты выполнения теста, подтверждающего диагноз SARS-CoV-2, или даты подтверждения диагноза прошло не более одного года (далее – *лицо, приравненное к вакцинированному*). Если лицо заболет COVID-19 в течение двух недель после получения первой дозы вакцины, к нему будет применяться положение подп. 2, касающееся переболевших;
- 5) непосредственно связано с деятельностью в порядке и на условиях, установленных в п. 12. В указанном пункте Департамент здоровья устанавливает необходимые ограничения свободы передвижения лиц.

Также требование тестирования на коронавирус SARS-COV-2 не применяется, если учитывая состояние здоровья лица вакцинация и тестирование невозможны по решению врача.

[RT III, 10.09.2021, 1 - в силе с 15.09.2021]

6. Время для достижения максимальной защиты, указанной в подп. 3 и 4 п. 5, согласно инструкциям производителя составляет 7 календарных дней после второй дозы вакцины Pfizer/BioNTech Comirnaty, 14 календарных дней после второй дозы AstraZeneca Vaxzevria и Moderna COVID-19 и 14 календарных дней после одной дозы вакцины Janssen COVID-19.

В случае вакцин против COVID-19, не упомянутых в настоящем пункте, следует соблюдать инструкции конкретного производителя о достижении максимальной защиты. Максимальная защита при вакцинации переболевших лиц однократной дозой вакцины считается наступившей в сроки, указанные в настоящем пункте.
[RT III, 10.09.2021, 1 - в силе с 15.09.2021]

Часть II

Внутригосударственные меры и ограничения

7. В закрытом общественном помещении люди могут находиться и перемещаться при условии соблюдения дистанции. Ограничение не распространяется на семьи, перемещающиеся или находящиеся вместе, или в случае, если указанные условия не могут быть разумным образом обеспечены. В соответствии с настоящим распоряжением, закрытое общественное помещение – это помещение, которое было предоставлено для использования неопределенной группе лиц или находится в пользовании неопределенной группы лиц, или в котором может находиться неопределенная группа лиц, в числе прочего закрытым общественным помещением является общественный транспорт.

8. Лица, находящиеся в закрытых общественных помещениях, обязаны носить защитную маску или прикрывать рот и нос. Ограничение не распространяется на лиц младше 12 лет или если ношение защитной маски или закрытие рта и носа нецелесообразно по состоянию здоровья или другим важным причинам. Ограничение также не применяется, если обеспечивается соблюдение изложенных в части III требований в случае, предусмотренном в п. 10 в отношении лица, ответственного за деятельность, или лица, участвующего в деятельности (далее *требования, изложенные в части III*) или выполнение условий подп. 4 п. 14.

[RT III, 10.09.2021, 1 - в силе с 15.09.2021]

9. В закрытых общественных помещениях следует обеспечить наличие дезинфицирующих средств и соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья.

10. С целью предотвратить распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, к деятельности, установленной в настоящем пункте, применяются следующие меры и ограничения:

1) занятия спортом, проведение тренировок, молодежная работа, досуговая деятельность, внешкольное образование, повышение квалификации, дополнительное обучение, связанное с трудовой деятельностью разрешены, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7 и п. 9. Требования, установленные в части III, не распространяются на деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также на деятельность, связанную с военной обороной или внутренней безопасностью государства, если в помещениях выполняются требования, установленные в пунктах 7–9.

2) спортивные соревнования и спортивные и физкультурно-массовые мероприятия разрешены, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7 и п. 9. Требования, изложенные в части III, не применяются к деятельности, упомянутой в настоящем подпункте, если она осуществляется на открытом воздухе на неогороженной территории. Также требования, установленные в части III, не распространяются на деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также на деятельность, связанную с военной обороной или внутренней безопасностью государства;

3) в общественных саунах, спа, бассейнах и аквапарках можно находиться и перемещаться, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7 и п. 9;

4) публичные собрания, публичные мероприятия, конференции, театральные представления, концерты и кинопоказы, оказание развлекательных услуг разрешено, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7 и п. 9. Требования, установленные в части III, не применяются к мероприятиям, упомянутым в настоящем подпункте, если они проводятся на открытом воздухе на неогороженной территории, и к публичным собраниям, проводимым в помещении, при условии, что общее количество участников не превышает 50 и соблюдены требования, изложенные в пунктах 7–9;

5) общественные богослужения и другие общественные религиозные службы в помещениях разрешены при условии, что совокупное количество участников не превышает 50 человек или гарантированы не более чем 50-процентная заполняемость помещения и выполнение условий, изложенных в пунктах 7–9. Ограничения заполняемости помещений и количества лиц, а также ограничения, изложенные в п. 8, не применяются, если выполняются требования, изложенные в части III. Общественные богослужения и другие общественные религиозные службы на открытом воздухе на огороженной территории разрешены, при условии, что совокупное количество участников не превышает 100 человек за исключением случаев, когда выполнены условия, изложенные в пунктах 7–9;

6) в музеях и на выставках можно находиться и перемещаться, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7 и п. 9;

