

Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19

Принято 23.08.2021 г. № 305
RT III, 23.08.2021, 1
вступление в силу 26.08.2021

Изменения внесены следующими актами

Принятие	Опубликование	Вступление в силу
09.09.2021	RT III, 10.09.2021, 1	15.09.2021
24.09.2021	RT III, 24.09.2021, 1	27.09.2021
24.09.2021	RT III, 24.09.2021, 3	27.09.2021
15.10.2021	RT III, 15.10.2021, 3	18.10.2021
21.10.2021	RT III, 21.10.2021, 2	25.10.2021
28.10.2021	RT III, 28.10.2021, 2	29.10.2021, частично 01.11.2021
02.11.2021	RT III, 02.11.2021, 10	03.11.2021
11.11.2021	RT III, 12.11.2021, 3	15.11.2021

На основании ч. 3 ст. 27, а также учитывая положения п. 1 и 2 ч. 1 ст. 27, и на основании п. 1–3 и 5 ч. 2 и ч. 3. 5 и 6 ст. 28, а также учитывая ч. 8 той же статьи и ч. 1 ст. 45² Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними», на основании п. 1 ст. 17 Закона «О государственной границе» и ч. 2 и 3 ст. 3 постановления Правительства Республики № 54 от 27 мая 2021 года «Условия и порядок привлечения правоохранительного органа к выполнению задач Департамента здоровья»

Часть I

Меры и ограничения, связанные с пересечением государственной границы

1. Лица, пересекшие государственную границу с целью въезда в Эстонию обязаны в течение 10 календарных дней после прибытия в Эстонию находиться по месту жительства или месту постоянного пребывания.

2. Приведенное в пункте 1 ограничение в 10 календарных дней не применяется, если:

1) поставщик медицинских услуг максимально за 72 часа до прибытия в Эстонию, выполнил лицу RT-PCR тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, или максимально за 48 часов до прибытия в Эстонию выполнил RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2 (далее - *тест на SARS-CoV-2*), одобренный Комитетом по безопасности здоровья представителей стран Европейского союза, и тесты дали отрицательный результат, а также если поставщик медицинских услуг не ранее, чем на шестой день после первого теста, выполненного по прибытии в Эстонию, выполнил лицу SARS-CoV-2 RT-PCR тест, и его результат оказался отрицательным, либо если врач признает лицо не заразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания.

2) поставщиком медицинских услуг не был выполнен тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2 максимально за 72 часа до прибытия в страну, либо RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2 максимально за 48 часов до прибытия в страну, но указанный тест был выполнен незамедлительно после прибытия в Эстонию и результат этого теста был отрицательным, а также если лицу не ранее, чем на шестой день после первого теста был

выполнен SARS-CoV-2 RT-PCR тест, и результат этого теста также был отрицательным, либо если лицо было признано врачом незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания.

3) лицо, прибывает из третьей страны, данные которой не указаны в зеленом списке Европейского союза, опубликованном на сайте Министерства иностранных дел (далее - *Зеленый список Европейского союза*), а также если незамедлительно после прибытия в Эстонию поставщик медицинских услуг выполнил лицу тест на SARS-CoV-2, и результат этого теста был отрицательным, а не ранее, чем на шестой день после первого теста был выполнен SARS-CoV-2 RT-PCR тест, и результат этого теста также был отрицательным, либо если лицо было признано врачом незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания.

Если согласно настоящему пункту поставщик медицинских услуг выполнил лицу RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался положительным, но человек немедленно прошел повторный тест SARS-CoV-2 RT-PCR, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат SARS-CoV-2 RT-PCR теста.

3. Лицо, указанное в п. 1 и п. 2 имеет право покинуть место жительства или место постоянного пребывания, если оно соблюдает меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья, а также все прочие меры для пресечения возможного распространения инфекционного заболевания, а также если имеются следующие обстоятельства:

1) если он получил распоряжение медицинского работника или чиновника полиции покинуть место жительства или место постоянного пребывания;

2) если оно покидает место жительства или место постоянного пребывания из-за того, что медицинский работник направил его на получение медицинских услуг, либо в экстренном случае, если существует угроза для жизни или здоровья лица;

3) если лицо, указанное в подпункте 1 и 2 пункта 2, по решению работодателя выполняет неотложные и неизбежные рабочие обязанности, и поставщик медицинских услуг максимально за 72 часа до прибытия в страну выполнил лицу SARS-CoV-2 RT-PCR тест или максимально за 48 часов до прибытия в страну – RTD тест на антиген к SARS-CoV-2, либо после прибытия в страну не менее одного теста SARS-CoV-2 с отрицательным результатом, либо если врач признал лицо незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания.

4) если лицо, указанное в подпункте 3 пункта 2 и прибывающее в Эстонию из третьей страны, по решению работодателя выполняет неотложные и неизбежные рабочие обязанности или поставщик медицинских услуг выполнил лицу после прибытия в страну тест на SARS-CoV-2 с отрицательным результатом, либо если врач признал лицо незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Лицом, выполняющим неотложные и неизбежные рабочие обязанности, считается также спортсмен, тренер и член команды, который состоит в трудовых отношениях со спортивным клубом, участвующим в Лиге чемпионов Эстонии, или который связан с ежедневными тренировками спортсмена на уровне сборной Эстонии, или который в качестве спортсмена или члена команды спортсмена участвует в титульных соревнованиях международного уровня или непосредственно связан с проведением такого спортивного соревнования;

5) если оно участвует в неотложном семейном мероприятии, и поставщик медицинских услуг максимально за 72 часа до прибытия в страну выполнил лицу SARS-CoV-2 RT-PCR тест или максимально за 48 часов до прибытия в страну – RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, либо после прибытия в страну не менее одного теста SARS-CoV-2 с отрицательным результатом, либо если врач признал лицо незаразным. Настоящий подпункт применяется к лицу, прибывающему из третьей страны, указанной в подпункте 3 пункта 2, только в том случае, если поставщик медицинских услуг выполнил ему тест на SARS-CoV-2 сразу по прибытии в Эстонию и результат этого теста был отрицательным. До

момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания.

6) если он получает вблизи от места жительства или места пребывания все необходимое для повседневной жизни по причине того, что иным образом это невозможно;

7) если оно находится на улице и избегает любого контакта с другими людьми;

8) если оно возвращается в страну, откуда прибыло в Эстонию, для выполнения неизбежного рабочего задания, получения образования или участия в семейном мероприятии, при условии, что максимально за 72 часа до отъезда из Эстонии поставщик медицинских услуг выполнил ему SARS-CoV-2 RT-PCR тест или максимально за 48 часов до отъезда из Эстонии ему был сделан RTD тест на антиген SARS-CoV-2, и результат теста оказался отрицательным, либо если лицо было признано врачом незаразным.

