

Ввод карантина для лиц с диагностированным заболеванием COVID-19, вызванным коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, а также для проживающих с ними лиц или лиц, постоянно пребывающих в том же месте жительства, либо лиц, иным образом тесно контактировавшим с лицами, которым у которых было диагностировано заболевание

Принято 30.01.2021 № 47

На основании ч. 3 ст. 27, вводного предложения ч. 2 и ч. 6 ст. 28, а также учитывая положения п. 1 и 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 27 и ч. 8 ст. 28 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними», ввести следующие требования по пребыванию лиц на карантине с целью предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, за пределы очага заболевания:

- 1.** Лицам, у которых было диагностировано заболевание COVID-19 (далее - *больной*), запрещено с момента диагностирования до выздоровления покидать свое место жительства или место постоянного пребывания. Под местом жительства и местом постоянного пребывания подразумевается также место предоставления услуг убежища и приюта. Решение о выздоровлении лица принимает врач.
- 2.** Введенное пунктом 1 ограничение не действует, если больной получил распоряжение медицинского работника или чиновника полиции покинуть место жительства или место постоянного пребывания, по направлению медицинского работника для получения медицинской услуги либо в экстренном случае, если существует угроза жизни или здоровью лица.
- 3.** Лицам, проживающим вместе с больным, постоянно находящимся в том же месте пребывания либо иным образом близко контактировавшим больным (далее - *близкий контакт*), запрещено покидать место жительства или место постоянного пребывания в течение установленных в настоящем пункте 10 календарных дней с момента, когда стал известен диагноз COVID-19. Для лиц, проживающих вместе с больным, постоянно находящимся в том же месте пребывания, 10-дневный календарный период начинает исчисляться с момента появления симптомов или, при отсутствии, со дня сдачи больным положительного теста на SARS-CoV-2. Для лиц, иным образом близко контактировавших больным, период в 10 календарных дней начинает исчисляться с момента последнего тесного контакта с больным.
- 4.** Ограничение, указанное в пункте 3, не применяется, если близкий контакт не имеет симптомов заболевания COVID-19, внимательно следит за своим здоровьем, соблюдает меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья для предотвращения возможного распространения инфекционного заболевания, и принимает все возможные меры для предотвращения распространения инфекционного заболевания, а также при наличии следующих обстоятельств:
 - 1) если он получил распоряжение медицинского работника или чиновника полиции покинуть место жительства или место постоянного пребывания;
 - 2) если он покидает место жительства или место постоянного пребывания при его направлении медицинским работником на получение медицинских услуг, либо в экстренном случае, если существует угроза для жизни или здоровья лица;
 - 3) если он является медицинским работником, который по решению работодателя выполняет неотложные рабочие обязанности;
 - 4) если он является лицом, которое по решению работодателя и при консультировании Департамента здоровья выполняет неотложные рабочие обязанности и без кого было бы невозможно или в значительной степени затруднено выполнение задач государства или единиц местного самоуправления;
 - 5) если лицо, указанное в подпункте 4, обеспечивают непрерывность жизненно важных услуг, он может выполнять неотложные рабочие обязанности только по решению

работодателя и по письменному мотивированному предложению последнего, а также по согласованию с учреждением или единицей местного самоуправления, указанных в статье 36 Закона «О чрезвычайной ситуации» и при консультировании Департамента здоровья;

6) если он получает вблизи от места жительства или места пребывания все необходимое для повседневной жизни по причине того, что иным образом это невозможно;

7) если исключен любой его контакт с лицами, у которых был диагностирован COVID-19 и которые проживают с ним в одном месте жительства или пребывают в одном месте пребывания;

8) если во время пребывания на улице он избегает какого-либо контакта с другими людьми.

5. Положения пунктов 3 и 4 не применяются к близким контактам, которые переболели COVID-19, которых врач признал здоровыми и с момента, когда их признали здоровыми, прошло не более шести месяцев (далее - *переболевший*), а также к близким контактам, которые были вакцинированы от COVID-19 и с даты завершения курса вакцинации прошло не более шести месяцев (далее - *вакцинированный*), если близкий контакт в течение 10 календарных дней, приведенных в пункте 3:

1) носит защитную маску или закрывает рот и нос (далее - *маска*) в помещении, где он контактирует с людьми, с которыми он не находится постоянно в одном месте жительства или месте пребывания. Обязанность ношения маски не распространяется на детей младше 12 лет или если ношение маски невозможно по состоянию здоровья, характеру работы или деятельности либо по другим существенным причинам;

2) внимательно следит за своим здоровьем, у него отсутствуют симптомы заболевания, он соблюдает меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья для предотвращения возможного распространения инфекционного заболевания, и принимает все возможные меры для предотвращения распространения инфекционного заболевания.