7) клиентам разрешается находиться и передвигаться в торговой зоне или зоне обслуживания предприятия общественного питания, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7 и п. 9, за исключением случаев, когда клиенты находятся и передвигаются в торговой зоне или зоне обслуживания предприятия общественного питания для покупки еды на вынос или оказания курьерских и транспортных услуг, либо на борту парома, используемого для внутренней перевозки пассажиров, или если услуги общественного питания предоставляются в связи с похоронными услугами, которые не являются публичными, и в помещении выполнены требования, установленные в пунктах 7-9. Ограничения на пребывание и передвижение, установленные в настоящем подпункте, за исключением требований, установленных в пунктах 7-9, не применяются к торговым залам или залам обслуживания предприятия общественного питания, находящегося в зоне ограничения безопасности международного аэропорта, к торговым залам или залам обслуживания предприятия общественного питания, находящегося после ворот пограничного контроля в зоне ожидания пассажирского терминала международного порта, к зоне продаж и обслуживания предприятия общественного питания, расположенного на борту судна, обслуживающего международный маршрут, и на борту воздушного судна, используемого для международных пассажирских перевозок; [RT III, 10.09.2021, 1 - в силе с 15.09.2021]

8) в торговом зале магазина и помещениях общего пользования торгового предприятия или в зоне обслуживания поставщика услуг клиентам разрешено находиться или передвигаться, если обеспечено выполнение требований, установленных в пунктах 7–9. **11.** Ограничения и меры, установленные в п. 10, применяются к месту нахождения лица, осуществляющего деятельность, и постоянному месту осуществления им хозяйственной деятельности. Также ограничения и меры, установленные в настоящем распоряжении, применяются только в областях, указанных в пункте 10, при выполнении публичной задачи во исполнение обязательства, предписанного законом, международным соглашением или законодательством прямого действия Совета Европейского Союза или Европейской комиссии, за исключением социальных услуг, организованных государством или органом местного самоуправления. Ограничения и меры, установленные в пункте 10, не применяются к деятельности физических лиц, если деятельность направлена на определенных лиц и деятельность не связана с получением дохода.

12. Правительство Республики может выдать специальное разрешение на организацию деятельности, отличной от условий, установленных в настоящем распоряжении, если:

1) к мероприятию проявляется значительный общественный или государственный интерес;

2) орган местного самоуправления по месту проведения мероприятия предоставил позицию относительно проведения мероприятия;

3) Департамент здоровья вынес заключение о пригодности плана снижения рисков, составленного организатором мероприятия, для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

В указанном пункте Департамент здоровья устанавливает необходимые ограничения на свободу передвижения лиц на основании подп. 5 п. 5.

[RT III, 10.09.2021, 1 - в силе с 15.09.2021]

Часть III

Ограничения и меры, связанные с организацией контролируемой деятельности

13. Ответственное за мероприятие лицо имеет право проводить указанное в п. 10 мероприятие, если обеспечивается участие не более 6000 человек в помещении и не более 12 000 человек на открытом воздухе за один календарный день. Мероприятие разрешено, если соблюдены другие соответствующие требования, изложенные в пункте 10 и пунктах 14-17 в отношении лица, ответственного за мероприятие, или лица, участвующего в мероприятии.

14. В случае, предусмотренном пунктом 13, лицо может участвовать в мероприятии, если выполняется хотя бы одно из следующих условий:

1) оно не достигло 18 лет;

2) по состоянию здоровья вакцинация и тестирование лица невозможны по решению врача, о чем лицом должна быть предоставлена справка до участия в мероприятиях; [RT I, 10.09.2021, 1 - в силе с 15.09.2021]

3) оно переболело COVID-19, вакцинировано или приравнено к вакцинированному на условиях и перед участием в мероприятии предоставит справку о наличии указанных обстоятельств;

4) оно является связанным с мероприятием лицом, чей работодатель в оценке рисков рабочей среды предусмотрел и реализовал меры по снижению рисков для конкретного места деятельности, и указанное лицо выполнило эти требования;

5) оно является лицом, ответственным за мероприятие, или его представителем, или лицом, участвующим в проведении аварийных работ.

15. Помимо оснований, установленных в п. 14, лицо может участвовать в мероприятии, если оно представит справку о выполнении теста на SARS-CoV-2, результат которого должен быть отрицательным и который должен был быть выполнен поставщиком медицинских услуг при следующих условиях:

1) RTD-тест на антиген коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, должен быть выполнен не более чем за 48 часов до участия в мероприятии;

2) RT-PCR тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, должен быть выполнен не более чем за 72 часа до участия в мероприятии; Если лицо, участвующее в мероприятии, не выполнило требований, изложенных в настоящем пункте, лицо, ответственное за мероприятие, может организовать выполнение RTD-теста на антиген SARS-CoV-2 в месте проведения мероприятия в соответствии с инструкциями Департамента здоровья. Для участия в мероприятии результат этого теста должен быть отрицательным. Требования настоящего пункта также считаются выполненными, если в соответствии с инструкциями Департамента здоровья лицо выполнило у держателя лицензии общей аптеки тест на антиген SARS-CoV-2-RTD, предназначенный для самотестирования. Результат теста должен быть отрицательными и тест должен быть выполнен за 48 часов до участия в мероприятии.