4. Положения пунктов 1-3 не распространяются на следующих лиц без признаков заболевания:

1) сотрудников дипломатических представительств или консульских учреждений иностранного государства или Эстонской Республики, или членов их семей либо владельцев эстонских дипломатических паспортов;

2) лиц, прибывающих в Эстонскую Республику в рамках международного военного сотрудничества;

3) членов иностранных делегаций, прибывающих в Эстонскую Республику по приглашению государства или единицы местного самоуправления для исполнения рабочих обязанностей;

4) лиц, непосредственно связанных с транспортировкой товаров и сырья, включая погрузку товаров или сырья, и прибывающих в Эстонию для выполнения рабочих обязанностей;

5) лиц, прибывающих в Эстонию для оказания медицинских услуг или иных услуг, неизбежно необходимых для кризиса здравоохранения, связанного с COVID-19;

6) лиц, непосредственно связанных с международными грузовыми и пассажирскими перевозками, в том числе членов экипажа судна или команды, обслуживающих международное транспортное средство, а также лиц, занимающихся ремонтными, гарантийными работами или техобслуживанием транспортного средства и прибывающих в Эстонию для выполнения рабочих обязанностей;

7) лиц, цель приезда которых в Эстонскую Республику непосредственно связано с оказанием услуги пассажирских перевозок и обслуживанием туристических групп;

8) лиц, цель прибытия которых в Эстонскую Республику связана с обеспечением непрерывности жизненно важной услуги;

9) лиц, использующих территорию Эстонской Республики для транзита с целью ее незамедлительного пересечения;

10) лиц, являющихся гражданами или жителями стран-членов Европейского союза или государств шенгенского соглашения или Европейской экономической зоны или Швейцарской Конфедерации или Княжества Андорра или Княжества Монако или Республики Сан-Марино или государства-города Ватикан (Святой Престол) или Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии либо имеющих долгосрочную визу этих стран и члены их семей и приезжающих в Эстонскую Республику из указанных стран и находившихся в одной или нескольких из указанных стран в течение последних 10 дней подряд при условии, что за последние 14 дней совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100 000 жителей в этих странах равно 75 или менее. Соответствующую информацию об индексе контагиозности заболеваемости в странах Министерство иностранных дел публикует на своем сайте.

11) лиц, указанных в подп. 10, или лиц, которые в соответствии с правом третьей страны, находящейся в зеленом списке Европейского союза, являются ее жителями, и которые прибывают в Эстонию из указанной страны, если за последние 14 дней в этой стране совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100000 человек равно или меньше 75;

12) которые пересекают границу между Эстонской Республикой и Латвийской Республикой не реже двух раз в неделю с целью неизбежной трансграничной работы или учебы, если лица в течение последних семи дней сдали не менее одного теста на

коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, и результат оказался отрицательным, или если врач объявил человека незаразным;

13) лиц, которые проживают в Эстонской Республике на административной территории единицы местного самоуправления Валга или в Латвийской Республике на административной территории единицы местного самоуправления Валка и которые пересекают границу между Эстонской Республикой и Латвийской Республикой при условии, что лица не выходят за пределы административных территорий единиц местного самоуправления Валга и Валка соответственно;

14) лиц, которые прибывают в Эстонию с целью туризма на срок до 24 часов, которым поставщик медицинских услуг не более чем за 72 часа до прибытия в Эстонию сделал RT-PCR тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую болезнь COVID-19, с отрицательным результатом, или которым поставщик медицинских услуг не более чем за 48 часов до прибытия в Эстонию сделал RTD-тест на антиген SARS-CoV-2 с отрицательным результатом, за исключением, если лицо освобождено от обязательного тестирования в ином, установленном в настоящем распоряжении случае;

15) лиц, являющихся гражданами или жителями стран-членов Европейского союза или государств шенгенского соглашения или Европейской экономической зоны или Швейцарской Конфедерации или Княжества Андорра или Княжества Монако или Республики Сан-Марино или государства-города Ватикан (Святой Престол) или Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии либо имеющих долгосрочную визу этих стран, а также членов их семей, приезжающих в Эстонскую Республику из указанных стран и находившихся в одной или нескольких из указанных стран в течение последних 10 дней подряд при условии, что за последние 14 дней совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100 000 жителей в этих странах было выше 75, но не более 200, и которым до прибытия в Эстонию поставщик медицинских услуг выполнил тест на SARS-CoV-2, результат которого оказался отрицательным, или которому данный тест был выполнен незамедлительно по прибытии в Эстонию и результат этого теста был отрицательным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Если согласно настоящему подпункту поставщик медицинских услуг выполнил лицу RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался положительным, но человек немедленно прошел повторный SARS-CoV-2 RT-PCR тест, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат SARS-CoV-2 RT-PCR теста. Соответствующую информацию об индексе контагиозности в странах Министерство иностранных дел публикует на своем сайте.

16) лиц, достигших 12–18-летнего возраста, являющихся гражданами или жителями стран-членов Европейского союза или государств шенгенского соглашения или Европейской экономической зоны или Швейцарской Конфедерации или Княжества Андорра или Княжества Монако или Республики Сан-Марино или государства-города Ватикан (Святой Престол) или Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии либо имеющих долгосрочную визу этих стран и находившихся в одной или нескольких из указанных стран в течение последних 10 дней подряд при условии, что за последние 14 дней совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100 000 жителей в этих странах было выше 75, и которые прибыли в Эстонскую Республику вместе с законным представителем или уполномоченным сопровождающим, к которым не применяется указанное в настоящем распоряжении обязательство оставаться по месту жительства или месту постоянного пребывания в течение 10 календарных дней и требование прохождения тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, при условии, что до прибытия в Эстонию поставщик медицинских услуг выполнил лицу тест на SARS-CoV-2, результат которого был отрицательным, либо поставщик услуг выполнил лицу указанный тест незамедлительно после прибытия в Эстонию, и результат этого теста был отрицательным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Если согласно настоящему подпункту поставщик медицинских услуг выполнил лицу RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался

положительным, но человек немедленно прошел повторный тест SARS-CoV-2 RT-PCR, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат теста SARS-CoV-2 RT-PCR. Положения настоящего подпункта, не распространяется на группы несовершеннолетних, путешествующих вместе (например, спортивные и экскурсионные группы);

17) лиц, достигших 12–18-летнего возраста, прибывающих в Эстонскую Республику из третьей страны, внесенной в "зеленый список" Европейского союза, если за последние 14 дней в этой стране совокупное количество положительных тестов на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, на 100 000 жителей было выше 75, и которые прибыли в Эстонскую Республику вместе с законным представителем или уполномоченным сопровождающим, к которым не применяется указанное в настоящем распоряжении обязательство оставаться по месту жительства или месту постоянного пребывания в течение 10 календарных дней и требование прохождения тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, при условии, что до прибытия в Эстонию поставщик медицинских услуг выполнил лицу тест на SARS-CoV-2, результат которого был отрицательный, либо поставщик услуг выполнил лицу указанный тест незамедлительно после прибытия в Эстонию, и результат этого теста был отрицательным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Если согласно настоящему подпункту поставщик медицинских услуг выполнил лицу RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался положительным, но человек немедленно прошел повторный тест SARS-CoV-2 RT-PCR, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат теста SARS-CoV-2 RT-PCR. Положения настоящего подпункта, не распространяется на группы несовершеннолетних, путешествующих вместе (например, спортивные и экскурсионные группы). Соответствующую информацию об индексе контагиозности в странах Министерство иностранных дел публикует на своем сайте.

