

Приостановление права розничной продажи алкогольных напитков с 00:00 до 10:00 часов

Принято 18.11.2020 № 412

На основании п. 1 ч. 1 ст. 36 Закона «Об алкоголе» и учитывая положения части 2 той же статьи:

1. В интересах обеспечения общественного порядка приостановить по всей стране в период с 00:00 до 10:00 часов право розничной продажи алкогольных напитков в точках продажи, где разрешена продажа алкогольных напитков для употребления на месте.
2. Ограничение, указанное в пункте 1, не распространяется:
 - 1) на торговые точки, расположенные на борту воздушных судов, используемых для международных пассажирских перевозок, в зоне ограниченного доступа международного аэропорта, а также в зоне ожидания пассажирского терминала международного порта после выхода на посадку;
 - 2) при оказании гостиничных услуг на расположенный в номере минибар или на время завтрака.
3. Министерству экономики и коммуникаций незамедлительно довести распоряжение до сведения лиц, занимающихся розничной продажей алкоголя, через регистр экономической деятельности.
4. В соответствии с ч. 4 ст. 49 Закона «Об алкоголе» государственный надзор за выполнением требований, связанных с розничной продажей алкогольных напитков, а также за соблюдением ограничений на распитие напитков на своей административной территории осуществляет волостная или городская управа.
5. Распоряжение вступает в силу с момента его подписания. Пункты 1 и 2 вступают в силу 25 ноября 2020 года. Распоряжение действительно до 26 января 2021 года (включительно).
6. Распоряжение опубликовать в государственном вестнике Riigi Teataja и на сайте kriis.ee.
7. Владельцам средств массовой информации опубликовать распоряжение незамедлительно.

С целью защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса распоряжением устанавливаются ограничения свободы предпринимательства для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

Распоряжением Правительства Республики № 322 от 17 сентября 2020 года «Приостановление права розничной продажи алкогольных напитков с 00.00 до 10.00 часов» в интересах поддержания общественного порядка с 25 сентября 2020 года по 24 октября 2020 года с 00.00 до 10.00 часов в стране в целом приостановлено право на розничную продажу алкогольных напитков в точках продажи, где разрешена розничная продажа алкогольных напитков для употребления на месте.

Распоряжением Правительства Республики № 348 от 15 октября 2020 года «Приостановление права розничной продажи алкогольных напитков с 00.00 до 10.00 часов» в интересах поддержания общественного порядка с 25 октября 2020 года по 24 ноября 2020 года с 00.00 до 10.00 часов в стране в целом по-прежнему приостановлено право на розничную продажу алкогольных напитков в точках продажи, где разрешена розничная продажа алкогольных напитков для употребления на месте. Цель ограничений - предотвратить и пресечь распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

Настоящее постановление Правительства Республики продлевает действующие ограничения на право розничной продажи алкогольных напитков и исключения из них на новый период. В соответствии с распоряжением Правительства Республики с 00.00 до

10.00 часов приостановлено право розничной продажи алкогольных напитков в точках продажи, где разрешена розничная продажа алкогольных напитков для потребления на месте.

Согласно распоряжению, ограничение на розничную продажу алкогольных напитков не распространяется на точки продажи на борту воздушных судов, используемых для международных пассажирских перевозок, а также в зоне ожидания международного аэропорта и в пассажирском терминале международного порта после выхода на посадку. Исключение предусмотрено для торговых точек в зоне, предназначенной только для пассажиров, в аэропорту и порту, открытых для международного движения, то есть в порту и аэропорту в зоне ожидания после выхода на посадку перед посадкой и на борту воздушных судов, совершающих международные рейсы. Доступ в охраняемую зону безопасности аэропорта и зону ожидания порта предоставляется только за отдельную плату и при наличии пассажирского билета. В этих зонах обеспечена при необходимости возможность идентификации людей, поскольку известны рейс и место или судно, на которые человек направляется.

Исключение составляет также потребление алкогольных напитков гостями, проживающими в гостиничном предприятии, из мини-баров в номерах и во время завтрака. Размещение в номерах с мини-баром, а также пакеты с завтраком, включающие игристое вино, как правило, приобретались заранее. Риск распространения вируса в номере или за столом во время завтрака не высок, так как одновременно в этих помещениях находится небольшое количество людей, также нет проблем с установлением близких контактов, поскольку гостиничные предприятия имеют точный обзор ночующих у них посетителей. Мини-бары также, как правило, не запираются, что затрудняет соблюдение ограничения. Исключение распространяется только на гостей, проживающих в гостиничном предприятии, которые могут пользоваться мини-баром в номере и получают во время завтрака алкогольные напитки, входящие в пакет услуг. Во время действия ограничения исключение не распространяется на другие помещения гостиничного предприятия, то есть во время действия ограничения алкогольные напитки не должны быть доступны, например, в расположенном в холле или коридоре торговом автомате или в лобби-баре.