16. До участия лица в мероприятии, лицо, ответственное за мероприятие, обязано проверить подлинность обстоятельства, указанные в пунктах 14 или 15, в том числе подлинность сертификата или выполнения теста и их действительность. В случае обоснованных сомнений лицо, ответственное за мероприятие, обязано установить идентичность лица, представившего справку или тест.

17. Лицу, ответственному за мероприятие, запрещено хранить персональные данные, за исключением случаев, если лицо даст на это согласие, соответствующее п. 4 ст. 11 и ст. 7 Регламенту Европейского парламента и Совета Европейского союза 2016/679 от 27 апреля 2016 г. о защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/EC (Общий Регламент о защите персональных данных) (OJ L 119, 4.5.2016, стр. 1-88).

Часть IV

Вводные положения

18. Надзор за исполнением требований, установленных распоряжением, осуществляет Департамент здоровья, привлекая при необходимости орган охраны правопорядка в порядке служебной помощи или иным образом, установленным в законе.

19. Ограничения и меры, установленные распоряжением, действуют до указанного в распоряжении срока, до изменения распоряжения или признания его недействительным на основании пункта 4 части 1 и пункта 3 части 2 статьи 53, пункта 1 части 2 статьи 66 Закона «Об административном производстве», а их необходимость оценивается не реже, чем каждые две недели.

20. -22. [Положения, изменяющие другие акты, были исключены из настоящего перевода]

23. Признать недействительным распоряжение Правительства Республики № 282 от 19 августа 2020 года «Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19».

24. Распоряжение вступает в силу 26 августа 2021 года.

25. Распоряжение опубликовать в государственном вестнике Riigi Teataja и на сайте kriis.ee.

С целью защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса, в том числе для обеспечения жизнеспособности государства распоряжением устанавливаются меры и ограничения, неизбежные для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

П. 1 ст. 28 Основного закона Эстонской Республики (далее – *Основной закон*) предусматривает право каждого на охрану здоровья. В данном случае существуют разные ценности для защиты основных прав. Во-первых, защищается право людей на защиту их здоровья путем того, что государство делает все возможное для предотвращения распространения вируса. Также защищается общественный интерес, который заключается в том, чтобы не увеличивалось распространение вируса и массовое заболевание людей, а также чтобы система здравоохранения не была перегружена. В ситуации, когда существует высокий риск распространения вируса при контакте с другими людьми, государство обязано минимизировать риск заражения, в том числе способом, подходящим для достижения этой цели, ограничить возможности контакта между людьми.

Основной закон предусматривает права и свободы, обеспечение которых также является обязанностью государства. Государству разрешается ограничивать права и свободы, указанные в Основном законе, с учетом характера прав и свобод и условий самого Основного закона. Например, согласно ст. 34 Основного закона, каждый, кто находится в Эстонии на законных основаниях, имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства. Право на свободу передвижения может быть ограничено в случаях и в порядке, предусмотренных законом, в том числе для защиты прав и свобод других лиц и для предотвращения распространения инфекционного заболевания.

Для предотвращения распространения вируса, вызывающего заболевание COVID-19, оправдано введение определенных ограничений. При ограничении прав и свобод необходимо соблюдать справедливый баланс между целью ограничения и объемом и влиянием ограничения. При этом необходимо учитывать возможность реализации в долгосрочной перспективе других основных прав человека, например, право на свободу передвижения и предпринимательство, если в Эстонии вирус, вызывающий заболевание COVID-19, не удастся взять под контроль, а медицинские учреждения и их персонал будут перегружены. Пропорциональные ограничения, необходимые для предотвращения распространения вируса, оправданы весомыми целями, изложенными выше.

В соответствии с частями 2, 5 и 6 статьи 28 Закона о профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними (далее - *NETS*) и с учетом подраздела 8 Правительство Республики вправе устанавливать меры, необходимые для борьбы с инфекционными заболеваниями, если применение мер и ограничений, вводимых для предотвращения эпидемического распространения инфекционных заболеваний, оказывает значительное влияние на общество или экономику. Для этого должны быть выполнены следующие условия: это особо опасное инфекционное заболевание или новое опасное инфекционное заболевание; Правительство Республики на основании эпидемиологических, лабораторных и клинических данных получило от Департамента здоровья информацию и рекомендацию о мере (обязанности или ограничении); мера неизбежна для

предотвращения распространения вируса, то есть, это должно быть соразмерное и целесообразное требование; мера должна быть временной, то есть ограниченной по времени и иметь значительные социальные или экономические последствия.

Настоящим распоряжением вводятся меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, с целью уменьшения контактов между людьми и предотвратить распространение вируса.