18) лиц, достигших 12–18-летнего возраста, прибывающих в Эстонскую Республику из третьей страны, не внесенной в зеленый список Европейского союза, в сопровождении законного представителя или уполномоченного сопровождающего, которому не применяется указанное в настоящем распоряжении обязательство оставаться по месту жительства или месту постоянного пребывания в течение 10 календарных дней и требование прохождения тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, при условии, что поставщик услуг выполнил лицу указанный тест незамедлительно после прибытия в Эстонию, и результат этого теста был отрицательным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться в своем месте жительства или месте постоянного пребывания. Если согласно настоящему подпункту поставщик медицинских услуг выполнил лицу RTD тест на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался положительным, но человек немедленно прошел повторный тест SARS-CoV-2 RT-PCR, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат теста SARS-CoV-2 RT-PCR. Положения настоящего подпункта, не распространяется на группы несовершеннолетних, путешествующих вместе (например, спортивные и экскурсионные группы);

19) [часть недействительна - RT III, 10.09.2021, 1 – в силе с 15.09.2021]

20) лиц, в возрасте до 12 лет, прибывающих в Эстонскую Республику в сопровождении законного представителя или уполномоченного сопровождающего, к которому не применяется указанное в настоящем распоряжении обязательство оставаться по месту жительства или месту постоянного пребывания в течение 10 календарных дней и требование прохождения тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19. Положения данного подпункта не распространяются на группы несовершеннолетних, путешествующих вместе (например, спортивные и экскурсионные группы);

[RT I, 24.09.2021, 1 - в силе с 27.09.2021]

21) лицо в возрасте до 18 лет (включительно), если после прибытия в Эстонию им на четвертый день был сдан тест SARS-CoV-2 RT-PCR, результат которого был отрицательным, и лицо участвует в учебно-воспитательной деятельности, осуществляемой в общеобразовательной школе, профессиональном учебном заведении или школе по

интересам или в молодежном трудовом заведении в течение шести дней после ознакомления с результатом указанного теста. Освобождение от самоизоляции, предусмотренное в настоящем подпункте, действует только для участия в названной деятельности или для передвижения между названными местами и местом жительства или постоянного пребывания. Положения настоящего подпункта также применяются к лицу, которому исполнится 19 лет в течение 2021/2022 учебного года.

[RT III, 02.11.2021, 10 - в силе с 03.11.2021]

5. Указанная в распоряжении обязанность находиться в течение 10 календарных дней по месту жительства или месту постоянного пребывания, а также требование тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, не применяются, если лицо:

1) [часть недействительна - RT III, 24.09.2021, 1 - в силе с 27.09.2021]

2) переболело COVID-19, а с момента выполнения теста, подтверждающего диагноз SARS-CoV-2, или даты подтверждения диагноза прошло не более 180 дней;

3) прошло курс вакцинации против COVID-19, достигло максимальной защиты с момента введения последней дозы вакцины и с момента получения последней дозы вакцины прошло не более одного года;

3¹) прошло курс вакцинации против COVID-19, достигло максимальной защиты и получило после прохождения курса вакцинации дополнительную дозу вакцины и с момента введения дополнительной дозы вакцины прошло не более одного года;

[RT III, 15.10.2021, 3 - в силе с 18.10.2021]

4) получило одну дозу вакцины после перенесенного заболевания COVID-19, достигло максимальной защиты после введения дозы вакцины и с этого момента прошло не более одного года, либо заразилось COVID-19 после получения первой дозы вакцины, переболело заболеванием COVID-19 и с даты выполнения теста, подтверждающего диагноз SARS-CoV-2, или даты подтверждения диагноза прошло не более одного года (далее – *лицо, приравненное к вакцинированному*). Если лицо заболеет COVID-19 в течение двух недель после получения первой дозы вакцины, к нему будет применяться положение подп. 2, касающееся переболевших;

5) непосредственно связано с деятельностью в порядке и на условиях, установленных в п. 12. В указанном пункте Департамент здоровья устанавливает необходимые ограничения свободы передвижения лиц.

Также требование тестирования на коронавирус SARS-COV-2 не применяется, если учитывая состояние здоровья лица вакцинация и тестирование невозможны по решению врача или если лицо младше 12 лет, за исключением случаев, предусмотренных в подп. 21 п. 4.

[RT I, 24.09.2021, 1 - в силе с 27.09.2021]

6. Время для достижения максимальной защиты, указанной в подп. 3 и 4 п. 5, согласно инструкциям производителя составляет 7 календарных дней после второй дозы вакцины Pfizer/BioNTech Comirnaty, 14 календарных дней после второй дозы AstraZeneca Vaxzevria и Moderna COVID-19 и 14 календарных дней после одной дозы вакцины Janssen COVID-19. В случае вакцин против COVID-19, не упомянутых в настоящем пункте, следует соблюдать инструкции конкретного производителя о достижении максимальной защиты.

Максимальная защита при вакцинации переболевших лиц однократной дозой вакцины считается наступившей в сроки, указанные в настоящем пункте.

[RT III, 10.09.2021, 1 - в силе с 15.09.2021]

Часть II

Внутригосударственные меры и ограничения

7. В общественном помещении люди могут находиться и перемещаться, если ответственное за мероприятие лицо обеспечивает рассредоточение лиц. Ограничение не распространяется на семьи, перемещающиеся или находящиеся вместе, или в случае, если указанные условия не могут быть разумным образом обеспечены. В соответствии с настоящим распоряжением, общественное помещение – это помещение, которое было предоставлено для использования неопределенной группе лиц или находится в пользовании неопределенной группы лиц, или в котором может находиться неопределенная группа лиц, в числе прочего общественным помещением является общественный транспорт.

[RT III, 21.10.2021, 2 - в силе с 25.10.2021]

8. Лица, находящиеся в закрытых общественных помещениях, обязаны носить защитную маску. Ответственное за мероприятие лицо обязано обеспечить выполнение обязанности по ношению защитной маски в общественном помещении.

[RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 29.10.2021]

8¹. Положения пункта 8 не применяются, если:

1) лицо не достигло 12-летнего возраста;

2) ношение защитной маски невозможно по состоянию здоровья и лицо представляет справку об указанном обстоятельстве, выданную поставщиком медицинских услуг;

[RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 29.10.2021]

3) обеспечивается выполнение условий подпункта 5 пункта 14;

[RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 01.11.2021]

4) ношение маски невозможно из-за характера работы или деятельности.

[RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 29.10.2021]

8². В случае, предусмотренном в пункте 10, ответственное за мероприятие лицо обязано обеспечить в общественных помещениях отсутствие лиц в месте проведения мероприятий в период с 23:00 до 06:00. Ограничение не применяется в случае, предусмотренном в подпунктах 5 и 6 пункта 14.

[RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 01.11.2021]

9. В закрытых общественных помещениях следует обеспечить наличие дезинфицирующих средств и соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья.