Ограничение вводится, поскольку в Эстонии стремительно возросло распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

По оценке Департамента здоровья от 10 ноября 2020 года, из-за широкого распространения коронавирусной инфекции в Эстонии сложилась чрезвычайная ситуация в области здравоохранения. По данным Департамента здоровья, на 16 ноября 2020 года за сутки было добавилось 211 новых положительных тестов, а заболеваемость за последние 14 дней на 100 000 жителей составляет 210,69. Для сравнения, 14 октября 2020 года аналогичный показатель составлял 43,49, а 12 сентября 2020 года – 22,80 и 1 августа 2020 года – 4,4. По состоянию на 16 ноября 2020 года на стационарном лечении находится 83 пациента, на искусственном дыхании – 7 пациентов. Всплеск распространения инфекции вызвали, в том числе, очаги заражения, которые были отмечены в расположенных в Тартуском и Ида-Вируском уездах предприятиях общественного питания, торгующих алкоголем.

Распоряжением Правительства Республики приостановлено право розничной продажи алкогольных напитков с 00.00 до 10.00 часов в точках продажи, где разрешена розничная продажа алкогольных напитков для употребления на месте. Согласно статье 36 Закона «Об алкоголе», временные ограничения розничной продажи алкогольных напитков не запрещают употребление алкоголя. В ходе надзора Департамент полиции и пограничной охраны выявил следующие способы обойти ограничение на приостановление розничной продажи: бары продают алкоголь в больших количествах за столики до как ограничения начнут действовать; алкоголь продается до полуночи, берется на «хранение» и отпускается по талонам после того, как ограничения начнут действовать; в увеселительные заведения продаются более дорогие входные билеты, по которым можно приносить

алкоголь с собой; в увеселительные заведения продаются билеты, по которым можно получить алкоголь бесплатно; используется открытый счет (счет открывается до начала действия ограничений).

Вышеописанные способы обхода ограничения на приостановление розничной продажи алкогольных напитков не соответствуют цели введенного ограничения. Поскольку было установлено, что некоторые предприниматели, но в то же время не большинство из них, по всей Эстонии обходят ограничение, влияние их деятельности на распространение вируса может быть значительным. Также предприниматели, которые обходят ограничения, получают дополнительный доход за счет предпринимателей, соблюдающих эти ограничения, что нарушает принцип равного отношения между предпринимателями. Если подобные действия будут продолжаться, может потребоваться введение дополнительных ограничений, например, закрытие точек розничной продажи алкоголя. Для выявления предпринимателей, обходящих ограничения, и предотвращения подобных нарушений будет усилен надзор за соблюдением ограничения.

С 16 ноября 2020 года Правительство Республики ввело новое ограничение, согласно которому клиенты не могут находиться в торговом или сервисном зале предприятия общественного питания и в месте оказания развлекательных услуг в период с 00.00 до 06.00 часов. Также предусмотрены исключения, когда это ограничение не применяется. Отправной точкой для введения ограничений на свободу передвижения клиентов является информация Департамента здоровья о том, что заболевание COVID-19, вызываемое коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, является инфекционным заболеванием, которое передается от человека к человеку воздушно-капельным путем, в основном при тесном контакте с инфекционно опасным человеком. Это означает, что вирус может быть передан при тесном контакте с инфицированным человеком или через загрязненные поверхности и руки. Наиболее эффективно вирус распространяется в помещениях и угрожает, прежде всего, группе риска. Поэтому с целью стабилизировать распространение вируса ограничивается скопление, пребывание и перемещение людей в многолюдных помещениях.

Ограничения, направленные на употребление алкоголя, оправданы, поскольку употребление алкоголя ослабляет иммунную систему человека и, следовательно, сопротивляемость организма инфекционным заболеваниям. Чрезмерное употребление алкоголя увеличивает риск острого респираторного дистресс-синдрома (РДСВ), одного из самых серьезных осложнений COVID-19. Кроме того, употребление алкоголя меняет поведение человека, в числе прочего притупляя чувство опасности, способствуя рисковому поведению, а также увеличивает вероятность несоблюдения правил поведения, предусмотренных для предотвращения распространения вируса. Розничная торговля также продлевает время, проведенное в помещении для употребления на месте. Вышесказанное, в свою очередь, увеличивает риск заразиться самому и заразить других людей. Учитывая вышесказанное, оправдано продление ограничения на розничную продажу алкогольных напитков в торговых точках по всему государству, где разрешена розничная продажа алкоголя для употребления на месте.