Настоящим распоряжением вносятся следующие принципиальные изменения по сравнению с действующими мерами и ограничениями:

Согласно распоряжению, с 26 августа 2021 года обязанность ношения маски распространяется на все помещения общественного помещения, где не проверяется сертификат COVID-19. Маску необходимо носить в торговых предприятиях и при предоставлении услуг, например, в отделении банка, почтовом отделении или парикмахерской, или при предоставлении телекоммуникационных услуг. Маску необходимо также носить при покупке еды на вынос в предприятия общественного питания.

Кроме того, в общественных местах, где требуется доказать инфекционную безопасность, сертификат COVID-19 должны предъявлять все клиенты или участники, независимо от количества участников. Распоряжение устанавливает исключения, для которых сертификат COVID-19 не требуется, например, для детей младше 18 лет. Это означает, что сертификат COVID-19 следует предъявлять при занятиях спортом, тренировках, молодежной работе, досуговой деятельности и образовании, повышении квалификации и дополнительном обучении, связанном с трудовой деятельностью; на спортивных соревнованиях и спортивных и физкультурно-массовых мероприятиях; в саунах, спа, аквапарках и бассейнах; на публичных собраниях и мероприятиях, в том числе в театре, кино, на концерте, конференции; в музеях и выставках; для получения досуговых услуг; в предприятии общественного питания для приема пищи и потребления напитков на месте.

Сертификат COVID-19 не проверяется на мероприятиях, проводимых под открытым небом на неогороженной территории.

Сертификат COVID-19 не нужно предъявлять в торговых центрах или магазинах. Также не обязательно доказывать свою инфекционную безопасность при покупке в ресторане или кафе еды на вынос. Однако, как указано выше, в этих местах или случаях необходимо носить маску.

Отправной точкой для введения ограничений является то, что заболевание COVID-19, вызванное коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, является инфекционным заболеванием, которое передается от человека к человеку воздушно-капельным путем, в основном при тесном контакте с инфицированным человеком. Вирус может быть передан при тесном контакте с инфицированным человеком, вдыхая частички вируса¹, или через загрязненные поверхности и, например, загрязненные руки.

Вирус лучше распространяется в плохо вентилируемых помещениях с большим скоплением людей, где люди проводят продолжительное время. Также существует риск заражения вирусом SARS-CoV-2 на открытом воздухе, где многие люди находятся в тесном контакте.

Распространение коронавируса значительно возросло по сравнению с предыдущими неделями, и дельта-штамм стал доминирующим. Дельта-штамм распространяется на 60% лучше, чем альфа-штамм, в случае заражения дельта-штаммом вторичные случаи быстрее заразят третьи случаи, а латентный период вируса короче. На сегодняшний день данные показывают, что дельта-штамм *примерно* на 17% менее чувствителен к уровню иммунитета, достигнутому незавершенным курсом вакцинации, чем доминировавший до сих пор альфа-штамм². В то же время, в отношении иммунитета, достигнутого после завершения курса вакцинации, эффективность вакцины снизилась *примерно* на 10%.

В отношении иммунитета, достигнутого после завершения курса вакцинации, значительного снижения восприимчивости не наблюдалось. Учитывая, что по состоянию на 19 августа 2021 года 45,57% населения завершили курс вакцинации, эффект

вакцинации еще недостаточен для предотвращения возможного роста заболевания, вызванного дельта-штаммом.

При разработке распоряжения учитывали, что интенсивность заболеваемости в Эстонии высокий. 19 августа 2021 года относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 14 дней составляло 278,41, а среднее число положительных тестов за последние 7 дней составило 277.

В то же время, 23 июля 2021 года относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 14 дней составляло 65,46, а среднее число положительных тестов за последние 7 дней составило 75. 7 июля 2021 года те же показатели были 31,83 и 32, 21 июня 2021 года - 49,81 и 40, 16 июня 2021 года - 64,11 и 49. Заболеваемость на 100 000 человек в Эстонии за последние 14 дней находится на высоком уровне, количество новых случаев по-прежнему увеличивается. Заполняемость больниц и другие показатели системы здравоохранения держатся на среднем уровне и стабильны.

При введении распоряжения в действие учитывался уровень вакцинации против COVID-19 в Эстонии³ и планируемый прогресс в ближайшие недели. По состоянию на 19 августа 2021 года вакцинацией охвачено 70,07% в возрастной группе 60 лет и старше. Курс вакцинации прошли 605 586 человек (45,57% населения).

Заболеваемость на 100 000 человек в Эстонии за последние 14 дней находится на высоком уровне, количество новых случаев увеличивается. Заполняемость больниц и другие показатели системы здравоохранения держатся на среднем уровне. При изменении ограничений и мер риск заражения необходимо оценивать, как высокий, что оправдывает сохранение всех существующих ограничений и мер и введение дополнительных ограничений по сравнению с существующими ограничениями и мерами.

Дельта-штамм коронавирусной инфекции доминирует в Эстонии с 26-й недели (33% на 25-й неделе, 67% на 26-й неделе, 92% на 28-й неделе и 95% на 29-й неделе, 94% на 30-й неделе, 98% на 32-й неделе).