10. С целью предотвратить распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, применяются следующие меры и ограничения:

1) занятия спортом, проведение тренировок, молодежная работа, досуговая деятельность, внешкольное образование, повышение квалификации, дополнительное обучение, связанное с трудовой деятельностью разрешены, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7 и п. 9. Требования, установленные в части III, не распространяются на деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также на деятельность, связанную с военной обороной или внутренней безопасностью государства, если в помещениях выполняются требования, установленные в пунктах 7–9, а также на курсы повышения квалификации и связанные с ними экзамены, необходимые для продления срочного свидетельства, удостоверяющего наличие квалификации, если в помещении выполнены требования, предусмотренные пунктами 7–9;

2) спортивные соревнования и спортивные и физкультурно-массовые мероприятия разрешены, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7 и п. 9. Требования, изложенные в части III, не применяются к деятельности, упомянутой в настоящем подпункте, если она осуществляется на открытом воздухе на неогороженной территории. Также требования, установленные в части III, не распространяются на деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также на деятельность, связанную с военной обороной или внутренней безопасностью государства; Кроме того, требования, указанные в части III, не применяются в отношении лиц, клуб лиги чемпионов спортивных игр или союз видов спорта которых предусмотрел в анализе рисков спортивной или тренировочной среды и внедрил меры по снижению рисков для конкретного места деятельности, и указанное лицо выполнило эти требования.

3) в общественных саунах, спа, бассейнах и аквапарках можно находиться и перемещаться, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7 и п. 9;

4) публичные собрания, публичные мероприятия, конференции, театральные представления, концерты и кинопоказы, оказание развлекательных услуг разрешено, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7 и п. 9. Требования, установленные в части III, не применяются к мероприятиям, упомянутым в настоящем подпункте, если они проводятся на открытом воздухе на неогороженной территории, и к публичным собраниям,

проводимым в помещении, при условии, что общее количество участников не превышает 50 человек и соблюдены требования, изложенные в пунктах 7–9;

5) общественные богослужения и другие общественные религиозные службы в помещениях разрешены при условии, что совокупное количество участников не превышает 50 человек или гарантированы не более чем 50-процентная заполняемость помещения и выполнение условий, изложенных в пунктах 7–9. Ограничения заполняемости помещений и количеству лиц не применяются, если выполняются требования, изложенные в части III. Общественные богослужения и другие общественные религиозные службы на открытом воздухе на огороженной территории разрешены, при условии, что совокупное количество участников не превышает 100 человек за исключением случаев, когда выполнены требования, изложенные в части III;

6) в музеях и на выставках можно находиться и перемещаться, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7-9;

7) клиентам разрешается находиться и передвигаться в торговой зоне или зоне обслуживания предприятия общественного питания, если выполнены требования, установленные в части III, в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования, установленные в п. 7-9. Требования, предусмотренные в части III и в п. 8², не применяются, когда клиенты находятся и передвигаются в торговой зоне или зоне обслуживания предприятия общественного питания для покупки еды на вынос или оказания курьерских и транспортных услуг, либо на борту парома, используемого для внутренней перевозки пассажиров, или если услуги общественного питания предоставляются в связи с похоронными услугами, которые не являются публичными, и к торговым залам или залам обслуживания предприятия общественного питания, находящегося в зоне ограничения безопасности международного аэропорта, к торговым залам или залам обслуживания предприятия общественного питания, находящегося после ворот пограничного контроля в зоне ожидания пассажирского терминала международного порта, к зоне продаж и обслуживания предприятия общественного питания, расположенного на борту судна, обслуживающего международный маршрут, и на борту воздушного судна, используемого для международных пассажирских перевозок; [RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 01.11.2021]

8) в торговом зале магазина и помещениях общего пользования торгового предприятия или в зоне обслуживания поставщика услуг клиентам разрешено находиться или передвигаться, если обеспечено выполнение требований, установленных в пунктах 7-8¹ и 9.

[RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 01.11.2021]

11. Ограничения и меры, установленные в п. 10, применяются к месту нахождения лица, осуществляющего деятельность, и постоянному месту осуществления им хозяйственной деятельности. Также ограничения и меры, установленные в настоящем распоряжении, применяются только в областях, указанных в пункте 10, при выполнении публичной задачи во исполнение обязательства, предписанного законом, международным соглашением или законодательством прямого действия Совета Европейского Союза или Европейской комиссии, за исключением социальных услуг, организованных государством или органом местного самоуправления. Ограничения и меры, установленные в пункте 10, не применяются к деятельности физических лиц, если деятельность направлена на определенных лиц и деятельность не связана с получением дохода.

12. Правительство Республики может выдать специальное разрешение на организацию деятельности, отличной от условий, установленных в настоящем распоряжении, если:

1) к мероприятию проявляется значительный общественный или государственный интерес;

2) орган местного самоуправления по месту проведения мероприятия предоставил позицию относительно проведения мероприятия;

3) Департамент здоровья вынес заключение о пригодности плана снижения рисков, составленного организатором мероприятия, для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

В указанном пункте Департамент здоровья устанавливает необходимые ограничения на свободу передвижения лиц на основании подп. 5 п. 5.

[RT III, 10.09.2021, 1 - в силе с 15.09.2021]

Часть III

Ограничения и меры, связанные с организацией контролируемой деятельности

13. Ответственное за мероприятие лицо имеет право проводить указанное в п. 10 мероприятие, если число участников не превышает 1000 человек в помещениях и 2000 человек на открытом воздухе. Мероприятие разрешено, если соблюдены другие соответствующие требования, изложенные в пункте 10 и пунктах 14, 15¹, 16 и 17 в отношении лица, ответственного за мероприятие, или лица, участвующего в мероприятии.
[RT III, 12.11.2021, 3 - в силе с 15.11.2021]

14. В случае, предусмотренном пунктом 13, лицо может участвовать в мероприятии, если выполняется хотя бы одно из следующих условий:

1) лицо не достигло возраста 12 лет и 3 месяцев;

[RT III, 12.11.2021, 3 - в силе с 15.11.2021]

2) лицо в возрасте от 12 лет и 3 месяцев до 18 лет (включительно), которое обучается в общеобразовательной школе или профессиональном учебном заведении, не имеет признаков заболевания и принимает участие только в деятельности, перечисленной в подпункте 1 пункта 10 или в спортивных соревнованиях. Положения настоящего подпункта также применяются к лицу, которому исполнится 19 лет в течение 2021/2022 учебного года. Условия, предусмотренные в настоящем подпункте, применяются также к деятельности, указанной в подпункте 6 пункта 10, если учащийся принимает участие в деятельности согласно программе обучения с участием учащихся одного класса или группы.

[RT III, 12.11.2021, 3 - в силе с 15.11.2021]

3) по состоянию здоровья вакцинация лица невозможна по решению врача, о чем лицом должна быть предоставлена справка до участия в мероприятиях;

4) в соответствии с условиями, указанными в п. 5, оно переболело COVID-19, вакцинировано, в том числе вакцинировано дополнительной дозой вакцины, или приравнено к вакцинированному и перед участием в мероприятии предоставит справку о наличии указанных обстоятельств;

5) оно является связанным с мероприятием лицом, чей работодатель в оценке рисков рабочей среды предусмотрел и реализовал меры по снижению рисков для конкретного места деятельности, и указанное лицо выполнило эти требования;

6) оно является лицом, ответственным за мероприятие, или его представителем, или лицом, участвующим в проведении аварийных работ.

[RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 01.11.2021]

15.

[Часть недействительна - RT III, 21.10.2021, 2 - в силе с 25.10.2021]

15¹. В дополнение к основаниям, предусмотренным в пункте 14, лицо в возрасте 12-18 лет может принимать участие в мероприятии, если представит справку о проведении теста на коронавирус SARS-COV-2, вызывающий заболевание COVID-19, результат теста должен быть отрицательным, тест должен быть проведен поставщиком медицинских услуг в соответствии со следующими условиями:

1) тест антиген-RTD на коронавирус SARS-COV-2, вызывающий заболевание COVID-19, должен быть проведен не позднее чем за 48 часов до участия в мероприятии;

2) PCR тест на коронавирус SARS-COV-2, вызывающий заболевание COVID-19, должен быть проведен не позднее чем за 72 часа до участия в мероприятии;

Требования, предусмотренные в данном пункте, считаются выполненными, если лицо согласно инструкциям Департамента здоровья провело тест антиген-RTD на SARS-COV-2, предназначенный для самостоятельного тестирования, у владельца лицензии на общую аптеку, результат которого должен быть отрицательным и который должен быть проведен не позднее, чем за 48 часов до участия в мероприятии.

[RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 01.11.2021]

16. До участия лица в мероприятии ответственное за мероприятие лицо обязано проверить обстоятельства, изложенные в пункте 14 или 15¹, включая подлинность сертификата или теста и их срок действия, а также установить идентичность личности предъявителя.

[RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 01.11.2021]

17. Ответственному за мероприятие лицу запрещено хранить персональные данные, полученные при выполнении требований, предусмотренных в частях II и III распоряжения, за исключением случаев, если лицо даст на это согласие, соответствующее п. 4 ст. 11 и ст. 7 Регламенту Европейского парламента и Совета Европейского союза 2016/679 от 27 апреля 2016 г. о защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС (Общий Регламент о защите персональных данных) (OJ L 119, 4.5.2016, стр. 1-88).

[RT III, 28.10.2021, 2 - в силе с 01.11.2021]

Часть IV

Вводные положения

18. Надзор за исполнением требований, установленных распоряжением, осуществляет Департамент здоровья, привлекая при необходимости орган охраны правопорядка в порядке служебной помощи или иным образом, установленным в законе.

19. Ограничения и меры, установленные распоряжением, действуют до указанного в распоряжении срока, до изменения распоряжения или признания его недействительным на основании пункта 4 части 1 и пункта 3 части 2 статьи 53, пункта 1 части 2 статьи 66 Закона «Об административном производстве», а их необходимость оценивается не реже, чем каждые две недели.

20. –23. [Положения были исключены из настоящего текста]

24. Распоряжение вступает в силу 26 августа 2021 года.

25. Распоряжение опубликовать в государственном вестнике Riigi Teataja и на сайте kriis.ee.

С целью защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса, в том числе для обеспечения жизнеспособности государства распоряжением устанавливаются меры и ограничения, неизбежные для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19. П. 1 ст. 28 Основного закона Эстонской Республики (далее – *Основной закон*) предусматривает право каждого на охрану здоровья. В данном случае существуют разные ценности для защиты основных прав. Во-первых, защищается право людей на защиту их здоровья путем того, что государство делает все возможное для предотвращения распространения вируса. Также защищается общественный интерес, который заключается в том, чтобы не увеличивалось распространение вируса и массовое заболевание людей, а также чтобы система здравоохранения не была перегружена. В ситуации, когда существует высокий риск распространения вируса при контакте с другими людьми, государство обязано минимизировать риск заражения, в том числе способом, подходящим для достижения этой цели, ограничить возможности контакта между людьми.

Основной закон предусматривает права и свободы, обеспечение которых также является обязанностью государства. Государству разрешается ограничивать права и свободы, указанные в Основном законе, с учетом характера прав и свобод и условий самого Основного закона. Например, согласно ст. 34 Основного закона, каждый, кто находится в Эстонии на законных основаниях, имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства. Право на свободу передвижения может быть ограничено в случаях и в порядке, предусмотренных законом, в том числе для защиты прав и свобод других лиц и для предотвращения распространения инфекционного заболевания.

Для предотвращения распространения вируса, вызывающего заболевание COVID-19, оправдано введение определенных ограничений. При ограничении прав и свобод необходимо соблюдать справедливый баланс между целью ограничения и объемом и влиянием ограничения. При этом необходимо учитывать возможность реализации в долгосрочной перспективе других основных прав человека, например, право на свободу передвижения и предпринимательство, если в Эстонии вирус, вызывающий заболевание COVID-19, не удастся взять под контроль, а медицинские учреждения и их персонал будут перегружены. Пропорциональные ограничения, необходимые для предотвращения распространения вируса, оправданы весомыми целями, изложенными выше.

В соответствии с ч. 2, 5 и 6 и с учетом ч.8 ст. 28 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» Правительство Республики вправе устанавливать меры, необходимые для борьбы с инфекционными заболеваниями, если применение мер и ограничений, вводимых для предотвращения эпидемического распространения инфекционных заболеваний, оказывает значительное влияние на общество или экономику. Для этого должны быть выполнены следующие условия: это особо опасное инфекционное заболевание или новое опасное инфекционное заболевание; Правительство Республики на основании эпидемиологических, лабораторных и клинических данных получило от Департамента здоровья информацию и рекомендацию о мере (обязанности или ограничении); мера неизбежна для предотвращения распространения вируса, то есть, это должно быть соразмерное и целесообразное требование; мера должна быть временной, то есть ограниченной по времени и иметь значительные социальные или экономические последствия.

Настоящим распоряжением вводятся меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, с целью уменьшения контактов между людьми и предотвратить распространение вируса.

Настоящим распоряжением вносятся следующие принципиальные изменения по сравнению с действующими мерами и ограничениями:

Согласно распоряжению, с 26 августа 2021 года обязанность ношения маски распространяется на все общественные помещения, где не проверяется сертификат COVID-19. Маску необходимо носить в торговых предприятиях и при предоставлении услуг, например, в отделении банка, почтовом отделении или парикмахерской, или при предоставлении телекоммуникационных услуг. Маску необходимо также носить при покупке еды на вынос в предприятия общественного питания.

Кроме того, в общественных местах, где требуется доказать инфекционную безопасность, сертификат COVID-19 должны предъявлять все клиенты или участники, независимо от количества участников. Распоряжение устанавливает исключения, для которых сертификат COVID-19 не требуется, например, для детей младше 18 лет. Это означает, что сертификат COVID-19 следует предъявлять при занятиях спортом, тренировках, молодежной работе, досуговой деятельности и образовании, повышении квалификации и дополнительном обучении, связанном с трудовой деятельностью; на спортивных соревнованиях и спортивных и физкультурно-массовых мероприятиях; в саунах, спа, аквапарках и бассейнах; на публичных собраниях и мероприятиях, в том числе в театре, кино, на концерте, конференции; в музеях и выставках; для получения досуговых услуг; в предприятии общественного питания для приема пищи и потребления напитков на месте.