6. Надзор за исполнением установленных распоряжением требований осуществляет Департамент здоровья, привлекая при необходимости Департамент полиции и пограничной охраны в порядке административного сотрудничества.

7. Опубликовать в государственном вестнике Riigi Teataja и в средствах массовой информации.

8. Распоряжение вступает в силу 2 февраля 2021 года и действует до 31 мая 2021 года.

Распоряжением устанавливаются направленные на защиту жизни и здоровья людей и доминирующего общественного интереса требования по пребыванию на карантине, необходимые для пресечения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

Распоряжение Правительства Республики № 455 от 17 декабря 2020 года «Ввод карантина для лиц с диагнозом коронавирусная инфекция COVID-19, вызванная коронавирусом SARS-CoV-2, а также для проживающих с ними лиц или лиц, постоянно пребывающих в том же месте жительства, либо лиц, иным образом тесно контактировавшим с лицами, которым у которых было диагностировано заболевание» действительно с 1 января 2020 года по 1 февраля 2021 года. Настоящим распоряжением продлеваются действующие требования и с 2 февраля 2021 года вводятся те же ограничения на новый период.

Карантин введен с начала особого положения, то есть, с 26 марта 2020 года. После отмены особого положения Правительство Республики ввело с 18 мая 2020 года по 1 июля 2020 года карантин для лиц с диагнозом COVID-19 и их близких. С 16 июля 2020 года по 30 сентября 2020 года действовало распоряжение Правительства Республики № 257 от 16 июля 2020 года «Ввод карантина для лиц с диагнозом коронавирусная инфекция COVID-19, вызванная коронавирусом SARS-CoV-2, а также для проживающих с ними лиц или лиц, постоянно пребывающих в том же месте жительства, либо, лиц, иным образом тесно контактировавшим с лицами, которым у которых было диагностировано заболевание». С 1 октября 2020 года по 31 декабря 2020 года действовало распоряжение Правительства Республики № 336 от 29 сентября 2020 года «Ввод карантина для лиц с диагнозом коронавирусная инфекция COVID-19, вызванная коронавирусом SARS-CoV-2, а также для проживающих с ними лиц или лиц, постоянно пребывающих в том же месте жительства,

либо, лиц, иным образом тесно контактировавшим с лицами, которым у которых было диагностировано заболевание».

Согласно ч. 5 ст. 27 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» карантин прекращается, когда предотвращено распространение инфекционного заболевания, выполнены требования по борьбе с инфекционным заболеванием и поражен очаг болезни. Поскольку вирус крайне вирулентен, ученый совет, консультирующий Правительство Республики, рекомендовал с целью предотвращения распространения инфекции ввести постоянно действующие карантинные требования для больного и его тесных контактов. Таким образом, целью Правительства Республики было поддержание действительности карантинных требований. Учитывая показатели инфицирования, скорость распространения заболевания, потенциально тяжелое течение болезни и тот факт, что вакцины против COVID-19 только недавно получили разрешение на продажу в Европейском союзе и в Эстонии начата вакцинация от COVID-19, что по-прежнему нет эффективного лечения, специфичного для этого заболевания, продление этих ограничений необходимо. По состоянию на 26 января 2021 года за сутки добавилось 357 положительных тестов. По данным регистра народонаселения, больше всего новых положительных результатов тестов было получено в Харьковском и Ида-Вируском уездах, где коронавирусная инфекция была выявлена у 201 и 46 человек соответственно (заболеваемость на 100 000 жителей - 586,6 и 867 соответственно). За последние 14 дней заболеваемость в Эстонии составила 541,62 человек на 100 000 жителей. В больнице находится 409 человек, в том числе 41 пациент в отделении интенсивной терапии, 21 из которых находится на искусственной вентиляции легких. За последние 14 дней инфицированные были обнаружены во всех уездах. Если ограничения не будут введены, риск инфицирования может возрасти.