За 32-ю неделю добавилось 1942 случая заболевания. По сравнению с 31-й неделей количество новых случаев заболевания увеличилось на 31,9%. На 32-й неделе сделали 39 715 тестов (2993 теста на 100 000 жителей), что на 35,4% больше, чем на 31-й неделе. 4,9% тестов были положительными (5,0% на 31-й неделе).

Наибольшая доля положительных тестов была в Йыгевамаа (11,0%), Пылвамаа (11,0%), Валгамаа (10,4%) и Вырумаа (10,2%). По данным генотипирования на 32-й неделе, доля дельта-штамма составляла 98%. Кроме того, на 32-й неделе секвенированием было выявлено два зараженных гамма-штаммом и два – альфа-штаммом. В обоих случаях один зараженный прибыл из-за границы. В Эстонии устойчиво распространяется дельта-штамм вируса.

На 32-й неделе в Эстонию прибыл 20 281 человек (на 31-й неделе 19 266 человек), которые заполнили форму пересечения границы:

3196 человек из Латвии (2695 на 31-й неделе), 2400 человек из России (1660 на 31-й неделе), 1713 человек из Германии (на 31-й неделе 2012 года), 1256 человек из Италии (1279 на 31-й неделе), 1214 человек из Турции (1395 на 31-й неделе). На 32-й неделе было зарегистрировано 130 ввезенных в страну случаев, что составляет 6,7% от общего числа случаев и 7,1% случаев, когда есть данные места, где произошло заражение. На 32-й неделе случаи, когда в страну въезжали заболевшие люди, были связаны с поездками в 24 странах. Большинство случаев болезни связано с поездками в Турцию, Финляндию и Россию.

Индекс контактируемости в Эстонии составляет 1,2 (1,2 на предыдущей неделе), по сравнению с 31-й неделей он остался на том же уровне. По сравнению с 09.08.2021 года индекс контактируемости значительно вырос в Восточной Эстонии (1,1 → 1,35), так как на фоне небольшого количества зараженных количество заболевших увеличилось на 43%. Индекс контактируемости в южном регионе остался на прежнем уровне ($R = 1,3$).

Заболеваемость за последние 14 дней увеличилась во всех уездах, кроме Ида-Вирумаа, где она несколько снизилась. Наибольший рост наблюдается в Валгаском уезде (139,4%),

Йыгеваском уезде (136,8%), Саареском уезде (90,9%). Самые высокие показатели заболеваемости в Вырусском уезде (477,2/на 100 000 человек), Пылваском уезде (446,3/на 100 000 человек), Пярнуском уезде (385,2/на 100 000 человек), Тартуском уезде (341,8/на 100 000 человек), Йыгеваском уезде (316,4 / на 100 000 человек) и Рапласком уезде (303,5/на 100 тыс. человек). Если раньше в основном заболевали более молодые люди, то сейчас заболевают чаще люди среднего и старшего возраста. В основном заражение происходит от членов семьи (36%). Учитывая текущий индекс контагиозности, по данным Департамента здоровья, на 33-й неделе можно ожидать увеличения числа пациентов примерно на 20%, то около есть 2 300 случаев заражения в неделю и 300-400 случаев заражения в день.

С учетом роста распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2 по всей Эстонии на момент введения настоящего распоряжения в действие, применение ограничений в измененном виде и продолжение действия прочих ограничений и мер, которые не были изменены настоящим распоряжением, является эффективной и соразмерной мерой для обеспечения жизни и здоровья людей, а также национального здоровья и жизнеспособности системы здравоохранения.

Согласно ст. 11 Основного закона права и свободы могут быть ограничены только в соответствии с Основным законом. Эти ограничения должны быть необходимы в демократическом обществе и не должны искажать суть ограничиваемых прав и свобод. Принцип соразмерности вытекает из второго предложения ст. 11 Основного закона, согласно которому ограничения прав и свобод должны быть необходимы в демократическом обществе. В данном случае ограничения и меры вводятся по всей стране исходя из общественных интересов. Согласно ст. 31 Основного закона граждане Эстонии имеют право заниматься предпринимательством и вступать в коммерческие объединения и союзы. Закон может устанавливать условия и порядок реализации этого права. Защита свободы предпринимательства как права на свободу нарушается, если государственные органы отрицательно влияют на эту свободу.

Второе предложение статьи 31 Основного закона наделяет законодателя полномочиями ограничить право на свободу предпринимательства Законом «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними». Для ограничения свободы предпринимательства достаточно любой разумной причины. Эта причина должна исходить из общественных интересов или необходимости защищать права и свободы других, быть весомой и, конечно же, законной. Учитывая, что существуют правовая основа для ограничения этой свободы и легитимная и обоснованная ситуация, вытекающая из общественных интересов и необходимости защиты прав и свобод других лиц, введение ограничений и мер, предусмотренных распоряжением, является законным.

Целью установленных постановлением ограничений и мер является ограничение распространения и заражения коронавирусной инфекцией и обеспечение непрерывности существенных функций государства. Ограничения и меры, установленные в распоряжении, были тщательно рассмотрены, и было принято решение в пользу тех, которые на основании имеющейся информации в контексте текущего распространения болезни являются более эффективными, чем альтернативы. Также была произведена оценка, чтобы эти ограничения и меры были справедливы и соразмерны в совокупности с различными основными правами и свободами (например, ст. 12, 16, 19, 28, 31, 34, 37, 40, 47 Основного закона). Это означает, что в интересах общественного интереса (защита жизни и здоровья человека, жизнеспособность государства) ограничения и меры затрагивают всех лиц.