Сертификат COVID-19 не проверяется на мероприятиях, проводимых под открытым небом на неогороженной территории.

Сертификат COVID-19 не нужно предъявлять в торговых центрах или магазинах. Также не обязательно доказывать свою инфекционную безопасность при покупке в ресторане или кафе еды на вынос. Однако, как указано выше, в этих местах или случаях необходимо носить маску.

Отправной точкой для введения ограничений является то, что заболевание COVID-19, вызванное коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, является инфекционным заболеванием, которое передается от человека к человеку воздушно-капельным путем, в основном при тесном контакте с инфицированным человеком. Вирус может быть передан при тесном контакте с инфицированным человеком, вдыхая частички вируса¹, или через загрязненные поверхности и, например, загрязненные руки.

Вирус лучше распространяется в плохо вентилируемых помещениях с большим скоплением людей, где люди проводят продолжительное время. Также существует риск заражения вирусом SARS-CoV-2 на открытом воздухе, где многие люди находятся в тесном контакте.

Распространение коронавируса значительно возросло по сравнению с предыдущими неделями, и дельта-штамм стал доминирующим. Дельта-штамм распространяется на 60%

лучше, чем альфа-штамм, в случае заражения дельта-штаммом вторичные случаи быстрее заразят третьи случаи, а латентный период вируса короче. На сегодняшний день данные показывают, что дельта-штамм *примерно* на 17% менее чувствителен к уровню иммунитета, достигнутому незавершенным курсом вакцинации, чем доминировавший до сих пор альфа-штамм². В то же время, в отношении иммунитета, достигнутого после завершения курса вакцинации, эффективность вакцины снизилась *примерно* на 10%.

В отношении иммунитета, достигнутого после завершения курса вакцинации, значительного снижения восприимчивости не наблюдалось. Учитывая, что по состоянию на 19 августа 2021 года 45,57% населения завершили курс вакцинации, эффект вакцинации еще недостаточен для предотвращения возможного роста заболевания, вызванного дельта-штаммом.

При разработке распоряжения учитывали, что интенсивность заболеваемости в Эстонии высокий. 19 августа 2021 года относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 14 дней составляло 278,41, а среднее число положительных тестов за последние 7 дней составило 277.

В то же время, 23 июля 2021 года относительное число положительных тестов на 100000 жителей за последние 14 дней составляло 65,46, а среднее число положительных тестов за последние 7 дней составило 75. 7 июля 2021 года те же показатели были 31,83 и 32, 21 июня 2021 года - 49,81 и 40, 16 июня 2021 года - 64,11 и 49. Заболеваемость на 100 000 человек в Эстонии за последние 14 дней находится на высоком уровне, количество новых случаев по-прежнему увеличивается. Заполняемость больниц и другие показатели системы здравоохранения держатся на среднем уровне и стабильны.

При введении распоряжения в действие учитывался уровень вакцинации против COVID-19 в Эстонии³ и планируемый прогресс в ближайшие недели. По состоянию на 19 августа 2021 года вакцинацией охвачено 70,07% в возрастной группе 60 лет и старше. Курс вакцинации прошли 605 586 человек (45,57% населения).

Заболеваемость на 100 000 человек в Эстонии за последние 14 дней находится на высоком уровне, количество новых случаев увеличивается. Заполняемость больниц и другие показатели системы здравоохранения держатся на среднем уровне. При изменении ограничений и мер риск заражения необходимо оценивать, как высокий, что оправдывает сохранение всех существующих ограничений и мер и введение дополнительных ограничений по сравнению с существующими ограничениями и мерами.

Дельта-штамм коронавирусной инфекции доминирует в Эстонии с 26-й недели (33% на 25-й неделе, 67% на 26-й неделе, 92% на 28-й неделе и 95% на 29-й неделе, 94% на 30-й неделе, 98% на 32-й неделе).

За 32-ю неделю добавилось 1942 случая заболевания. По сравнению с 31-й неделей количество новых случаев заболевания увеличилось на 31,9%. На 32-й неделе сделали 39 715 тестов (2993 теста на 100 000 жителей), что на 35,4% больше, чем на 31-й неделе. 4,9% тестов были положительными (5,0% на 31-й неделе).

Наибольшая доля положительных тестов была в Йигевамаа (11,0%), Пылвамаа (11,0%), Валгамаа (10,4%) и Вырумаа (10,2%). По данным генотипирования на 32-й неделе, доля дельта-штамма составляла 98%. Кроме того, на 32-й неделе секвенированием было выявлено два зараженных гамма-штаммом и два – альфа-штаммом. В обоих случаях один зараженный прибыл из-за границы. В Эстонии устойчиво распространяется дельта-штамм вируса.

На 32-й неделе в Эстонию прибыл 20 281 человек (на 31-й неделе 19 266 человек), которые заполнили форму пересечения границы:

3196 человек из Латвии (2695 на 31-й неделе), 2400 человек из России (1660 на 31-й неделе), 1713 человек из Германии (на 31-й неделе 2012 года), 1256 человек из Италии (1279 на 31-й неделе), 1214 человек из Турции (1395 на 31-й неделе). На 32-й неделе было зарегистрировано 130 ввезенных в страну случаев, что составляет 6,7% от общего числа случаев и 7,1% случаев, когда есть данные места, где произошло заражение. На 32-й неделе случаи, когда в страну въезжали заболевшие люди, были связаны с поездками в 24

странах. Большинство случаев болезни связано с поездками в Турцию, Финляндию и Россию.

Индекс контагиозности в Эстонии составляет 1,2 (1,2 на предыдущей неделе), по сравнению с 31-й неделей он остался на том же уровне. По сравнению с 09.08.2021 года индекс контагиозности значительно вырос в Восточной Эстонии (1,1 → 1,35), так как на фоне небольшого количества зараженных количество заболевших увеличилось на 43%. Индекс контагиозности в южном регионе остался на прежнем уровне ($R = 1,3$). Заболеваемость за последние 14 дней увеличилась во всех уездах, кроме Ида-Вирумаа, где она несколько снизилась. Наибольший рост наблюдается в Валгаском уезде (139,4%), Йыгеваском уезде (136,8%), Саареском уезде (90,9%). Самые высокие показатели заболеваемости в Выруском уезде (477,2/на 100 000 человек), Пылваском уезде (446,3/на 100 000 человек), Пярнуском уезде (385,2/на 100 000 человек), Тартуском уезде (341,8/на 100 000 человек), Йыгеваском уезде (316,4 / на 100 000 человек) и Рапласком уезде (303,5/на 100 тыс. человек). Если раньше в основном заболевали более молодые люди, то сейчас заболевают чаще люди среднего и старшего возраста. В основном заражение происходит от членов семьи (36%). Учитывая текущий индекс контагиозности, по данным Департамента здоровья, на 33-й неделе можно ожидать увеличения числа пациентов примерно на 20%, то около есть 2 300 случаев заражения в неделю и 300-400 случаев заражения в день.