Согласно ст. 34 Основного закона Эстонской Республики (далее - *основной закон*) каждый, кто находится в Эстонии на законных основаниях, имеет право на свободное передвижение и выбор места жительства. В установленных законом случаях и предусмотренном законом порядке право свободного передвижения может быть ограничено в целях защиты прав и свобод других людей, в интересах обороны государства, в случаях стихийных бедствий и катастроф, в целях пресечения распространения инфекционных заболеваний, для защиты природной среды, предупреждения безнадзорности несовершеннолетних или душевнобольных лиц, а также обеспечения производства по уголовному делу. На основании ч. 3 ст. 27 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» Правительство Республики вводит своим распоряжением карантин, если ввод карантина оказывает значительное влияние на общество или экономику. Целью карантина, вводимого распоряжением, является предупреждение и предотвращение дальнейшего распространения в Эстонии заболевания COVID-19, вызванного коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2.

COVID-19 соответствует характеристикам нового опасного инфекционного заболевания согласно п. 2 ст. 2 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними», поскольку COVID-19 — это крайне вирулентное заболевание, которое распространяется быстро и широко, течение которого может быть тяжелым или опасным для жизни, на данный момент отсутствует эффективное лечение COVID-19, в результате стремительного распространения заболевания может возникнуть ситуация, при которой количество пациентов, нуждающихся в госпитализации, превысит мощность больниц. Карантин необходим, для защиты жизни и здоровья людей и доминирующего общественного интереса, чтобы предупредить и предотвратить распространение вируса, вызывающего заболевание COVID-19. Вводимый распоряжением карантин необходим, поскольку за последние два месяца распространение инфекции значительно увеличилось — если еще по состоянию на 20 ноября 2020 года совокупная заболеваемость за последние 14 дней составляла 253,5 на 100 000 жителей, то по состоянию на 26 января 2021 года соответствующий показатель был 541,62. Изоляция пациента и его близких от других людей является эффективным методом для взятия очагов заражения под контроль и замедления распространения заболевания.

Карантин вводится для лиц, которым был поставлен диагноз COVID-19, а также для лиц, которые проживают вместе с ними и постоянно находятся в том же месте жительства или

месте пребывания, либо для лиц, которые иным образом близко контактировали с больным. Требование карантина в их отношении оправдано, поскольку вирус быстро распространяется и может нанести серьезный ущерб здоровью, и без эффективного ввода ограничений даже малейшая вспышка может привести к широкому распространению болезни и нагрузке на систему здравоохранения. Исключения предусмотрены для находящихся на карантине лиц, у которых нет симптомов вируса, которым разрешено покинуть свой дом в обоснованных случаях. Например, тесным контактам разрешается выходить на улицу или в магазин, если человек внимательно следит за своим здоровьем, соблюдает меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья для предотвращения возможного распространения инфекционного заболевания, и принимает все возможные меры для предотвращения распространения инфекционного заболевания. Таким образом, свобода передвижения не имеющих симптомов лиц не является чрезмерно ограниченной.

Еще мало научных исследований о вероятности заражения и передачи COVID-19 переболевшими и вакцинированными людьми, но имеющиеся данные показывают, что у переболевших людей низкий риск повторного заражения вирусом в течение шести месяцев, и поэтому в течение этого времени в их отношении можно не вводить карантин. Соответствующее исключение предусмотрено в пункте 5 распоряжения.

В Эстонии вакцинация против COVID-19 началась 27 декабря 2020 года с использованием вакцины Comirnaty (Pfizer/BioNTech; по состоянию на 26 января 2021 года в Эстонию поставлено 49 140 доз). По состоянию на 26 января 2021 года в Эстонию поставлено 1200 доз вакцины Moderna от COVID-19. Обе эти вакцины являются mRNA вакцинами и имеют похожий механизм действия. По состоянию на 26 января 2021 года другие вакцины в Европейском союзе разрешены не были. По состоянию на 26 января 2021 года в Эстонии 27 180 человек получили хотя бы одну дозу вакцины, из них 3078 человек прошли полный курс вакцинации.

Эстонское общество инфекционных болезней и ученый совет, консультирующий Правительство Республики, рекомендуют не применять требование карантина к людям, прошедшим курс вакцинации.

Рекомендация основана на следующих знаниях. В настоящее время имеются только данные о вакцинах Pfizer / BioNTech и Moderna, разрешенных в Европейском союзе. Вакцины Pfizer / BioNTech (Comirnaty) и Moderna (Moderna COVID-19) очень эффективны, а вакцинация предотвращает подавляющее большинство симптоматических заболеваний. Существует мало информации о том, предотвращает ли вакцина также передачу вируса (бессимптомная инфекция), но это, прежде всего, из-за того, что в данный момент мы можем полагаться на результаты третьей фазы клинических исследований, которые сосредоточены на эффективности вакцины, то есть на предотвращении болезни, а не на уменьшении ее передачи.