Жизнеспособность связана с риском того, что болезнь большого количества людей, таких как врачи, полицейские и спасатели, социальные работники, судьи, учителя, государственные служащие или члены Рийгикогу, существенно повлияет на доступность публичных услуг и на национальный правопорядок. При создании ограничений и мер в каждой области соблюдается справедливый баланс между защитой жизни и здоровья людей, жизнеспособности государства и ограничиваемыми правом и свободой.

Согласно статье 47 Основного закона все имеют право без предварительного разрешения мирно собираться и проводить собрания. Это право может быть ограничено в

установленных законом случаях и порядке в целях обеспечения государственной безопасности, общественного порядка, нравственности, безопасности дорожного движения и участников собраний, а также для пресечения распространения инфекционных заболеваний. Таким образом, право, предусмотренное статьей 47 Основного закона, также не является абсолютным. Причина, по которой в статье 47 Основного закона отдельно говорится о предупреждении распространения инфекционных заболеваний, заключается в том, что инфекционные заболевания распространяются среди людей при встрече. Поэтому одной из наиболее важных и фундаментальных мер по предотвращению распространения инфекционных заболеваний является ограничение контактов между людьми.

Причины введения мер и ограничений изложены в распоряжении и пояснительной записке.

В соответствии с ч. 1 ст. 44 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» надзор за выполнением установленных в распоряжении требований осуществляет Департамент здоровья. В случае невыполнения надлежащим образом мер по предотвращению распространения вируса, применяются средства административного принуждения, указанные в ч. 2 или 3 ст. 28 Закона «Об охране правопорядка».

Максимальный размер административного штрафа составляет 9600 евро.

Административный штраф, целью которого является принуждение к соблюдению требований, мер и ограничений, введенных распоряжением, а также предотвращение распространения вируса, может выписываться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee.

¹ <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-how-is-it-transmitted>

² https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/993879/Variants_of_Concern_VOC_Technical_Briefing_15.pdf

³ Эстония считает желаемым уровнем вакцинации против COVID-19 70% населения. При появлении новых штаммов вирусов, которые будут распространяться быстрее или будут устойчивы к вакцинам, указанный процент может быть выше.

<https://www.terviseamet.ee/et/koroonaviirus/koroonakaart>.

Обоснования изменений, внесенных постановлением Правительства Республики № 317 от 9 сентября 2021 года

С целью защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса, в том числе для обеспечения жизнеспособности государства распоряжением устанавливаются меры и ограничения, неизбежные для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

П. 1 ст. 28 Основного закона Эстонской Республики (далее – *Основной закон*) предусматривает право каждого на охрану здоровья. В данном случае существуют разные ценности для защиты основных прав. Во-первых, защищается право людей на защиту их здоровья путем того, что государство делает все возможное для предотвращения распространения вируса. Также защищается общественный интерес, который заключается в том, чтобы не увеличивалось распространение вируса и массовое заболевание людей, а также чтобы система здравоохранения не была перегружена. В ситуации, когда существует высокий риск распространения вируса при контакте с другими людьми, государство обязано минимизировать риск заражения, в том числе способом, подходящим для достижения этой цели, ограничить возможности контакта между людьми.

Основной закон предусматривает права и свободы, обеспечение которых также является обязанностью государства. Государству разрешается ограничивать права и свободы, указанные в Основном законе, с учетом характера прав и свобод и условий самого Основного закона. Например, согласно ст. 34 Основного закона, каждый, кто находится в

Эстонии на законных основаниях, имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства. Право на свободу передвижения может быть ограничено в случаях и в порядке, предусмотренных законом, в том числе для защиты прав и свобод других лиц и для предотвращения распространения инфекционного заболевания.

Для предотвращения распространения вируса, вызывающего заболевание COVID-19, оправдано введение определенных ограничений. При ограничении прав и свобод необходимо соблюдать справедливый баланс между целью ограничения и объемом, и влиянием ограничения. При этом необходимо учитывать возможность реализации в долгосрочной перспективе других основных прав человека, например, право на свободу передвижения и предпринимательство, если в Эстонии вирус, вызывающий заболевание COVID-19, не удастся взять под контроль, а медицинские учреждения и их персонал будут перегружены. Пропорциональные ограничения, необходимые для предотвращения распространения вируса, оправданы весомыми целями, изложенными выше.