С учетом роста распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2 по всей Эстонии на момент введения настоящего распоряжения в действие, применение ограничений в измененном виде и продолжение действия прочих ограничений и мер, которые не были изменены настоящим распоряжением, является эффективной и соразмерной мерой для обеспечения жизни и здоровья людей, а также национального здоровья и жизнеспособности системы здравоохранения.

Согласно ст. 11 Основного закона права и свободы могут быть ограничены только в соответствии с Основным законом. Эти ограничения должны быть необходимы в демократическом обществе и не должны искажать суть ограничиваемых прав и свобод. Принцип соразмерности вытекает из второго предложения ст. 11 Основного закона, согласно которому ограничения прав и свобод должны быть необходимы в демократическом обществе. В данном случае ограничения и меры вводятся по всей стране исходя из общественных интересов. Согласно ст. 31 Основного закона граждане Эстонии имеют право заниматься предпринимательством и вступать в коммерческие объединения и союзы. Закон может устанавливать условия и порядок реализации этого права. Защита свободы предпринимательства как права на свободу нарушается, если государственные органы отрицательно влияют на эту свободу.

Второе предложение статьи 31 Основного закона наделяет законодателя полномочиями ограничить право на свободу предпринимательства Законом «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними». Для ограничения свободы предпринимательства достаточно любой разумной причины. Эта причина должна исходить из общественных интересов или необходимости защищать права и свободы других, быть весомой и, конечно же, законной. Учитывая, что существуют правовая основа для ограничения этой свободы и легитимная и обоснованная ситуация, вытекающая из общественных интересов и необходимости защиты прав и свобод других лиц, введение ограничений и мер, предусмотренных распоряжением, является законным.

Целью установленных распоряжением ограничений и мер является ограничение распространения и заражения коронавирусной инфекцией и обеспечение непрерывности существенных функций государства. Ограничения и меры, установленные в распоряжении, были тщательно рассмотрены, и было принято решение в пользу тех, которые на основании имеющейся информации в контексте текущего распространения болезни являются более эффективными, чем альтернативы. Также была произведена оценка, чтобы эти ограничения и меры были справедливы и соразмерны в совокупности с различными основными правами и свободами (например, ст. 12, 16, 19, 28, 31, 34, 37, 40, 47 Основного закона). Это означает, что в интересах общественного интереса (защита

жизни и здоровья человека, жизнеспособность государства) ограничения и меры затрагивают всех лиц.

Жизнеспособность связана с риском того, что болезнь большого количества людей, таких как врачи, полицейские и спасатели, социальные работники, судьи, учителя, государственные служащие или члены Рийгикогу, существенно повлияет на доступность публичных услуг и на национальный правопорядок. При создании ограничений и мер в каждой области соблюдается справедливый баланс между защитой жизни и здоровья людей, жизнеспособности государства и ограничиваемыми правом и свободой.

Согласно статье 47 Основного закона все имеют право без предварительного разрешения мирно собираться и проводить собрания. Это право может быть ограничено в установленных законом случаях и порядке в целях обеспечения государственной безопасности, общественного порядка, нравственности, безопасности дорожного движения и участников собраний, а также для пресечения распространения инфекционных заболеваний. Таким образом, право, предусмотренное статьей 47 Основного закона, также не является абсолютным. Причина, по которой в статье 47 Основного закона отдельно говорится о предупреждении распространения инфекционных заболеваний, заключается в том, что инфекционные заболевания распространяются среди людей при встрече. Поэтому одной из наиболее важных и фундаментальных мер по предотвращению распространения инфекционных заболеваний является ограничение контактов между людьми.

Причины введения мер и ограничений изложены в распоряжении и пояснительной записке.

В соответствии с ч. 1 ст. 44 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» надзор за выполнением установленных в распоряжении требований осуществляет Департамент здоровья. В случае невыполнения надлежащим образом мер по предотвращению распространения вируса, применяются средства административного принуждения, указанные в ч. 2 или 3 ст. 28 Закона «Об охране правопорядка».

Максимальный размер административного штрафа составляет 9600 евро.

Административный штраф, целью которого является принуждение к соблюдению требований, мер и ограничений, введенных распоряжением, а также предотвращение распространения вируса, может выписываться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee.

¹ <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-how-is-it-transmitted>

² https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/993879/Variants_of_Concern_VOC_Technical_Briefing_15.pdf

³ Эстония считает желаемым уровнем вакцинации против COVID-19 70% населения. При появлении новых штаммов вирусов, которые будут распространяться быстрее или будут устойчивы к вакцинам, указанный процент может быть выше.

<https://www.terviseamet.ee/et/koroonaviirus/koroonakaart>.

Обоснования изменений, внесенных распоряжением Правительства Республики № 391 от 11 ноября 2021 года

С целью защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса, в том числе для обеспечения жизнеспособности государства распоряжением устанавливаются меры и ограничения, неизбежные для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

Настоящим распоряжением снижается максимальное количество участников мероприятий. В действующем распоряжении предусмотрено, что мероприятия могут проводиться, если

количество участников в них не превышает 6000 в помещениях и 12 000 - на открытом воздухе. В связи с тем, что по состоянию на 10 ноября 2021 года заболеваемость на 100 000 человек составляет 1641,04 за последние 14 дней, что остается одним из самых высоких показателей в Европе, 1 563 человека были госпитализированы с заболеванием COVID-19 и нагрузка на больницы угрожает бесперебойной работе государственной больничной сети, необходимо принять дополнительные меры. Поэтому необходимо сократить число лиц, участвующих в контролируемых видах деятельности. Распоряжением устанавливается максимальное количество участников мероприятий в размере 1000 человек в помещениях и 2000 человек на открытом воздухе.

Кроме того, изменяются условия для участия в контролируемых видах деятельности, предусмотренные в пункте 14. В распоряжении предусматривается, что лица моложе 12 лет и 3 месяцев могут участвовать в контролируемой деятельности без доказательства вакцинации, перенесения заболевания или отрицательного результата теста. Изменением повышается возраст, с которого соответствующее требование доказательства действует, на три месяца. Изменение вызвано тем, что вакцинация в настоящее время возможна по достижении 12-летнего возраста. Поскольку полный курс вакцинации вакциной Pfizer, рекомендованной для молодежи, занимает восемь недель, в соответствии с действующим распоряжением лица, которые должны предоставить доказательства вакцинации в качестве возможного варианта, не могут пройти полный курс вакцинации к моменту вступления требования в силу. Поэтому необходимо оставить лицам возможность достижения соответствия требованиям, установленных распоряжением.

Также дополняется исключение, на основании которого школьники могут участвовать в определенной деятельности без доказательства вакцинации, перенесения заболевания или отрицательного результата теста. В дополнение к образованию по интересам, занятиям спортом, тренировкам и курсам повышения квалификации, исключение будет распространяться и на посещение музеев и выставок в рамках учебной программы. Часть 1 ст. 28 Основного закона Эстонской Республики (далее – *Основной закон*) предусматривает право каждого на охрану здоровья. В настоящее время существуют разные ценности в области защиты основных прав. Во-первых, право людей на защиту своего здоровья, при реализации которого государство делает все возможное, чтобы не допустить распространения вируса. Также в области защиты находится общественный интерес, чтобы распространение вируса и массовая заболеваемость людей, и перегрузка системы здравоохранения не увеличивались. В ситуации, когда существует высокий риск распространения вируса при контакте с другими людьми, государство обязано минимизировать риск заражения, в том числе путем ограничения возможности контакта с людьми способом, подходящим для достижения этой цели.