С учетом вышеизложенного, продление по всей стране ограничений на право розничной продажи алкогольных напитков в точках, где разрешена розничная продажа алкоголя для употребления на месте, является оправданным. Вместе с ограничением по времени свободного передвижения клиентов в торговом или сервисном зале предприятия общественного питания и в месте оказания развлекательных услуг, ограничения помогают более эффективно предотвращать распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2. Если и в дальнейшем будут обходить ограничение права на розничную продажу алкогольных напитков, может потребоваться введение дополнительных ограничений, например, закрытие точек розничной продажи алкогольных напитков. Для выявления лиц, обходящих запрет, а также для предотвращения уклонения будет усилен контроль за соблюдением ограничения.

Введение ограничения также поддерживается ученым советом, консультирующим Правительство Республики, и Департаментом здоровья.

Никаким другим способом невозможно эффективно достичь цели сокращения доступности алкогольных напитков. Отсутствуют средства, которые ограничили бы в одинаковой мере доступность алкогольных напитков и снизили риск распространения вируса, обусловленный их употреблением во внутренних помещениях, но в меньшей степени ограничили бы права предпринимателей. Учитывая нынешнее распространение инфекции, подтвержденное нахождение больных и их близких контактов в увеселительных заведениях и предприятиях общественного питания, где можно приобрести алкоголь для употребления на месте, а также учитывая обусловленные подобным поведением очаги заражения, которые распространились, в числе прочего, на рабочие коллективы, наиболее эффективной мерой для сдерживания продолжающегося распространения заболевания является введение ограничений по всей стране, а не на территории отдельного местного самоуправления.

С учетом вышесказанного и текущей ситуации ограничения являются необходимыми и соразмерными. Согласно ст. 11 Основного закона Эстонской Республики (далее - ОЗ) права и свободы могут быть ограничены только в соответствии с ОЗ. Эти ограничения должны быть необходимы в демократическом обществе и не должны искажать суть ограничиваемых прав и свобод. Принцип соразмерности вытекает из второго предложения ст. 11 ОЗ, согласно которому ограничения прав и свобод должны быть необходимы в демократическом обществе. В данном случае ограничения вводятся исходя из общественных интересов и вводятся по всей стране.

Согласно ч. 1 ст. 61 Закона «Об административном производстве» (далее - ЗоАП) административный акт вступает в силу с момента доведения до сведения или доставки адресату, если административный акт не предусматривает более позднего вступления в силу. Поэтому в распоряжении предусмотрена обязанность Министерства экономики и коммуникаций доставить распоряжение адресатам. Поскольку предприниматели, занимающиеся розничной продажей алкоголя, зарегистрированы в регистре экономической деятельности, этот канал можно использовать для доставки распоряжения. Согласно п. 3 ч. 2 ст. 27 ЗоАП документ, сделанный доступным или переданный в электронном виде, считается доставленным, когда документ или уведомление о предоставлении доступа к документу были отправлены на указанный в Коммерческом регистре адрес электронной почты коммерческого товарищества.

Согласно ч. 2 ст. 36 Закона «Об алкоголе», в случае приостановления права на розничную продажу алкогольных напитков в стране, уезде или на административной территории местного самоуправления в целом лицо, имеющее право на розничную продажу алкогольных напитков, должно быть немедленно уведомлено через средства массовой информации. Поэтому распоряжение также предусматривает обязанность владельцев средств массовой информации опубликовать распоряжение незамедлительно.

Распоряжение вступает в силу с момента подписания, за исключением того, что ограничение на розничную продажу алкоголя и исключения при применении ограничения вступят в силу 25 ноября 2020 года, что даст лицам, попадающим под ограничение, минимальное время, необходимое для реорганизации своей деятельности и надлежащего выполнения распоряжения. Распоряжение действует до 26 января 2021 года. При определении срока действия распоряжения было учтено, что в срок действия ограничения входит период празднования рождественских и новогодних праздников в декабре и январе. Рождественские праздники в учреждениях и компаниях обычно проходят в увеселительных заведениях и предприятиях общественного питания и обычно начинаются в конце ноября и заканчиваются празднованием наступления нового года в январе. Семьи и компании друзей также отмечают Рождество и Новый год часто вне дома в предприятиях

общественного питания и увеселительных заведениях. Учитывая цель распоряжения, целесообразно установить ограничение на более длительный срок, который может быть учтен как предпринимателями в их экономической деятельности, так и лицами, желающими организовать в этот период мероприятия в увеселительных заведениях и предприятиях общественного питания.

В случае невыполнения надлежащим образом мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, применяются средства административного принуждения, указанные в ч. 2 или 3 ст. 28 Закона «Об охране правопорядка». В соответствии с ч. 4 ст. 23 Закона «Об охране правопорядка» размер административного штрафа составляет 9600 евро.

Административный штраф, целью которого является принуждение к соблюдению ограничений, введенных распоряжением, а также предотвращение распространения вируса, может выписываться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee.

Юри Ратас
Премьер-министр

Таймар Петеркоп
Государственный секретарь