В соответствии с частями 2, 5 и 6 статьи 28 Закона о профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними (далее – *NETS*) и с учетом подраздела 8 Правительство Республики вправе устанавливать меры, необходимые для борьбы с инфекционными заболеваниями, если применение мер и ограничений, вводимых для предотвращения эпидемического распространения инфекционных заболеваний, оказывает значительное влияние на общество или экономику. Для этого должны быть выполнены следующие условия: это особо опасное инфекционное заболевание или новое опасное инфекционное заболевание; Правительство Республики на основании эпидемиологических, лабораторных и клинических данных получило от Департамента здоровья информацию и рекомендацию о мере (обязанности или ограничении); мера неизбежна для предотвращения распространения вируса, то есть, это должно быть соразмерное и целесообразное требование; мера должна быть временной, то есть ограниченной по времени и иметь значительные социальные или экономические последствия.

Распоряжение Правительства Республики № 305 от 23 августа 2021 года «Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19» (далее - *Распоряжение № 305*) устанавливает ограничения на свободу передвижения и меры, направленные на сокращение контактов между людьми и предотвращение распространения вируса SARS-CoV-2, вызывающего заболевание COVID-19.

Отправной точкой для введения ограничений является то, что заболевание COVID-19, вызванное коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, является инфекционным заболеванием, которое передается от человека к человеку воздушно-капельным путем, в основном при тесном контакте с инфицированным человеком. Вирус может быть передан при тесном контакте с инфицированным человеком, вдыхая частички вируса¹, или через загрязненные поверхности и, например, загрязненные руки.

Вирус лучше распространяется в плохо вентилируемых помещениях с большим скоплением людей, где люди проводят продолжительное время. Также существует риск заражения вирусом SARS-CoV-2 на открытом воздухе, где многие люди находятся в тесном контакте.

При разработке распоряжения учитывали, что интенсивность заболеваемости высока по всей Эстонии, а число новых случаев заболевания по-прежнему растет. Заполняемость больниц и другие показатели системы здравоохранения находятся на среднем и стабильном уровне. 8 сентября 2021 года относительное число положительных тестов за последние 14 дней на 100 000 жителей составило 372,39, а средний показатель положительных тестов за последние 7 дней составил 360.

Однако 4 августа 2021 года относительное число положительных тестов за последние 14 дней на 100 000 жителей составило 163,06, а средний показатель положительных тестов за последние 7 дней — 193. 23 июля 2021 года относительное число положительных тестов за последние 14 дней на 100 000 населения составило 65,46, а средний показатель положительных тестов за последние 7 дней — 75. 7 июля 2021 года такие же показатели составляли 31,83 и 32, 21 июня 2021 года 49,81 и 40 и 16 июня 2021 года 64,11 и 49.

За 35-ую неделю добавилось 2405 случаев заболевания. По сравнению с предыдущей неделей число новых случаев снизилось на 2,9%, а заболеваемость стабилизировалась.

На 35-ой неделе было проведено 31 526 тестов (2376 тестов на 100 000 жителей), количество тестов такое же, как и на 34-ой неделе. 7,6% тестов оказались положительными (7,9% на 34-ой неделе). Самый высокий процент положительных тестов был отмечен в Пылвамаа (18,4%), Вырумаа (18,4%), Вильяндимаа (16,4%), Валгамаа (15,9%) и Йыгевамаа (15,2%).

Индекс контагиозности R составил 1,05 по всей Эстонии (1,15 на прошлой неделе). По сравнению с прошлой неделей он несколько снизился. Снижение индекса контагиозности произошло за счет молодежи, но поскольку на этой неделе начинают работать кружки по интересам, то можно ожидать роста заболеваемости на следующей неделе.

Настоящим распоряжением в распоряжение № 305 вносятся следующие принципиальные изменения:

С 15 сентября 2021 года из распоряжения будут исключены положения, которые предусматривают, что люди с особыми потребностями не должны проходить тестирование в связи с пересечением государственной границы или участием в мероприятиях, указанных в пункте 10 распоряжения, если по состоянию здоровья их тестирование не является разумным. Они также не должны находиться в самоизоляции после пересечения государственной границы. По предложению сферы здравоохранения внесенным изменением восстанавливается положение, касающееся самоизоляции и тестирования, которое было описано в постановлении Правительства Республики № 282.

Таким образом, исключение в будущем будет касаться только тестирования, но не самоизоляции. Поскольку круг лиц, которые по состоянию здоровья не могут быть вакцинированы или протестированы, не может быть ограничен людьми с особыми потребностями, то в распоряжении более не содержится ссылка только на лиц с особыми потребностями.

Также уточняются положения, согласно которым исключение для тестирования будет применяться в тех случаях, когда есть противопоказание как к вакцинации, так и к тестированию. Если до сих пор лицо, ответственное за указанные действия, или лицо, осуществляющее пограничный контроль, должно было оценить, может ли быть применено исключение для тестирования, то согласно изменениям соответствующую оценку противопоказаний к тестированию по состоянию здоровья дает врач.

В будущем лицо, в отношении которого врач вынес решение о невозможности тестирования и наличии противопоказаний к вакцинации по состоянию здоровья или в силу особых потребностей, сможет участвовать в контролируемой деятельности. По оценке врачей в единичных случаях у людей могут наблюдаться оба состояния.

Для оценки противопоказаний к вакцинации и тестированию первичным контактом лица является семейный или лечащий врач. В случае, если у человека объединены оба состояния, решения документируются согласованным кодом МКБ-10, и врач выдает соответствующую справку на бумаге.