Основной закон предусматривает иные права и свободы, обеспечение которых также является обязанностью государства. Государству разрешается ограничивать права и свободы, указанные в Основном законе, в легитимных целях, с учетом характера прав и свобод и условий самого Основного закона. Например, согласно ст. 34 Основного закона каждый, кто находится в Эстонии на законных основаниях, имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства.

Право на свободу передвижения может быть ограничено в случаях и в порядке, предусмотренных законом, в том числе для защиты прав и свобод других лиц и для предотвращения распространения инфекционного заболевания. Основной закон защищает предпринимательство, свободную самореализацию, собрания, образование и т.д., но допускает наложение ограничений, которые имеют оправданную цель и когда они необходимы и справедливы. Распоряжение защищает жизнь и здоровье людей, а также жизнеспособность государства и доступность медицинской помощи, и это не может быть достигнуто без ограничений, указанных в распоряжении.

Для предотвращения распространения вируса, вызывающего заболевание COVID-19, оправдано применение определенных ограничений. При ограничении прав и свобод необходимо соблюдать справедливый баланс между целью ограничения и масштабом, и последствиями ограничения. При этом необходимо учитывать какова возможность людей в долгосрочной перспективе реализовать свои другие основные права, такие как право

свободно передвигаться и заниматься предпринимательством, если в Эстонии вирус, вызывающий COVID-19, не будет взят под контроль, а медицинские учреждения и работники будут перегружены. Пропорциональные ограничения, необходимые для пресечения распространения вируса, оправдываются первостепенными целями, изложенными выше.

В соответствии с частями 2, 5 и 6 статьи 28 закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» и с учетом части 8 Правительство Республики может применить меры, необходимые для борьбы с инфекционными заболеваниями в случае, если применению мер и ограничений для пресечения эпидемиологического распространения сопутствует особое влияние на общество или экономику.

Для этого как правило, исходят из следующих предварительных условий: это особо опасное инфекционное заболевание или новое опасное инфекционное заболевание; Правительство Республики получило информацию и рекомендацию Департамента здоровья на основании эпидемиологических, лабораторных и клинических данных о мере (обязательстве или ограничении); эта мера строго необходима для предотвращения распространения вируса, то есть это должно быть соразмерное и целесообразное требование; мера носит временный характер то есть ограничена по времени и имеет значительное общественное или экономическое влияние.

Распоряжение Правительства Республики № 305 от 23 августа 2021 года «Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19» (далее - *Распоряжение № 305*) устанавливает ограничения на свободу передвижения и меры, направленные на сокращение контактов между людьми и предотвращение распространения вируса SARS-CoV-2, вызывающего заболевание COVID-19.

Отправной точкой для введения ограничений в распоряжении является то, что COVID-19, вызванный SARS-CoV-2, является инфекционным заболеванием, которое распространяется от человека к человеку в виде капельной инфекции, в основном при тесном контакте с эпидемиологически опасным человеком. Вирус может быть получен при тесном контакте с инфицированным человеком путем вдыхания вирусных частиц¹, или через загрязненные поверхности и, например, грязные руки.

Вирус лучше распространяется в плохо проветриваемом внутреннем помещении, где большое количество людей находятся в помещении в течение длительного времени. Существует также риск заражения вирусом SARS-CoV-2 на открытом воздухе, люди находятся в тесном контакте с большим количеством людей.

Согласно статье 11 Основного закона, права и свободы могут быть ограничены только в соответствии с Основным законом. Эти ограничения должны быть необходимы в демократическом обществе и не должны искажать характер прав и свобод, которые должны быть ограничены. Принцип соразмерности вытекает из второго предложения ст. 11 Основного закона, согласно которому в демократическом обществе ограничения прав и свобод должны быть необходимы. В настоящем случае в общественных интересах ввести ограничения и меры, и они будут введены по всей стране. Согласно ст. 31 Основного закона, граждане Эстонии имеют право заниматься предпринимательской деятельностью и объединяться в коммерческие объединения и союзы. Закон может устанавливать условия и порядок осуществления этого права. Свобода ведения предпринимательской деятельности как охраняемая область права страдает, если на эту свободу отрицательно влияет публичная власть.

Второе предложение ст. 31 Основного закона позволяет ограничивать право на свободу предпринимательской деятельности законом «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними». Любая разумная причина достаточна для ограничения свободы предпринимательской деятельности. Эта причина должна проистекать из общественных интересов или необходимости защищать права и свободы других лиц, быть убедительной и самоочевидно законной. Учитывая, что основание для ограничения этой свободы предусмотрено законом и легитимная и обоснованная ситуация, вытекающая из общественных интересов и необходимости защиты прав и свобод других лиц, введение ограничений и мер, предусмотренных распоряжением, является законным.

Целью установленных распоряжением ограничений и мер является ограничение распространения и заражения коронавирусной инфекцией и обеспечение непрерывности существенных функций государства. Ограничения и меры, установленные в распоряжении, были тщательно рассмотрены, и было принято решение в пользу тех, которые на основании имеющейся информации в контексте текущего распространения болезни являются более эффективными, чем альтернативы. Также была произведена оценка, чтобы эти ограничения и меры были справедливы и соразмерны в совокупности с различными основными правами и свободами (например, ст. 12, 16, 19, 28, 31, 34, 37, 40, 47 Основного закона). Это означает, что в интересах общественного интереса (защита жизни и здоровья человека, жизнеспособность государства) ограничения и меры затрагивают всех лиц.

Жизнеспособность связана с риском того, что болезнь большого количества людей, таких как врачи, полицейские и спасатели, социальные работники, судьи, учителя, государственные служащие или члены Рийгикогу, существенно повлияет на доступность публичных услуг и на национальный правопорядок. При создании ограничений и мер в каждой области соблюдается справедливый баланс между защитой жизни и здоровья людей, жизнеспособности государства и ограничиваемыми правом и свободой. Обоснования введения мер и ограничений изложены в распоряжении и пояснительной записке.

Департамент здоровья контролирует выполнение требований, установленных в распоряжении на основании ч. 1 ст. 44 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними». Если мера по предотвращению распространения вируса не будет реализована должным образом, применяются меры административного принуждения, указанные в частях 2 или 3 статьи 28 Закона «Об охране правопорядка». Максимальная сумма штрафа составляет 9600 евро. Штрафы, целью которых является обязать соблюдать установленные в распоряжении требования, меры и ограничения, а также предотвратить распространение вируса, могут налагаться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee

¹ COVID-19 situation in the WHO European Region. Доступно: [EURO_COVID19_Dashboard - PUBLIC \(arcgis.com\)](https://arcgis.com) (10.11.2021)

² <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-how-is-it-transmitted>