Однако бессимптомная инфекция изучалась при разработке вакцины Moderna. В исследовании вакцины Moderna RNA SARS-CoV-2 определяли на основании мазка из носа перед введением второй дозы вакцины (на 28 день). В популяции mITT (лица, получившие по крайней мере одну дозу вакцины) положительный результат ПЦР был обнаружен у 0,1% лиц, входящих в группу вакцины (N = 15) и у 0,3% лиц, входящих в группу плацебо (N = 39). Таким образом, можно сделать вывод, что вакцина снижает бессимптомную инфекцию даже после однократного введения вакцины. Важно отметить, что учитывались все положительные результаты ПЦР независимо от времени возникновения этих случаев. Появление инфекций в течение первых 12–14 дней неудивительно, поскольку для выработки антител требуется пара недель (то же самое верно и для симптоматической инфекции). Нет данных о том, насколько завершение схемы вакцинации (2 дозы) снизит бессимптомные инфекции, но можно предположить, что показатель будет выше, чем после введения одной дозы.

Однако до тех пор, пока не появится абсолютная уверенность в том, что вакцины от COVID-19 предотвращают также передачу вируса, необходимо, чтобы близкие контакты внимательно следили за своим здоровьем, соблюдали меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья для предотвращения возможного

распространения инфекционного заболевания, и принимали все возможные меры для предотвращения распространения инфекционного заболевания. Также важно, чтобы для предотвращения потенциального распространения вируса (за исключением особых случаев, указанных в распоряжении) близкие контакты носили защитную маску или иным образом прикрывали нос и рот в помещениях (например, в общественных помещениях, на работе, в профессиональном или образовательном учреждении, в местах занятия спортом и проведения досуга и т.д.), где они контактируют с людьми, с которыми не проживают вместе. Тот же принцип применяется к переболевшим людям. Тем самым переболевший или прошедший вакцинацию человек, на которого не распространяются ограничения, должен в течение 10 календарных дней все же носить в указанных в распоряжении местах маску или другое защитное средство. Данная обязанность не распространяется на детей младше 12 лет или если ношение маски невозможно по состоянию здоровья, характеру работы или деятельности либо по другим существенным причинам.

Департамент здоровья, Эстонское общество инфекционных болезней и Ученый совет, консультирующий Правительство Республики, зная о положительных и отрицательных факторах, связанных с изменением этого распоряжения, считают, что польза перевешивает возможный вред. Вакцины, имеющиеся в настоящее время на рынке, достаточно эффективны, а предоставленные данные об эффективности надежны.

Введение карантина для инфицированных лиц и лиц, у которых подозревают наличие инфекции, обеспечивает здоровье лиц, находящихся в группе риска, в том числе страдающих хроническими заболеваниями, лиц с ослабленной иммунной системой и лиц старшего возраста. Согласно ст. 16 и 28 Основного закона, государство должно обеспечивать защиту жизни и здоровья людей, но и сами люди играют важную роль — защищать здоровье своей семьи, более слабых групп людей на работе и в обществе, а также здоровья населения в целом.

Поскольку согласно ч. 3 ст. 27 Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними» при введении карантина должен быть предусмотрен срок его действия и карантин не может быть введен на неопределенный срок, при издании распоряжения планируется, что распоряжение будет действовать до 31 мая 2021 года (включительно).

В случае невыполнения надлежащим образом мер по предотвращению распространения инфекционного заболевания, применяются средства административного принуждения, указанные в ч. 2 или 3 ст. 28 Закона «Об охране правопорядка». В соответствии с ч. 4 ст. 23 Закона «Об охране правопорядка» размер административного штрафа составляет 9600 евро. Административный штраф, целью которого является принуждение к соблюдению требований, мер и ограничений, введенных распоряжением, а также предотвращение распространения инфекционного заболевания, может выписываться повторно.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Также распоряжение может быть оспорено путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Кодексе об административном судопроизводстве в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

С пояснительной запиской к распоряжению можно ознакомиться на сайте kriis.ee.

Кая Каллас

Премьер-министр

Таймар Петеркоп

Государственный секретарь