Дополнительно в распоряжение внесены технические изменения, например, подпункт 19 пункта 4 признается недействительным, поскольку его содержание отражается в установленном исключении, предусмотренном в подпункте 1 пункта 5. Также уточняется обязанность носить маску. Обязанность носить маску зависит от того, предусмотрено ли в пункте 10 применение части III. Если применение части III не предусмотрено в сферах деятельности, то должны соблюдаться требования, установленные в пункте 8. Кроме того, исключение допускается в отношении работников, работодатель которых предусмотрел в анализе рисков рабочей среды и внедрил меры по снижению рисков для конкретного места деятельности, и указанное лицо выполнило эти требования. Только в данном случае работник не обязан соблюдать требования ношения маски.

С учетом роста распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2 по всей Эстонии на момент введения настоящего распоряжения в действие, применение ограничений в измененном виде и продолжение действия прочих ограничений и мер, которые не были изменены настоящим распоряжением, является эффективной и соразмерной мерой для

обеспечения жизни и здоровья людей, а также национального здоровья и жизнеспособности системы здравоохранения.

Согласно ст. 11 Основного закона права и свободы могут быть ограничены только в соответствии с Основным законом. Эти ограничения должны быть необходимы в демократическом обществе и не должны искажать суть ограничиваемых прав и свобод. Принцип соразмерности вытекает из второго предложения ст. 11 Основного закона, согласно которому ограничения прав и свобод должны быть необходимы в демократическом обществе. В данном случае ограничения и меры вводятся по всей стране исходя из общественных интересов. Согласно ст. 31 Основного закона граждане Эстонии имеют право заниматься предпринимательством и вступать в коммерческие объединения и союзы. Закон может устанавливать условия и порядок реализации этого права. Защита свободы предпринимательства как права на свободу нарушается, если государственные органы отрицательно влияют на эту свободу.

Второе предложение статьи 31 Основного закона наделяет законодателя полномочиями ограничить право на свободу предпринимательства Законом «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними». Для ограничения свободы предпринимательства достаточно любой разумной причины. Эта причина должна исходить из общественных интересов или необходимости защищать права и свободы других, быть весомой и, конечно же, законной. Учитывая, что существуют правовая основа для ограничения этой свободы и легитимная и обоснованная ситуация, вытекающая из общественных интересов и необходимости защиты прав и свобод других лиц, введение ограничений и мер, предусмотренных распоряжением, является законным.

Целью установленных постановлением ограничений и мер является ограничение распространения и заражения коронавирусной инфекцией и обеспечение непрерывности существенных функций государства. Ограничения и меры, установленные в распоряжении, были тщательно рассмотрены, и было принято решение в пользу тех, которые на основании имеющейся информации в контексте текущего распространения болезни являются более эффективными, чем альтернативы. Также была произведена оценка, чтобы эти ограничения и меры были справедливы и соразмерны в совокупности с различными основными правами и свободами (например, ст. 12, 16, 19, 28, 31, 34, 37, 40, 47 Основного закона). Это означает, что в интересах общественного интереса (защита жизни и здоровья человека, жизнеспособность государства) ограничения и меры затрагивают всех лиц.

Жизнеспособность связана с риском того, что болезнь большого количества людей, таких как врачи, полицейские и спасатели, социальные работники, судьи, учителя, государственные служащие или члены Рийгикогу, существенно повлияет на доступность публичных услуг и на национальный правопорядок. При создании ограничений и мер в каждой области соблюдается справедливый баланс между защитой жизни и здоровья людей, жизнеспособности государства и ограничиваемыми правом и свободой.

Согласно статье 47 Основного закона все имеют право без предварительного разрешения мирно собираться и проводить собрания. Это право может быть ограничено в установленных законом случаях и порядке в целях обеспечения государственной безопасности, общественного порядка, нравственности, безопасности дорожного движения и участников собраний, а также для пресечения распространения инфекционных заболеваний. Таким образом, право, предусмотренное статьей 47 Основного закона, также не является абсолютным. Причина, по которой в статье 47 Основного закона отдельно говорится о предупреждении распространения инфекционных заболеваний, заключается в том, что инфекционные заболевания распространяются среди людей при встрече. Поэтому одной из наиболее важных и фундаментальных мер по предотвращению распространения инфекционных заболеваний является ограничение контактов между людьми.

Причины введения мер и ограничений изложены в распоряжении и пояснительной записке.

В соответствии с ч. 1 ст. 44 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» надзор за выполнением установленных в распоряжении требований

осуществляет Департамент здоровья. В случае невыполнения надлежащим образом мер по предотвращению распространения вируса, применяются средства административного принуждения, указанные в ч. 2 или 3 ст. 28 Закона «Об охране правопорядка».

Максимальный размер административного штрафа составляет 9600 евро.

Административный штраф, целью которого является принуждение к соблюдению требований, мер и ограничений, введенных распоряжением, а также предотвращение распространения вируса, может выписываться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee.

¹ <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-how-is-it-transmitted>